



وزارت جهاد کشاورزی
سازمان جنگل ها ، مراتع و آبخیزداری کشور

مستندات تاسیس صندوق های

حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

«گزارش نهایی»

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

آذر ماه ۱۳۸۹

بِسْمِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

« رَبَّنَا تَقَبَّلْ مِنَّا، إِنَّكَ أَنْتَ السَّمِيعُ الْعَلِيمُ »

بقره ۱۲۷

پروردگارا از ما قبول فرما که تو شنونده و دانایی

پیشگفتار:

اهمیت و نقش سرمایه در افزایش کارایی بهره‌برداران کشاورزی تا آنجاست که امروزه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی به‌عنوان یکی از مهمترین راهکارهای توسعه در سطح کلان، در این بخش مطرح می‌گردد.

این درحالی است که به استناد آمار، علی‌رغم تاثیر قابل توجه بخش کشاورزی در اقتصاد ملی از جمله تاثیر ۹۴ درصدی در تامین نیاز غذایی (تامین امنیت غذایی)، ۲۳/۵ درصدی در اشتغال، ۳۰ درصدی در تولید ارزش افزوده صادرات غیر نفتی، تامین ۹۰ درصدی مواد خام صنایع عظیم غذایی، تبدیلی، تکمیلی و نهایتاً تاثیر ۱۴ درصدی در تولید ناخالص داخلی، میزان برگشت سرمایه به بخش (سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی) کمتر از ۶ درصد بوده است.

از سوی دیگر نیز تولیدات کشاورزی در طی سنوات اخیر رشد و توسعه چشمگیری داشته است، بطوریکه در سال پایه برنامه چهارم مجموعاً ۸۵ میلیون تن محصولات کشاورزی تولید گردید که این عدد در سال پایانی برنامه با ۳۲ درصد افزایش به رقم ۱۱۲ میلیون تن افزایش یافت.

کشاورزی ایران با پشت سر گذاشتن کشاورزی معیشت محور در حال عبور از کشاورزی تولید محور به کشاورزی اقتصاد محور است از ویژگی‌های این مرحله، تولید اقتصادی، بهره‌وری متناسب و استفاده مطلوب از مزیت‌های نسبی می‌باشد. رشد متناسب سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی نیز از ضرورت‌های کشاورزی اقتصاد محور است.

قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی در سال ۱۳۷۹ مصوب گردید. به منظور ساماندهی امر سرمایه‌گذاری در این بخش برابر ماده (۱۲) این قانون دولت موظف گردید با مشارکت تولیدکنندگان و بهره‌برداران، اقدام به تاسیس صندوق‌هایی نماید که وظیفه اصلی آن توسعه کمی و کیفی سرمایه‌گذاری در بخش باشد.

اکنون ۳۵ صندوق، به تفکیک، ۴ صندوق ملی و ۳۱ صندوق استانی به انضمام منطقه جنوب کرمان، با سرمایه بالغ بر ۱۲۰۰ میلیارد ریال و عضویت حدود ۴ هزار تشکل تعاونی در زیر بخش‌های کشاورزی که حدود ۲/۵ میلیون تولیدکننده و بهره‌بردار را پوشش می‌دهد، تاسیس شده است. این صندوق‌ها تاکنون بالغ بر ۵۵۰۰ میلیارد ریال تسهیلات با بهره حداکثر ۴ درصد را در اختیار سهامداران خود قرار داده‌اند.

حضور کمرنگ زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری با عضویت ۱۱۸ تشکل در تنها ۱۵ صندوق استانی و با مبلغ سهام ۲/۵ میلیارد ریال، بیانگر غفلتی است که در بهره‌گیری متناسب از این ظرفیت رخ داده است.

امید است با تدبیر مسئولین ذیربط، آگاهی و تدبیر بهره‌برداران منابع طبیعی و آبخیزداری، بزودی شاهد تاسیس صندوق‌های فراگیر و تخصصی حمایت از توسعه در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری باشیم.

دکتر علی سلاجقه

معاون وزیر و رئیس سازمان

چکیده:

در راستای ماده (۱۲) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۷۹، دولت موظف به تاسیس صندوق های حمایت از توسعه در زیر بخش های کشاورزی گردید.

این صندوق ها با مشارکت ۵۱ درصدی تولید کنندگان و ۴۹ درصدی دولت و با سرمایه اولیه دولتی ۱۰۰۰ میلیارد ریال که از محل فروش اموال مازاد وزارت جهاد کشاورزی تامین خواهد شد تاسیس می گردد. ماهیت این صندوق ها غیر دولتی و مبتنی بر قانون تجارت اداره خواهند شد.

شرکت خدمات مهندسی جهاد بعنوان ظرف اجرایی این مصوبه از سوی هیئت وزیران تعیین و به نام شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی بعنوان نماینده دولت فعالیت خود را از سال ۱۳۸۲ آغاز نمود. تا کنون ۴ صندوق ملی تخصصی - موضوعی در زیر بخش های دامپروری، صنایع لبنی و امور عشایری و همچنین صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی در تمامی استان های کشور بطور فراگیر جهت تمامی زیر بخش های کشاورزی تاسیس شده است.

سرمایه صندوق های تاسیس شده بالغ بر ۱۲۰۰ میلیارد ریال است و حدود ۴ هزار تشکل تعاونی و اتحادیه فعال در زیر بخش های کشاورزی سهامدار صندوق های تاسیس شده می باشند.

۱۱۸ تشکل تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در ۱۵ صندوق استانی و با سرمایه ۲/۵ میلیارد ریال، مجموعه حضور زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در این عرصه می باشد.

از بهمن سال ۱۳۸۸ فعالیت جدی تاسیس صندوق در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری با تشکیل کار گروهی متشکل از نمایندگان بخش های مختلف آغاز گردید.

برخی از تصمیمات کار گروه به عبارت ذیل است:

✓ در جلسه سوم ضرورت تاسیس صندوق در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری به تصویب رسید

✓ فرآیند فعالیت کار گروه در جلسه پنجم مصوب شد

✓ تشکیل هیئت موسس تاسیس صندوق حمایت از توسعه جنگل های شمال در جلسه هفتم مصوب گردید.

✓ پیش نویس گزارش نهایی شامل راهبرد ها، اهداف و ماموریت تاسیس صندوق در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در ۲۴۰ صفحه در دهمین جلسه مصوب گردید.

✓ گزارش نهایی کارگروه در بیست و یکمین جلسه شورای مدیران سازمان در مورخه ۱۳۸۹/۹/۶ مورد تصویب اعضا قرار گرفت که این مصوبه طی نامه شماره ۸۹/۱/۵۸۸۱۲

مورخه ۱۳۸۹/۹/۲۱، مشاور و مدیر کل محترم دفتر ریاست سازمان ابلاغ گردید (تصویبوست است)

کار گروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری طی ده جلسه با مشخصات ذیل گزارش نهایی را تدوین نمود:

جمع مدت زمان خالص جلسات ۲۲ ساعت و ۵۰ دقیقه می باشد
 زمان صرف شده مستقیم در جلسات جهت تدوین گزارش نهایی معادل ۴۱۱ نفر روز می باشد.

محل جلسه	تعداد دستور و مصوبات		زمان جلسه		تعداد اعضاء			جلسه
	مصوبات	دستور	مدت (دقیقه)	تاریخ	غایب	میهمان	حاضر	
زنده یاد مطیعی	۴	--	۱۳۵	۸۹/۲/۲۱	۳	۱	۱۰	اول
دفتر مهندسی	۳	۴	۱۴۰	۸۹/۲/۲۶	۲	۲	۱۱	دوم
زنده یاد مطیعی	۶	۲	۱۳۵	۸۹/۳/۲	۱	۲	۱۲	سوم
زنده یاد مطیعی	۵	۲	۱۴۵	۸۹/۳/۹	۲	۴	۱۱	چهارم
زنده یاد مطیعی	۴	۴	۱۷۰	۸۹/۳/۱۶	۲	۳	۱۱	پنجم
زنده یاد مطیعی	۳	۳	۱۱۵	۸۹/۳/۲۳	۵	۵	۸	ششم
چالوس	۴	۴	۱۸۰	۸۹/۵/۱۸	۸	۳۵	۵	هفتم
زنده یاد مطیعی	۳	۴	۱۴۰	۸۹/۶/۱۴	۵	۲	۸	هشتم
زنده یاد مطیعی	۴	۴	۱۰۵	۸۹/۶/۲۸	۶	۰	۷	نهم
زنده یاد مطیعی	۳	۳	۱۰۵	۸۹/۷/۱۱	۶	۰	۷	دهم
--	۳۹	۳۰	۱۳۷۰	--	۴۰	۵۴	۹۰	جمع

در گزارش نهایی از موارد ارایه شده راهبرد تاسیس صندوق ها در سه برنامه کوتاه مدت (یکساله) میان مدت (پنجساله) و بلند مدت (افق ۱۴۰۴) می باشد که پیش بینی گردیده در برنامه کوتاه مدت صندوق شمال و پنج صندوق استانی در استان های پیشرو ، در برنامه میان مدت در تمامی استان ها و در برنامه بلند مدت صندوق های خاص در سطوح منطقه و ملی تاسیس گردد.

هیئت موسس صندوق فراگیر و منطقه ای حمایت از توسعه جنگل های شمال کشور متشکل از ۶ عضو غیر دولتی به نمایندگی تشکل های تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری سه استان شمال (هر استان ۲ نفر) و ۴ نفر عضو دولتی هیئت موسس متشکل از نماینده شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی ، نماینده ادارات کل چهارگانه شمال ، نماینده معاون مناطق مرطوب و نیمه مرطوب و نماینده معاون وزیر و رئیس محترم سازمان در هیئت موسس تشکیل و در اولین جلسه مصوب نمودند که :

۱. جلسات عادی هیئت موسس بصورت هفتگی برگزار گردد.
۲. جلسات فوق العاده در صورت نیاز و با اعلام قبلی برگزار گردد.
۳. جلسات بر اساس اعلام قبلی بصورت چرخشی در حوزه ادارات کل چهارگانه شمال و یا در محل تشکل های تعاونی حوزه پوشش صندوق برگزار گردد.

۴. جلسات عادی هفتگی روز های دوشنبه هر هفته در ساعت و محل از قبل تعیین شده ، برگزار گردد.

۵. آقای مهندس خلج نماینده محترم معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب بعنوان دبیر و مسئول دبیر خانه هیئت موسس به اتفاق آرا انتخاب گردید.

۶. آقای مهندس لعلی نیا نماینده محترم رئیس سازمان نیز بعنوان رئیس هیئت موسس ، به اتفاق آرا انتخاب گردید.

اعضای هیئت موسس صندوق حمایت از جنگل های شمال

ردیف	نام و نام خانوادگی	به نمایندگی از
۱	اسد جبینی	تشکل های تعاونی گلستان
۲	حبیب الله مقری	تشکل های تعاونی گلستان
۳	خیر الله یوسفی	تشکل های تعاونی مازندران- ساری
۴	بیژن هوشمند	تشکل های تعاونی مازندران- نوشهر
۵	علی اعتماد	تشکل های تعاونی کیلان
۶	کیهان حبیبی	تشکل های تعاونی کیلان
۷	علیرضا اشرفی	شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری
۸	محمد رضا سلمانیان	ادارات کل چهارگانه منطقه شمال
۹	عین الله خلج	معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب
۱۰	احمد رضا لعلی نیا	معاون وزیر و رئیس محترم سازمان

در دومین جلسه هیئت موسس پیش نویس ، تقویم جلسات هیئت موسس بادستور جلسات آن بررسی و تصویب گردید .

تقویم جلسات عادی هیئت موسس تاسیس صندوق حمایت از توسعه جنگل های شمال

ردیف	تاریخ	موضوع	محل
۱	۱۳۸۹/۹/۳۰	معارفه و طرح مباحث کلی	چالوس
۲	۱۳۸۹/۱۰/۶	تعیین شیوه اجرایی برآورد ارزش اقتصادی جنگل و مرتع و تعیین کلی وضعیت بهره برداران	چالوس
۳	۱۳۸۹/۱۰/۱۳	ارایه فرم های ارزش اقتصادی و فرم اطلاعات تعاونی ها از سوی حوزه های چهارگانه	رشت
۴	۱۳۸۹/۱۰/۲۰	بررسی پیش نویس طرح تاسیس صندوق	نوشهر
۵	۱۳۸۹/۱۰/۲۷	ارایه و تصویب طرح تاسیس به انضمام جدول قدر السهم تشکل ها	
۶	۱۳۸۹/۱۱/۴	اصلاح و تدوین پیش نویس اساسنامه بر اساس اساسنامه نمونه	
۷	۱۳۸۹/۱۱/۱۱	اقدام به افتتاح حساب شرکت در شرف تاسیس و اقدامات اولیه جهت ثبت رسمی	
۸	۱۳۸۹/۱۰/۱۸	ابلاغ رسمی قدر السهم تعاونی ها	
۹	۱۳۸۹/۱۱/۲۵	تعیین زمان و مکان برگزاری اولین مجمع عمومی	
۱۰	۱۳۸۹/۱۲/۳	درج آگهی برگزاری مجمع عمومی موسس	
۱۱	۱۳۸۹/۱۲/۹	انجام نهایی امور مربوط به برگزاری مجمع عمومی	
روز دوشنبه مورخه ۱۳۸۹/۱۲/۱۶ برگزاری مجمع عمومی موسس			

فهرست مندرجات

فصل	شرح	صفحه
	مقدمه	۳
بخش اول : بررسی وضع موجود بخش کشاورزی و منابع طبیعی		
۱	بررسی روند متغیرهای کلان بخش کشاورزی	۵
۲	سیمای منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۰
۳	سرمایه گذاری و چالش های بازار مالی در بخش کشاورزی	۳۵
۴	وضعیت بازار مالی کشاورزی - روستایی ایران	۴۲
۵	امکانات و قابلیت های بخش کشاورزی و منابع طبیعی	۴۴
۶	اصول و مبانی توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی	۴۸
۷	تجزیه و تحلیل وضعیت موجود سرمایه گذاری در بخش کشاورزی	۶۹
۸	الزامات تشکیل صندوق های غیر دولتی	۷۷
۹	ماموریت، اهداف، سیاستها و راهبردهای شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی	۸۱
۱۰	ماموریت صندوق های غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی	۸۸
۱۱	اهداف صندوق های غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی در ارتباط با توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در برنامه چهارم	۸۹
بخش دوم : کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری		
۱	سوابق تاسیس صندوق قبل از تشکیل کارگروه	۹۴
۲	مستندات قانونی تاسیس صندوق در بخش کشاورزی	۹۶
۳	متن قوانین	۱۰۱
۴	تشکیل کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۰۵
۵	اعضای کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۱۴
۶	جلسات کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۱۷
۷	فرآیند اجرایی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۴۷
بخش سوم : ارائه شیوه اجرایی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری		
۱	شیوه های اجرایی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۴۹
۲	تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق های استانی	۱۵۱
۳	بررسی شیوه های تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۵۷
۴	سرمایه مورد نیاز تاسیس صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۵۸
۵	راهبرد تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۱۵۹

بخش چهارم : دستورالعمل تاسیس صندوق های فراگیر استانی

صفحه	شرح	فصل
۱۶۱	شرایط اصولی تاسیس صندوق (شروط سه گانه)	۱
۱۶۲	اهمیت بر آورد ارزش اقتصادی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری	۲
۱۶۶	طرح تاسیس صندوق های فراگیر حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۳
۱۷۰	جداول چهل گانه طرح تاسیس صندوق های فراگیر حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۴

بخش پنجم : هیئت موسس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

۱۹۰	نگرشی بر قانون تجارت	۱
۱۹۱	اعضای هیئت موسس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۲
۱۹۳	تعداد اعضای هیئت موسس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۳
۱۹۴	مدت فعالیت هیئت موسس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری	۴

ضمائم

۱۹۵	ماده واحده پیشنهادی صندوق احیاء
۱۹۷	مکاتبات سازمان و شرکت
۲۰۶	پیشنهادات اصلاحی اعضای کارگروه در خصوص گزارش نهایی
۲۱۵	فهرست حاضرین جلسات کارگروه
۲۲۴	احکام اعضای کارگروه
۲۳۹	معرفی نامه های اعضای کارگروه
۲۴۷	صورتحلصات استانی
۲۵۷	صورتحلصه دوازدهمین جلسه شورای مدیران
	فایل صوتی مذاکرات جلسات

مقدمه :

بررسی روند توسعه در کشورهای توسعه یافته مبین این واقعیت است که در فرآیند توسعه ، به ظرفیت رسانی توسعه بخش کشاورزی معمولاً در زمره اولین گامهایی است که برنامه ریزان توسعه برای توسعه ملی منظور می دارند. این واقعیت ناشی از خصوصیات ذاتی این بخش است. از آنجائیکه بخش کشاورزی تولید کننده و تامین کننده محصولات غذایی است و کشورهای مختلف، تامین غذا و امنیت غذایی را در اولویتهای استراتژیک خود قرار می دهند ، لذا در برنامه های توسعه، به بخش کشاورزی با نگاهی ویژه نگرسته می شود. همچنین جهت دست یابی به ظرفیتهای نهایی و بالای این بخش به دلیل بازدهی مناسب ، سرمایه گذاری از توجیه پذیری بالا برخوردار است .

در ارتباط با مسائل اجتماعی نیز با توجه به اینکه در کشورهای در حال توسعه جمعیت روستائی که عمدتاً دارای فعالیتهای مختلف کشاورزی هستند، بخش قابل توجهی از جمعیت جامعه را تشکیل می دهند، توسعه کشاورزی دارای دستاوردهای مهمی در توسعه جوامع روستایی می باشد. ضمناً با توجه به ارتباط بخش کشاورزی با صنایع پیشین و پسین مورد نیاز بخش، توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در توسعه بخش صنعت نیز نقش مهمی ایفا می نماید.

بمنظور نیل به اهداف رشد سریع اقتصادی در برنامه چهارم توسعه و تهیه بسترهای لازم توجه ویژه به بخش کشاورزی از اقدامات اجتناب ناپذیر برنامه ای است که توسعه پایدار، امنیت غذایی، عدالت اجتماعی، اشتغالزایی و توسعه صادرات از اهداف و محورهای مهم آن می باشد. در برنامه چهارم توسعه بخش کشاورزی و منابع طبیعی ، حفاظت از منابع پایه ، تامین امنیت غذایی ، توسعه صادرات ، ارتقاء بهره‌وری و افزایش تولید از اهداف مهم و عمده محسوب گردیده و با پیش بینی رشد سالیانه ۶/۵ درصد برای بخش ، سهم قابل توجهی از اهداف توسعه ملی محقق خواهد گردید.

وابستگی درآمدی به منابع حاصل از صدور نفت خام از معضلات و مسائل مهم چند دهه اخیر کشور می باشد. توسعه صادرات غیرنفتی نیز از اهداف مهمی است که همواره در برنامه های توسعه ملی منظور گردیده است . در برنامه چهارم توسعه نیز تعامل فعال با اقتصاد جهانی بعنوان یکی از مضامین دوازده گانه برنامه لحاظ گردیده است. برای برقراری تعامل فعال با اقتصاد جهانی، توسعه صادرات غیرنفتی و فراهم سازی زمینه الحاق به WTO بعنوان اهداف اساسی مورد توجه قرار گرفته است. دستیابی به اهداف توسعه صادرات غیرنفتی و الحاق به WTO دو مقوله کاملاً مرتبط با یکدیگر می باشند . بعبارت دیگر با توجه به تحولاتی که در شرایط تجارت جهانی کالاها و خدمات بوجود آمده است ، در آینده نزدیک ورود به بازارهای جهانی صادراتی بدون رعایت ضوابط سازمان تجارت جهانی و عضویت در سازمان مذکور امکانپذیر نمی باشد . اصول و ضوابط تعریف شده توسط سازمان تجارت جهانی عمدتاً معطوف به حذف عوارض و تعرفه هایی است که مزیت غیرواقعی برای کالاها و خدمات صادراتی ایجاد می نماید. لذا کشورهایی امکان ورود به بازارهای صادراتی را خواهند یافت که دارای مزیت نسبی در تولید و عرضه محصولات و خدمات باشند.

بررسی مطالعات انجام یافته در زمینه صادرات غیرنفتی بیانگر این واقعیت است که اغلب محصولات و فرآورده های بخش کشاورزی ایران دارای مزیت نسبی بالقوه و بالفعل در مقایسه با تولیدات سایر بخشهای اقتصادی است. شرایط متنوع اقلیمی و تنوع گونه های گیاهی و جانوری در اقالیم کشور، ظرفیتهای تولیدی قابل توجهی را برای تولید محصولات متنوع صادراتی فراهم نموده است . بالفعل کردن این ظرفیتهای تولیدی مستلزم برنامه ریزی صحیح و اصولی و تامین امکانات و الزامات مورد نیاز توسعه کمی و کیفی بخش

کشاورزی است. در برنامه چهارم توسعه نیز به این نکته توجه ویژه ای گردیده و توسعه صادرات محصولات و فرآورده ای کشاورزی از اهداف مهم برنامه است. حذف کلیه موارد غیرتعرفه‌ای و غیر فنی، برقراری تعرفه های توجیهی، توسعه صادرات کالا و خدمات، افزایش دسترسی به بازارهای جهانی، هدفمند کردن یارانه های صادراتی برای تولیدات دارای مزیت نسبی و رفع موانع موجود در فرآیند حمل و نقل و توزیع محصولات، برقراری اولویت فعالیتهای صنایع فرآوری و تکمیلی محصولات کشاورزی در مناطق آزاد: اروند، بندر انزلی و جلفا و همچنین ضرورت تهیه لوایح مورد نیاز توسعه فعالیتهای دریایی از جمله تسهیل تجارت و حمل و نقل بهره‌برداری پایدار از منابع شیلاتی و... از مصادیق این توجه بشمار می آیند.

بخش اعظم بهره برداران بخش کشاورزی را بهره برداران بخش خصوصی تشکیل می دهند. علیرغم سهم بسیار بالای بخش خصوصی در فعالیتهای مختلف کشاورزی، در امر برنامه ریزی و سیاستگذاری فعالیتهای بخش کشاورزی، بخش خصوصی سهم اندکی دارد. خوشبختانه در سالهای اخیر اقدامات قابل توجهی در شکل گیری قانونی تشکلهای غیردولتی بخش کشاورزی انجام گرفته است. تشکیل اتحادیه ها، تعاونیهای تولیدی در بخش های مختلف و تشکل های صنفی از قبیل خانه کشاورز و سازمان نظام مهندسی کشاورزی نویدبخش ساماندهی تولیدکنندگان بخش کشاورزی کشور است. با توجه به تاکیدات برنامه چهارم در زمینه ایجاد فضا و بسترهای مناسب برای تقویت و تحکیم رقابت پذیری و توجه به مزیت‌های نسبی تولید، کاهش هزینه های تولیدی، ارتقاء بهره وری و همچنین مشارکت تشکلهای قانونی غیردولتی در برنامه‌ریزی و سیاست گذاری در زمینه‌های ذیربط در این برنامه تقویت توان رقابت پذیری واحدهای تولید، به عنوان یک سیاست اصلی پیگیری خواهد شد.

همچنین با توجه به اقدامات انجام شده در زمینه توسعه نظامهای بهره برداری مناسب در بخش کشاورزی و تلاش جهت حذف کلیه انحصارات غیرضرور، زمینه های حرکت فوق نیز بسیار بیشتر فراهم خواهد شد. در ارتباط با پیش بینی نهاد تنظیم مقررات و داوری (بند ج ماده ۳۹) در برنامه چهارم و با توجه به سیاستهای پیش بینی شده در جهت تقویت و تنوع بخشی به سیاستهای حمایتی بخش کشاورزی و با در نظر گرفتن الزامات مورد نظر در جهت استانداردهای تولید و بازار رسانی محصولات کشاورزی، و با عنایت به سایر سیاستها و اقدامات پیش بینی شده در قانون برنامه و برنامه توسعه بخش، انحصارات غیرضروری موجود در بخش کشاورزی قابل رفع خواهد بود.

همچنین با اتخاذ اهداف کیفی ارتقاء بهره وری، تقویت زیرساختها و تنوع بخشی و گسترش فعالیتهای مکمل و کاهش مخاطرات، سرمایه گذاری برای بخش کشاورزی در برنامه چهارم توسعه، جنبه‌های رقابت پذیری در فعالیتهای بخش افزایش خواهد یافت.

بخش اول :

بررسی وضع موجود بخش کشاورزی و منابع طبیعی^۱

۱-۱- بررسی روند متغیرهای کلان بخش کشاورزی

ایران به لحاظ دارابودن ظرفیت های قابل توجه از جمله بیش از ۳۷ میلیون هکتار اراضی مستعد کشاورزی و منابع طبیعی ، ۱۳۰ میلیارد متر مکعب آب قابل استحصال ، اقلیم های متنوع آب و هوایی و قابلیت تولید طیف وسیعی از محصولات زراعی و باغی اعم از گرمسیری و سرد سیری و منطقه معتدل ، محصولات دام و طیور، منابع طبیعی تجدید شونده شامل جنگل ها و مراتع با وسعت ۱۰۲/۴ میلیون هکتار و وجود منابع آبزیان در آب های شمال و جنوب و برخورداری از نیروی انسانی ، در زمینه تولید بسیاری از محصولات کشاورزی و منابع طبیعی مزیت نسبی داشته و یا می تواند خلق مزیت کند.

رشد سالیانه ارزش افزوده بخش کشاورزی و منابع طبیعی به قیمت های ثابت سال ۱۳۷۶ طی سالهای (۸۱-۱۳۷۰) معادل ۳/۴ درصد و از ۳۵۰۹۴ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۰ به ۵۰۶۶۲ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۱ رسیده، این روند تغییرات نشان میدهد که در سال ۱۳۸۱ با متوسط رشدی به میزان ۱۱/۴ درصد بیشترین رشد سالیانه و در سال ۱۳۷۸ با کاهشی به میزان ۷/۳ درصد از کمترین رشد برخوردار بوده است.

سهم بخش کشاورزی و منابع طبیعی در GDP طی دوره (۸۱-۱۳۷۰) از ۱۴/۳ درصد به ۱۴/۲ درصد رسیده که بیشترین سهم بخش کشاورزی از GDP مربوط به سال ۱۳۷۴ (معادل ۱۵/۵ درصد) و کمترین آن نیز در سال ۱۳۸۱ (۱۴/۲ درصد) میباشد.

طی دوره (۸۱-۱۳۷۰) ارزش افزوده بخش کشاورزی به قیمت های جاری از رشدی به میزان ۲۳ درصد برخوردار بوده که این موضوع با توجه به روند افزایشی تولیدات بخش کشاورزی، ارتباط مستقیم با نسبت رابطه مبادله بخش کشاورزی با سایر بخش ها را نشان میدهد.

یکی از عوامل تاثیرگذار بر فعالیت اقتصادی بخش کشاورزی و توسعه تولید و رشد ارزش افزوده بخش کشاورزی عامل سرمایه و تشکیل سرمایه ثابت در بخش کشاورزی می باشد و سرمایه گذاری موتور محرکه

^۱مطالب بخش اول از مستندات و مکتوبات قابل دسترس شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی اقتباس شده است.

اصلی رشد اقتصادی بخش کشاورزی است. از طرفی بخش کشاورزی به دلیل تامین امنیت غذایی کشور از اهمیت خاصی برخوردار است. در اولین برنامه توسعه اقتصادی - اجتماعی طی سالهای ۷۲-۱۳۶۸ انتظار میرفت که با اعمال حذف سیاست تثبیت قیمت محصولات کشاورزی و منابع طبیعی، سرمایه‌گذاری در این بخش از رشد زیادی برخوردار شود لکن اعطای تسهیلات بانکی به این بخش سالانه به طور متوسط ۴/۴ درصد رشد منفی داشته است. سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی در طی دوره برنامه اول توسعه اقتصادی سالانه به طور متوسط تنها حدود ۱۰ درصد رشد داشته و از ۲۰۳۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۷ به ۳۳۲۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۲ به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید و به طور متوسط سالانه حدود ۴/۵ درصد از سرمایه‌گذاری کل کشور را به خود اختصاص داد. در حالیکه سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی در تولید ناخالص داخلی کشور به طور متوسط سالانه ۱۵ درصد که به نسبت سهم سرمایه‌گذاری این بخش از سرمایه‌گذاری کل کشور به مراتب بیشتر بوده است.

در ادامه در سال ۱۳۷۳، سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی حدود ۱۴ درصد نسبت به سال قبل کاهش یافته و به ۲۸۵۷ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ محدود گردید.

در سال ۱۳۷۴ با شروع برنامه دوم توسعه اقتصادی - اجتماعی (۷۸ - ۱۳۷۴) سرمایه‌گذاری در این بخش با کاهش ۲۳ درصد نسبت به سال ۱۳۷۲ به ۲۵۵۲ میلیارد ریال کاهش یافت. در این سال سهم سرمایه‌گذاری بخش ۴/۲ درصد بوده است.

در سال ۱۳۷۵ نسبت سرمایه‌گذاری به سال قبل از رشد قابل توجهی برخوردار شد و ۳۶ درصد افزایش یافته و به ۳۴۷۱ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید و ۴/۷ درصد از سرمایه‌گذاری کل کشور را به خود اختصاص داد، اما در سال‌های ۱۳۷۶ و ۱۳۷۷ میزان سرمایه‌گذاری به ترتیب ۳۳۰۶ و ۲۹۳۳ میلیارد ریال که معادل ۳/۹ و ۳/۴ درصد از سرمایه‌گذاری کل را به خود اختصاص داد. در سال ۱۳۷۸ سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی با ۷۱/۶ درصد افزایش نسبت به سال قبل به ۵۰۳۳/۵ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید که سهم آن از سرمایه‌گذاری کل معادل ۵/۵ درصد میباشد. در طول برنامه دوم نیز سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی در GDP به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ متوسط ۱۵ درصد بوده است. علت نوسانات سرمایه‌گذاری، کاهش یا افزایش درآمد های نفتی دولت ناشی از قیمت نفت در بازارهای جهانی بوده است.

با شروع برنامه سوم توسعه اقتصادی با توجه به ایجاد «حساب ذخیره ارزی» و تخصیص تسهیلات ارزی به بخش های تولید از جمله صنایع تبدیلی کشاورزی و منابع طبیعی زمینه برای سرمایه گذاری و حضور فعال تر بخش خصوصی در فعالیتهای تولیدی فراهم گردید. در سال ۱۳۷۹ میزان سرمایه گذاری در بخش به ۴۳۹۳ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید که نسبت آن به سرمایه گذاری کل کشور ۴/۶ درصد رسد. در سال ۱۳۷۹ وضعیت اعطای اعتبارات عمرانی مناسب تر شد و نیز برخی از بدهی های بانکی به دلیل خشکسالی استمهال شدند.

در سال ۱۳۸۰ و ۱۳۸۱، میزان سرمایه گذاری در بخش کشاورزی به ترتیب ۶/۵ و ۱۱/۷ درصد رشد داشته و به رقم ۴۶۷۶ و ۵۲۲۲ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ افزایش یافت و بخش کشاورزی حدوداً ۱۰/۴ و ۱۰ درصد از سرمایه گذاری کشور را در این سالها به خود اختصاص داد.

بررسی روند سرمایه گذاری بخش کشاورزی طی سالهای ۸۱-۱۳۷۰ نشان می دهد که سهم سرمایه گذاری بخش دولتی کاهش یافته و بخش خصوصی^(۱) نقش مهمتری را در سرمایه گذاری بخش کشاورزی ایفا کرده است. طی دوره مذکور بخش خصوص ۶۸.۸ درصد از کل سرمایه گذاری کشاورزی و منابع طبیعی را به خود اختصاص داده است و سرمایه گذاری بخش دولتی و خصوصی به ترتیب از رشدی معادل ۳/۸ درصد و ۵/۳ درصد برخوردار بوده است.

در بخش اعتبارات عمرانی، طی دوره ۸۰-۱۳۷۰ سهم اعتبارات عمرانی فصل کشاورزی و منابع طبیعی ۱۰/۴ درصد بوده و از ۱۹۹.۶ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۰ با رشد متوسط سالیانه ۲۷/۸ درصد به ۱۸۰۹/۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۹ رسید. همچنین متوسط سهم اعتبارات عمرانی منابع آب نیز طی این دوره ۲۰ درصد از کل اعتبارات عمرانی را به خود اختصاص داده اند.

در بخش اعطای تسهیلات بانکی، بررسیهای نشان میدهد که سهم بخش کشاورزی از کل سرمایه گذاری بخش خصوصی در سالهای بعد از انقلاب اسلامی کاهش یافته است. در طول سالهای ۷۳-۱۳۶۷ افزایش اعتبارات اعطایی بانکها به بخش کشاورزی سرمایه گذاری به قیمت جاری افزایش یافت..

بر اساس آمار بانک مرکزی کل مانده تسهیلات اعطایی به بخش غیر دولتی طی سالهای

(۱) به علت عدم دسترسی به سرمایه گذاری بخش خصوصی آمار پرداختهای عمرانی دولت به بخش کشاورزی بعنوان سرمایه گذاری دولتی از کل سرمایه گذاری ثابت بخش کشاورزی کسر شده و مقدار باقیمانده بعنوان مناسب ترین متغیر نشان دهنده سرمایه گذاری بخش خصوصی در کشاورزی و منابع طبیعی معرفی شده است.

۱۳۷۰-۷۹ به میزان ۲۶/۵ درصد رشد داشته است در این بین مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی از ۲۹۴۵/۹ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۰ با رشدی معادل ۲۹/۲ درصد به ۲۹۶۵۳/۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۹ رسیده است. اما علیرغم اینکه مانده تسهیلات اعطایی از بالاترین رشد طی دوره مورد بررسی بوده است اما متوسط سهم مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی معادل ۱۷/۸ درصد و پایین ترین سهم را دارا بوده است. در حالی که این سهم طبق قانون برنامه حداقل ۲۵ درصد تکلیف شده بود.

بر اساس آمار موجود متوسط مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی از حدود ۱۶/۲ درصد در برنامه اول به ۱۹/۴ درصد در برنامه دوم رسید. طی سالهای ۷۹-۱۳۶۸ تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی بصورت تکلیفی حدود ۳۸/۵ درصد و تسهیلات غیرتکلیفی معادل ۲۹/۱ درصد رشد داشته است و در طول دوره مذکور تسهیلات تکلیفی ۲۸/۲ درصد و تسهیلات غیرتکلیفی ۷۱/۸ درصد از کل تسهیلات اعطایی بانکهای کشاورزی و منابع طبیعی به بخش کشاورزی را تشکیل می‌دادند. شایان ذکر است متوسط سهم تسهیلات تکلیفی اعطایی بانکهای کشاورزی و منابع طبیعی از کل تسهیلات اعطایی در برنامه اول ۲۲/۲ درصد و در برنامه دوم به ۳۲ درصد افزایش یافته است.

طی دوره (۸۲-۱۳۷۰)، در بخش بازرگانی خارجی، ارزش صادرات محصولات کشاورزی و منابع طبیعی از ۷۷۶.۲ میلیون دلار با متوسط رشد سالیانه معادل ۵/۵ درصد به ۱۴۷۴ میلیون دلار در سال ۱۳۸۲ رسید. طی دوره مذکور متوسط سهم ارزش صادرات کشاورزی و منابع طبیعی از کل صادرات غیرنفتی ۲۷/۱ درصد بوده است. شایان ذکر است که طی دوره (۸۲-۱۳۷۰) ارزش صادرات محصولات خام و فرآورده های کشاورزی و منابع طبیعی رقم بیشتری را نشان می دهد بطوریکه ارزش صادرات محصولات کشاورزی و منابع طبیعی به علاوه ارزش صادرات صنایع غذایی از ۹۴۰/۵ میلیون دلار در سال ۱۳۷۰ به ۱۶۱۴/۲ میلیون دلار با رشدی معادل ۴/۶ درصد سالیانه رسید به گونه ای که در سال ۱۳۸۲ تراز بازرگانی بخش مثبت گردیده است .

بررسی روند تحولات بخش کشاورزی طی ۲۵ سال گذشته نشان می دهد که بخش کشاورزی تحولات ساختاری مناسبی را پشت سر گذاشته است هر چند که هم اکنون نیز به لحاظ مسائل پیچیده‌ای از جمله فناوری های نوین ، نظام های بهره برداری مناسب ، بهره وری عوامل تولید و به ویژه مسائل پس از تولید اعم از فرآوری محصولات و بازار محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و همچنین درخصوص تخریب

منابع پایه مواجهه با مشکلات و چالش‌هایی نیز هست. طی ۲۵ سال گذشته علیرغم ناکافی بودن سرمایه گذاری در بخش کشاورزی بطور متوسط محصولات کشاورزی و منابع طبیعی سالیانه حدود ۲/۴ میلیون تن افزایش یافته، بطوریکه از ۲۵/۶ میلیون تن در سال ۱۳۵۶ به ۸۵/۷ میلیون تن در سال ۱۳۸۲ رسیده است. محصولات زراعی از ۱۹/۵ میلیون تن در سال ۱۳۵۶ به ۶۲/۵ میلیون تن با رشدی معادل ۲۲۱ درصد افزایش یافته است و محصولات باغی نیز از ۲/۷ میلیون تن به ۱۴ میلیون تن و محصولات دامی از ۳/۳ میلیون تن به ۸/۸ میلیون تن و محصولات شیلات و آبزیان نیز از ۵۰ هزار تن به ۴۴۲ هزار تن افزایش یافته است (جدول یک).

جدول ۱ - مقایسه میزان تولید محصولات کشاورزی طی سال‌های ۱۳۵۶ و ۱۳۸۲

واحد: هزار تن

شرح محصولات	سال ۱۳۵۶	سال ۱۳۸۲	نسبت رشد ۱۳۸۲ به ۱۳۵۶ (درصد)
محصولات زراعی	۱۹۵۰۰	۶۲۵۰۶	۲۲۱
محصولات باغی	۲۷۰۰	۱۴۰۰۹	۴۱۹
محصولات دام و طیور	۳۳۴۲	۸۸۲۴	۱۶۴
محصولات آبزیان	۵۰	۴۴۲	۷۸۴
جمع تولیدات	۲۵۵۹۲	۸۵۷۸۱	۲۳۵

مقایسه تولید سرانه محصولات کشاورزی و منابع طبیعی نیز نشان می‌دهد که تولید سرانه از ۷۵۳

کیلوگرم در سال ۱۳۵۶ به ۱۲۹۲ کیلوگرم در سال ۱۳۸۲ افزایش یافته است.

شایان ذکر است که روند عملکرد بیمه محصولات کشاورزی و منابع طبیعی که در سال ۱۳۵۶، صفر بوده است در سال ۱۳۸۲ بسیار قابل توجه است بطوریکه در سال ۱۳۸۲ معادل ۲/۷ میلیون هکتار از اراضی زیر کشت محصولات زراعی و ۱۰۶ هزار هکتار اراضی باغی و بیش از ۸۶ میلیون قطعه طیور و تعداد زیادی واحدهای دامی در پوشش بیمه قرار گرفته است. همچنین در سطح بیش از ۳ میلیون هکتار نیز بیمه خشکسالی پوشش داشته است. در زمینه بازرگانی نیز بخش کشاورزی که در سال ۱۳۵۶ معادل ۱۶۴۰/۳ میلیون دلار با تراز بازرگانی منفی روبرو بوده است در سال ۱۳۸۲ بالغ بر ۸۱/۸ میلیون دلار تراز بازرگانی

مثبت را با احتساب صادرات صنایع غذایی تجربه نموده است .

در زمینه شاخص های کلان نیز ارزش افزوده بخش کشاورزی به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ - از ۱۷۳۴۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۵۶ با رشدی معادل ۳ / ۴ درصد سالیانه به ۵۰۶۶۲ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۱ افزایش یافته است .

۲-۱- سیمای منابع طبیعی^۳:

وسعت سرزمین ، وجود دریاهاى شمال و جنوب ، پستی و بلندی های فراوان به ویژه سلسله جبال البرز و زاگرس، همراه با تأثیرات جبهه های مختلف آب و هوایی موجب شکل گیری نواحی رویشی متفاوت و گونه های گیاهی متنوع در این پهنه وسیع شده و بر اهمیت این سرزمین کهن افزوده است . بی دلیل نیست دانشمندان جغرافیای گیاهی سرزمین ایران را پل ارتباطی بین اقلیم گیاهی جهان نامیده اند.

بر اساس آخرین مطالعات انجام شده سطوح عرصه های منابع طبیعی کشور به شرح ذیل می باشد:

جنگل -	۱۴/۳۲	میلیون هکتار
درختچه زار و بیشه زار -	۲/۸۹	میلیون هکتار
مرتع -	۸۴/۷۵	میلیون هکتار
پدیده های بیابانی -	۳۲/۳۵	میلیون هکتار

از نظر طبیعی و ساختار هیدرولوژیکی کشور ایران به ۶ کلان حوزه، ۳۰ حوزه آبخیز اصلی و ۱۰۸۱ حوزه آبخیز فرعی تقسیم شده است. از مجموع ۱۶۲/۵ میلیون هکتار مساحت خاک کشور، حدود ۹۵-۹۰ میلیون هکتار آن مربوط به مناطق کوهستانی و شیب دار و حدود ۷۴-۶۹ میلیون هکتار آن مربوط به مناطق کم شیب و دشت ها میباشد.

حدود ۹۱ میلیون هکتار از حوزه های آبخیز (۵۵/۵ درصد از سطح کشور) سیل خیز می باشد. به عبارتی این عرصه ها در تولید هرزآب های سطحی سریع، نقش دارند به طوری که این عرصه ها سالانه بیش از ۲۲ میلیارد متر مکعب هرزآب مستقیم و سریع تولید می نمایند که این خود مبین استعداد فرسایش

^۳ مطالب این قسمت از کتاب سیمای جنگل ها ، مراتع و آبخیزداری ایران اقتباس شده است.

پذیری است.

به طور کلی در وضعیت موجود، حدود ۲۵۵ شهر (معادل ۴۱/۵ درصد کل شهرهای کشور)، ۸۶۵۰ پارچه آبادی (معادل ۱۲/۷ درصد آبادیهای کشور)، یک میلیون هکتار از اراضی زراعی (باغات، اراضی آبی و دیم واقع در دشت ها و حاشیه رودخانه ها)، ۲۰۰۰۰ رشته قنات و بخش قابل توجهی از جاده ها و راه های ارتباطی، در معرض خطر سیل گیری است.

میزان فرسایش خاک در سطح ۱۲۵ میلیون هکتار از حوزه های آبخیز کشور به طور متوسط سالانه حدود ۱۷ تن در هکتار و متوسط سالانه رسوب معادل ۶ تن در هکتار میباشد.

با اندازه گیری ایستگاه های هیدرومتری و همچنین نتایج عمق یابی مخازن تعدادی از سدهای بزرگ و مهم کشور، میزان رسوب وارده به سدها معادل ۲۳۶ میلیون مترمکعب درسال برآورد شده است.

سطح جنگل های کشور به استناد نقشه های پوشش گیاهی ۴ با سطح تاج پوشش بالای ۵٪ به میزان ۱۴/۳۲ میلیون هکتار برآورد شده است که از این سطح، ۱/۹۶۷ میلیون هکتار جزء جنگل های شمال کشور است. در جنگل های شمال کشور ۷۸٪ جنگل ها تولیدی و ۲۲٪ آن حفاظتی، حمایتی و ذخیره گاهی می باشد. تهیه طرح های جنگل داری شمال در سطح ۱۴۰۸۵۰۰ هکتار و تهیه طرح های جامع جنگل داری چندمنظوره در سطح ۱۲۲۶۰۰۰ هکتار صورت گرفته و بالغ بر یک میلیون هکتار از طرح های جنگل داری به ۴۷ مجری فعال واگذار گردیده است.

تعداد دام های موجود در جنگل های شمال ۳۳۶۸ هزار واحد دامی به اضافه ۱۴۲۷ هزار واحد دام خانگی (کتول) می باشد. حدود ۳۰ هزار واحد دامداری و ۷۴ هزار خانوار جنگل نشین، و حدود ۱۰۰۶۲ خانوار در آبادی های کمتر از ۲۰ خانوار حضور دارند.

بهره برداری مجاز از جنگل های کشور در قالب طرح های جنگل داری، صرفاً به جنگل های شمال کشور محدود می شود. در برنامه های اول و دوم توسعه برداشت سالانه ۲ تا ۲/۵ میلیون متر مکعب از جنگل های شمال کشور پیش بینی شده بود که عملکرد سالانه آن ۱/۷ میلیون متر مکعب اعلام شده است. در برنامه سوم توسعه با تأکید بر حفاظت از جنگل ها و کاهش میزان برداشت، هدف کمی سالانه برداشت ۱/۵ میلیون

^۲ - ماخذ کلیه آمار در خصوص سطوح منابع طبیعی، آمار دفتر مهندسی و ارزیابی طرح ها می باشد

مترمکعب پیش بینی گردید که عملکرد سال های ۱۳۷۹ و ۱۳۸۰ به ترتیب برابر ۱/۳۴ و ۱/۳۱ میلیون متر مکعب اعلام شده است. در حال حاضر این میزان به کمتر از ۱ میلیون مترمکعب تقلیل یافته است.

براساس آخرین مطالعات انجام شده ، وسعت مراتع کشور ۸۴/۷۵ میلیون هکتار اعلام شده است که ۷/۲ میلیون هکتار آن ممیزی شده است. برای حدود ۲۸ میلیون هکتار از مراتع کشور نیز طرح مرتعداری تهیه گردیده که ۱۵ میلیون هکتار آن جهت اجرا واگذار گردیده است.

براساس آخرین آمار ارائه شده توسط معاونت امور دام وزارت جهاد کشاورزی، جمعیت دامی کشور حدود ۱۲۴ میلیون واحد دامی اعلام شده است که از این تعداد حدود ۸۳ میلیون واحد دامی عشایر و دامداران روستایی کاملاً به مراتع وابسته هستند. این در حالی است که اگر از این مراتع در شرایط متناسب بهره برداری به عمل آید، می تواند خوراک ۳۷ میلیون واحد دامی را در مدت ۷ ماه یا ۲۴/۶ میلیون واحد دامی را در مدت یک سال تأمین نماید. به این ترتیب ملاحظه می شود که بیش از دو برابر (۲/۲ برابر) ظرفیت مجاز از مراتع کشور بهره برداری می شود و معیشت بیش از ۹۰۰ هزار خانوار روستایی و عشایری به بهره برداری از مراتع وابسته است که به دلیل مشکلات موجود، این بهره برداری ها اغلب به شکل غیراصولی می باشد.

سطح اراضی بیابانی براساس نقشه پوشش گیاهی به ۳۲/۳۵ میلیون هکتار می رسد که از این میزان ۱۹/۵ میلیون هکتار تحت فرسایش بادی و حدود ۶ میلیون هکتار آن را کانون های بحرانی فرسایش بادی و اراضی تحت تاثیر از آن تشکیل می دهد. در مناطق فراخشک و خشک ایران، با توجه به شرایط اقلیمی و همچنین عوامل انسانی بیابان زا از قبیل افزایش جمعیت، چرای مفرط دام از پوشش گیاهی موجود، برداشت بی رویه از سفره های آب زیرزمینی و توسعه صنعتی و تغییر کاربری های اراضی، پدیده بیابان زایی در ایران رشد فزاینده ای دارد.

۱-۲-۱- کارکردهای منابع طبیعی تجدید شونده و حوزه های آبخیز

درختان و پوشش گیاهی عرصه منابع طبیعی، دارای فواید و محاسن بسیاری هستند. تا کنون ارزش های اقتصادی منابع طبیعی کشور به طور کامل تعیین نگردیده و تنها کارکردهای زیست محیطی منابع طبیعی شناخته شده است که مهم ترین آنها به شرح ذیل می باشد:

- تولید اکسیژن
- ترسیب کربن
- جذب پرتوهای مادون قرمز

- جذب گرد و غبار
- تعدیل آب و هوا و دمای محیط
- کاهش آلودگی صدا
- تنظیم گاز و ایجاد تعادل بین اکسیژن و گاز کربنیک
- تولید ماده فیتوفسید (این ماده باعث تعادل بین دو نیمکره مغز و ایجاد آرامش در انسان می‌شود)
- تنظیم آب و هوا با تنظیم گازهای گلخانه‌ای و تولید DMS مؤثر تشکیل ابرها
- تنظیم اختلالات و آشفته‌گی‌های جوی از طریق حفاظت خاک در برابر طوفان و سیلاب
- تنظیم هوا، تنظیم جریان‌های هیدرولوژیک
- تامین آب توسط آبخیزها و لایه‌های آبی
- جلوگیری از فرسایش و حفظ خاک در مقابل باد و هرزآب‌ها
- تشکیل خاک، از طریق تقویت فرآیندهای خاکسازی
- تأثیر در چرخه غذایی نظیر تثبیت ازت و فسفر
- کنترل آلودگی‌ها و مسمومیت‌زدایی
- کنترل بیولوژیکی با دخالت در تنظیمات حرکتی و تغذیه‌ای
- پناهگاه و زیستگاه منطقه‌ای و محلی برای پرورش انواع گونه‌های مهاجر و بومی
- تولید غذا و سایر مواد مایحتاج مانند ماهی، صمغ، غلات، خشکبار، میوه، و ...
- تولید چوب‌های سوختی و صنعتی و مواد اولیه صنایع سلولزی
- تأمین علوفه مورد نیاز احشام
- حفظ منابع ژنتیکی انواع گیاهان و جانوران و ایجاد تنوع حیاتی
- جنبه‌های تفریحی، اکوتوریسم ورزشی، کوهنوردی، طبیعت‌گردی، شکار و ...
- ارزش‌های زیبا شناختی، هنری، آموزشی یا علمی اکوسیستم‌ها

۱-۲-۲- تاریخچه

۱-۲-۳-۱- تشکیلات اولیه برای مدیریت جنگل‌ها^۵

اولین نامی که از منابع طبیعی در تشکیلات اداری کشور به چشم می‌خورد مربوط به نخستین کابینه قانونی پس از اعلام مشروطیت در زمان محمدعلی شاه قاجار - ۲۹ اسفند ۱۲۸۴ شمسی - است. در این تشکیلات اداره‌ای تحت عنوان «اداره شوسه و راه‌آهن و جنگل‌ها» در وزارت فوائد عامه تشکیل گردید. در کابینه دوم که پس از به توپ بستن مجلس و موافقت مجدد محمدعلی شاه با مشروطه در روز ۲۱ اردیبهشت ۱۲۸۸ تشکیل شد، وزارت «طرق و شوارع و معادن و جنگل‌ها» آغاز به کار کرد. به طور کلی می‌توان گفت که تا سال ۱۲۹۷ دولت اساساً توجه خاصی به جنگل‌ها نداشت. ملاحظه آمار گمرک کشور و افزایش صادرات چوب به سایر کشورها، دولت را متوجه میزان زیاد قطع درختان و لزوم حراست از جنگل‌ها ساخت. در سال ۱۲۹۶

^۵ - دکتر کریم جوانشیر، تاریخ علوم طبیعی ایران

به موجب تصویب نامه هیأت وزیران «شعبه جنگل ها» در تشکیلات وزارت فواید عامه و تجارت و فلاحه دایر گردید.

- اولین اداره جنگلبانی در ایران

در سال ۱۲۹۹ هجری شمسی هسته‌های اولیه تشکیلات جنگل شکل گرفت و در وزارت فلاحه و تجارت، اداره‌ای هر چند ابتدایی در جنگل های شمال کشور تشکیل شد. در ۸ اسفند ۱۳۰۳، تصویب نامه‌ی هیأت وزیران تصویب شد که مشتمل بر هشت قسمت بود. بارزترین نکات تصویب نامه موارد مهمی چون؛ تعلق مالکیت جنگل به دولت، حفظ جنگل ها و نظارت فنی و ازدیاد جنگل ها توسط وزارت فلاحه، نظارت فنی وزارت فلاحه بر اجازه دادن جنگل های دولتی و اجازه قطع اشجار، ممنوعیت قطع اشجار جنگل های اربابی بدون اجازه مخصوص و تشریفات صدور اجازه‌نامه قطع درخت و نیز صادرات چوب است. تصویب‌نامه مذکور یک تحول اساسی و نقطه عطف برای اداره صحیح جنگل ها به شمار می‌رفت ولی به علت کاهش بودجه و کاهش تعداد مستحفظین نتیجه مورد انتظار عاید نشد. در اوایل سال ۱۳۱۱ طرح شماره ۱۲۹۳ مورخ ۱۳۱۱/۳/۸ از تصویب هیأت دولت گذشت که اهم موارد آن، تفکیک مناطق جنگل های صنعتی و غیر صنعتی، ممنوعیت تبدیل جنگل ها به اراضی زراعی و شرایط قطع اشجار، غرس نهال به جای اشجار قطع شده و ممنوعیت تولید ذغال بدون کسب مجوز از مهم ترین نکات این تصویب نامه بود.

-تشکیل دایره جنگل اداره جنگلبانی

برای رسیدگی به گزارش‌های واصله از جنگل های گیلان و آستارا و صدور دستورات لازم، تشکیل سازمان کوچکی در مرکز ضروری می‌نمود. لذا در سال ۱۳۱۷، دایره‌ای بنام دایره جنگل در اداره کل فلاحه تأسیس و تصدی آن در سال ۱۳۱۸ به آقای مهندس کریم ساعی واگذار گردید. در اثر اقدامات مجدانه مرحوم ساعی توجه اداره کل کشاورزی بیش از پیش به موضوع جنگل ها معطوف و در پی آن در سال ۱۳۱۹ اداره جداگانه‌ای به نام "اداره جنگلبانی" تشکیل شد. به دلیل وقایع بین‌المللی و مشکلات نظامی و سیاسی روز به ادامه این عملیات نظر مساعدی نشان داده نشد و در نتیجه تکمیل آن میسر نگردید تا این که در اثر حوادث شهریور سال ۱۳۲۰ موضوع کلاً به بوته فراموشی سپرده شد.

- تشکیل اداره کل جنگل ها

در نیمه دوم سال ۱۳۲۰ اداره کل کشاورزی به وزارت کشاورزی و در سال ۱۳۲۱ اداره جنگلبانی به اداره کل جنگل ها تبدیل گردید و در هر یک از مناطق شمال(گیلان - نوشهر - مازندران - گرگان) سازمان منطقه‌ای جنگل بانی که تحت نظر رؤسای ادارات کشاورزی انجام وظیفه می‌نمودند تشکیل شد و در بخش‌ها نیز شعب جنگل بانی تشکیل گردید که مستقیماً زیر نظر رئیس جنگل بانی فعالیت می‌کردند. در سال ۱۳۲۱ نخستین قانون راجع به جنگل ها مشتمل بر ۱۸ ماده و ۷ تبصره به تصویب رسید و آئین‌نامه آن در اوایل سال ۱۳۲۲ از تصویب هیئت‌وزیران گذشت. در اواخر سال ۱۳۲۲ اداره کل جنگل ها به منظور ترتیب و تجهیز کادر فنی طبق مصوبه هیئت دولت و اساسنامه شورای عالی فرهنگ دو دوره کلاس کمک مهندسی جنگل و یک دوره کلاس جنگل بانی برگزار کرد و فارغ التحصیلان آن را برای تقویت کادر مناطق

جنگل بانی به شمال اعزام داشت. ضمناً برای تشخیص درختان و چوب‌های مجاز از غیر مجاز چکش‌هایی به شکل مثلث، مربع و دایره تعبیه گردید که هنوز هم معمول است.

- تشکیل بنگاه جنگل‌ها

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۲۷/۱۲/۲۴ بنا به پیشنهاد ۱۴ اسفند ۱۳۲۷ وزارت کشاورزی، مراتب زیر را - با موضوع جنگل‌های کشور- تصویب نمودند:

۱. به منظور حفظ و حراست جنگل‌ها بنگاهی به نام «بنگاه جنگل‌ها» تشکیل می‌شود.
 ۲. وزارت دارایی کلیه جنگل‌های دولتی و مراتع واقع در حوزه آن جنگل را به بنگاه جنگل‌ها منتقل خواهد نمود.
 ۳. بنگاه جنگل‌ها دارای شخصیت حقوقی مستقل و روی اصول بازرگانی بهره‌برداری اداره شده و تحت نظر وزارت کشاورزی خواهد بود.
- در این تصویب‌نامه وظایف، سرمایه، هیأت مدیره، هیأت بازرسی و امور استخدامی منظور گردیده بود. وظایف بنگاه علاوه بر حفظ، احیاء توسعه و بهره‌برداری جنگل‌های دولتی و ایجاد صنایع مختلف چوب و نقشه‌برداری از آن‌ها، نظارت و مراقبت در بهره‌برداری از جنگل‌های غیر دولتی و همچنین مشارکت با صاحبان جنگل‌های غیر دولتی در امر بهره‌برداری و ایجاد صنایع بود.

- تشکیل سازمان جنگل بانی

در سال ۱۳۳۸ قانون جنگل‌ها و مراتع مشتمل بر ۲۸ ماده و ۲۲ تبصره به تصویب رسید و آئین‌نامه آن در ۱۳۳۹/۱۰/۳ به تصویب هیأت وزیران رسید. در سال ۱۳۳۸ پس از تصویب قانون جنگل‌ها و مراتع کشور، به موجب تصویب نامه شماره ۲۸۵۰۰ مورخ ۱۳۳۸/۱۱/۲۱ بنگاه جنگل‌ها به سازمان جنگل بانی ایران که در قانون مزبور پیش‌بینی شده بود مبدل گشت و سازمان جدید با اختیاراتی که در قانون فوق پیش‌بینی شده بود شروع به کار کرد.

هدف و وظایف کلی سازمان جنگل بانی ایران که در تیر ماه سال ۱۳۴۶ به تصویب سازمان امور اداری و

استخدامی کشور رسید به شرح زیر بود:

۱. اجرای قانون ملی شدن جنگل‌ها و مراتع مصوب سال ۱۳۴۱
 ۲. حفظ و حراست و بهره‌برداری صحیح از جنگل‌ها و مراتع
 ۳. ایجاد جنگل‌های مصنوعی و توسعه جنگل‌های موجود
 ۴. انجام بررسی‌های مربوط به فرسایش خاک و سایر وسایل مربوط به جنگل
 ۵. تعلیم و تربیت کادر لازم برای انجام وظایف محوله
- قوانینی که از سال ۱۳۴۱ به تصویب رسید از جمله قانون ملی شدن جنگل‌ها و مراتع مصوب دیماه ۱۳۴۱، قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل و مراتع کشور مصوب مرداد ماه ۱۳۴۶، قانون اراضی مستحده و ساحلی مصوب مرداد ۱۳۴۶، قانون تشکیل شرکت‌های سهامی زراعی، قانون تقسیم و فروش املاک مورد اجاره به زارعین مستأجر، قانون بیمه‌های اجتماعی روستائیان و سایر قوانینی که از قبل به تصویب رسیده و مجری کلیه آنها وزارت کشاورزی بود در سال ۱۳۴۶ حجم کاری زیادی را در وزارت کشاورزی ایجاد نمود که

منجر به تشکیل چهار وزارتخانه گردید و بدلیل اهمیتی که برای بخش‌های مختلف منابع طبیعی ذکر می‌گردید یکی از این وزارتخانه‌ها وزارت منابع طبیعی بود.

- تشکیل وزارت منابع طبیعی

پس از تصویب قانون تأسیس وزارت منابع طبیعی در سال ۱۳۴۶، تشکیلات وزارت مزبور در اردیبهشت ماه ۱۳۴۷ به تصویب رسید. به موجب ماده دو قانون تشکیل وزارت منابع طبیعی، سازمان جنگل بانی و مؤسسات تابعه آن با دارایی و بودجه و کارکنان مربوط به وزارت منابع طبیعی منتقل گردید و شرکت سهامی شیلات ایران و همچنین شرکت بهره‌برداری و صنایع چوب گیلان به این وزارت وابسته شدند. همچنین برابر ماده ۵ قانون تشکیل وزارت منابع طبیعی به دولت اجازه داده شد سازمان‌های دیگری را که در سایر تشکیلات دولت وجود دارد و وظایف آن‌ها با وظایف وزارت منابع طبیعی مربوط می‌شود پس از تصویب کمیسیون‌های استخدام و دارائی مجلسین با بودجه و دارایی و کارکنان به وزارت منابع طبیعی واگذار نماید. سپس مؤسسه تحقیقات منابع طبیعی، به منظور تحقیق و مطالعه و تمرکز کلیه تحقیقات مربوط به منابع طبیعی در سال ۱۳۴۸ و صندوق عمران مراتع برای کمک به عمران و اصلاح مراتع و تهیه و تدارک و توزیع علوفه برای تأمین خوراک دام و فراهم آوردن موجبات تلفیق زراعت و دامپروری و تسهیل اسکان تدریجی عشایر و تأمین تسهیلات لازم برای اجرای طرح‌های مرتعداری وابسته به وزارت منابع طبیعی در سال ۱۳۴۹ تشکیل شد.

- تشکیل سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور

وزارت منابع طبیعی در اجرای قانون جدید تشکیلات و تعیین وظایف سازمان‌های وزارت کشاورزی و منابع طبیعی و انحلال وزارت منابع طبیعی مصوب ۱۳۵۰/۱۱/۱۲ منحل گردید. برابر موادی از قوانین مزبور که به شرح زیر ذکر می‌گردد سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور به صورت یک سازمان مستقل که رئیس آن تحت معاونت وزارت کشاورزی و منابع طبیعی قرار داشت تشکیل گردید.

- الحاق سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور به وزارت جهاد سازندگی

در سال ۱۳۶۶ عنوان سرچنگلداری کل در استان‌ها به اداره کل منابع طبیعی تغییر یافت. بر اساس ماده واحده قانون تفکیک وظایف وزارتخانه‌های کشاورزی و جهاد سازندگی مصوب ۶۹/۶/۱۱ کلیه امور مربوط به حفظ، احیاء، گسترش و بهره‌برداری از منابع طبیعی (جنگل، مرتع، شیلات و آبخیزداری)، کلیه امور دام و طیور و عمران روستایی، به سازی صنایع روستائی و آب رسانی روستاها بر عهده جهاد سازندگی قرار گرفته و بر اساس تبصره ۱ ماده واحده مذکور، مؤسسات و شرکت‌های تابعه و وابسته نیز بر اساس تفکیک وظایف فوق وابسته و تابع وزارتخانه‌های مزبور شدند. بدین ترتیب سازمان جنگل‌ها و مراتع در زیر مجموعه وزارت جهاد سازندگی قرار گرفت. این سازمان دارای شخصیت حقوقی و ذیحسابی مستقل بوده و رئیس سازمان سمت معاونت وزارت جهاد سازندگی را دارا بود. بر این اساس تشکیلات آبخیزداری کشور از سطح یک دفتر، به یک معاونت در وزارت جهاد سازندگی تبدیل گردید

- تشکیل وزارت جهاد کشاورزی

در سال ۱۳۷۹ وزارتخانه‌های جهاد سازندگی و کشاورزی ادغام شده و وزارت جهاد کشاورزی را تشکیل دادند. بدین ترتیب رییس سازمان جنگل ها و مراتع کشور سمت معاون وزیر جهاد کشاورزی را عهده‌دار شد.

- تشکیل سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور

طی مصوبه شورای عالی اداری در ۳ تیر ۱۳۸۱ وظایف مربوط به آبخیزداری از وزارت جهاد کشاورزی منفک و به سازمان جنگل ها و مراتع کشور واگذار شد و عنوان این سازمان به سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور تغییر یافت.

در اجرای ماده ۱۷۹ قانون برنامه سوم توسعه و موافقت ستاد کل نیروهای مسلح در بهمن ۱۳۸۲، یگان حفاظت سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور با معرفی فرمانده یگان از زمستان ۱۳۸۴ آغاز به کار کرد. دستورالعمل تشکیل این یگان بر مبنای پیشنهاد سازمان و نظرات ناجا و وزارت کشور در تاریخ ۱۳۸۲/۱۱/۱۱ مورد تصویب قرار گرفته بود.

همچنین در سال ۱۳۸۴ و همزمان با آغاز فعالیت دولت نهم، نهاد نمایندگی ولی فقیه در سازمان مستقر گردیده و آغاز به کار نمود.

۱-۲-۲-۲-۱- قوانین و مقررات

۱-۲-۲-۲-۱- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

قانون اساسی به عنوان پایه و شالوده قوانین هر کشور محسوب گردیده و کلیه ی قوانین کشوری در راستای قانون اساسی تنظیم و تصویب می گردد. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران با اتکا به دین مبین اسلام و بر اساس آموزه های شریعت نبوی تنظیم گردیده است. با عنایت به تاکیدات انجام شده بر موضوع منابع طبیعی در دین اسلام و اهمیت آن از منظر علمی و نیازهای جوامع بشری، چند اصل از اصول قانون اساسی به موضوع منابع طبیعی اشاره دارد که در ذیل به آنها اشاره شده است.

- اصل ۴۵

انفال و ثروت های عمومی از قبیل زمین های موات یا رها شده، معادن، دریاها، دریاچه ها، رودخانه ها و سایر آب های عمومی، کوه ها، دره ها، جنگل ها، نزارها، بیشه های طبیعی، مراتعی که حریم نیست، ارث بدون وارث و اموال مجهول المالک و اموال عمومی که از غاصبین مسترد می شود. در اختیار حکومت اسلامی است تا بر طبق مصالح عامه نسبت به آن ها عمل نماید. تفصیل و ترتیب استفاده از هر یک را قانون معین می کند.

- اصل ۴۸

در بهره برداری از منابع طبیعی و استفاده از درآمدهای ملی در سطح استان ها و توزیع فعالیت های اقتصادی میان استان ها و مناطق مختلف کشور، باید تبعیض در کار نباشد، به طوری که هر منطقه به فراخور نیازها و استعداد رشد خود، سرمایه و امکانات لازم در دسترس داشته باشد.

- اصل ۵۰

در جمهوری اسلامی، حفاظت محیط زیست که نسل امروز و نسل های بعد باید در آن حیات اجتماعی رو به رشدی داشته باشند، وظیفه عمومی تلقی می گردد. از این رو فعالیت های اقتصادی و غیر آن که با آلودگی محیط زیست یا تخریب غیر قابل جبران آن ملازمه پیدا کند، ممنوع است.

۱-۲-۲-۲-۲-۲- قوانین دائمی و خاص مرتبط با منابع طبیعی

تصویب قوانین در طول سال ها، هم زمان با تغییرات و نیازهای جامعه و همگام با رخدادهای اجتماعی، اقتصادی، سیاسی، علمی و . . . به انجام رسیده است. قوانین خاص مربوط به موضوع منابع طبیعی به شرح ذیل می باشد.^۶

- قانون ملی شدن جنگل ها و مراتع کشور (مصوب ۱۳۴۱/۱۰/۲۷)
- قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع کشور با اصلاحات بعدی آن (مصوب ۱۳۴۶/۵/۳۰)
- قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست (مصوب ۵۳/۳/۲۸ و اصلاحیه ۱۳۷۱/۸/۲۴)
- قانون اراضی مستحدثات ساحلی مصوب (۱۳۵۴/۴/۲۹)
- لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و ابنیه برای اجرای برنامه های عمومی ، عمرانی و نظامی دولت (مصوب ۱۳۵۸/۱۱/۱۷)
- لایحه قانونی احیا و واگذاری اراضی در حکومت جمهوری اسلامی (مصوب سال ۵۸)
- قانون توزیع عادلانه آب (مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶)
- قانون حفظ و تثبیت کناره و بستر رودخانه های مرزی (مصوب ۱۳۶۳/۱۲/۱۸ هیأت وزیران)
- قانون مرجع تشخیص اراضی موات و ابطال اسناد آن (مصوب ۱۳۶۵/۹/۳۰)
- قانون تعیین تکلیف اراضی اختلافی موضوع اجرای ماده ۵۶ قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها، مراتع (مصوب ۱۳۶۷/۶/۲۲ مجلس شورای اسلامی)
- قانون حفظ و حمایت از منابع طبیعی و ذخایر جنگلی کشور (مصوب ۱۳۷۱/۷/۵)
- مواد ۷۵ و ۸۴ قانون وصول برخی از درآمدهای دولت مصوب (۱۳۷۳/۱۲/۲۸)
- قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی (سال ۱۳۷۹)
- قانون الحاق دو تبصره به ماده واحده قانون ابطال اسناد و فروش رقبات، آب و اراضی موقوفه (مصوب سال ۱۳۸۰)

۱-۲-۲-۲-۲-۲- مبانی قانونی

در این بخش به قوانین و مقرراتی اشاره گردیده است که به موضوع منابع طبیعی و مسایل مرتبط با آن اشاره داشته و به عنوان مبانی قانونی محسوب می گردند.

۱-۲-۲-۲-۲-۲-۱- سیاست های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در مورد منابع طبیعی

سیاست های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در مورد "منابع طبیعی" مصوب مورخ ۱۳۷۷/۱۰/۲۳ که در تاریخ ۱۳۷۹/۱۱/۳ توسط مقام معظم رهبری تأیید و طی شماره ۷۶۲۳۰/۱ مورخ ۱۳۷۹/۱۱/۳ دفتر معظم له ابلاغ گردیده است :

- ایجاد عزم ملی بر احیای منابع طبیعی تجدیدشونده و توسعه پوشش گیاهی برای حفاظت و افزایش بهره‌وری مناسب و سرعت بخشیدن به روند تولید این منابع و ارتقاء بخشیدن به فرهنگ عمومی و جلب مشارکت مردم در این زمینه.

^۶ - ماخذ دفتر امور حقوقی

- شناسایی و حفاظت منابع آب و خاک و ذخایر ژنتیکی گیاهی - جانوری و بالا بردن غنای حیاتی خاک‌ها و بهره‌برداری بهینه بر اساس استعداد منابع و حمایت مؤثر از سرمایه‌گذاری در آن.
- اصلاح نظام بهره‌برداری از منابع طبیعی و مهار عوامل ناپایداری این منابع و تلاش برای حفظ و توسعه آن.
- گسترش تحقیقات کاربردی و فن‌آوری‌های زیست‌محیطی و ژنتیکی و اصلاح گونه‌های گیاهی و حیوانی متناسب با شرایط محیطی ایران و ایجاد پایگاه‌های اطلاعاتی و تقویت آموزش و نظام اطلاع‌رسانی.

۱-۲-۲-۲-۲- سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در مورد منابع آب

سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در مورد "منابع آب" مصوب مورخ ۱۳۷۷/۱۰/۲۳ که در تاریخ ۱۳۷۹/۱۱/۳ توسط مقام معظم رهبری تایید و طی شماره ۷۶۲۳۰/۱ مورخ ۱۳۷۹/۱۱/۳ دفتر معظم له ابلاغ گردیده است.

- ایجاد نظام جامع مدیریت در کل چرخه آب بر اساس اصول توسعه پایدار و آمایش سرزمین در حوزه‌های آبریز کشور.

- ارتقای بهره‌وری و توجه به ارزش اقتصادی و امنیتی و سیاسی آب در استحصال و عرضه و نگهداری و مصرف آن.

- افزایش میزان استحصال آب، به حداقل رساندن ضایعات طبیعی و غیر طبیعی آب در کشور از هر طریق ممکن.

- تدوین برنامه جامع به منظور رعایت تناسب در اجرای طرح‌های سد و آبخیزداری و آبخیزداری و شبکه‌های آبیاری و تجهیز و تسطیح اراضی و استفاده از آب‌های غیرمتعارف و ارتقای دانش و فنون و تقویت نقش مردم در استحصال و بهره‌برداری.

- مهار آب‌هایی که از کشور خارج می‌شود و اولویت استفاده از منابع آب‌های مشترک.

۱-۲-۲-۲-۳- سیاست‌های کلی نظام در بخش کشاورزی

شماره: ۴۰۸۹۳/۰۱۰۱ تاریخ: ۱۳۸۴/۴/۲۱ (مصوبه مورخ ۱۳۸۴/۴/۱۱ مجمع تشخیص مصلحت نظام)

بر اساس بند اول اصل یکصد و دهم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و در اجرای اوامر مورخ

۱۳۷۷/۱۱/۱۵ مقام معظم رهبری، نظر مشورتی نهایی شورای مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص

سیاست‌های کلی نظام در بخش کشاورزی، طی ۹ ماده به شرح ذیل به تصویب رسید:

ماده یک- توسعه پایدار کشاورزی با حفاظت از منابع طبیعی پایه تولید و صیانت و توانمندسازی منابع انسانی.

ماده دو- تأمین امنیت غذایی با تکیه بر تولید از منابع داخلی و نیل به خودکفایی در محصولات اساسی، ارتقاء

سطح سلامت مواد غذایی، اصلاح و بهینه نمودن الگوی مصرف و حمایت مؤثر از تولید و صادرات با توجه به

مزیت‌های نسبی و خلق مزیت‌های جدید(از جمله هدفمند نمودن یارانه‌ها در جهت تولید و صادرات)

ماده سه- ساماندهی و اصلاح ساختار و نظام بهره‌برداری بخش کشاورزی با رعایت اندازه‌های فنی -

اقتصادی واحدهای تولیدی بخصوص تجمیع اراضی کوچک و اتخاذ تدابیر لازم برای جلوگیری از خرد شدن

اراضی کشاورزی و حفظ واحد تولید اقتصادی با توجه به مالکیت اشخاص و تأکید بر جهت‌گیری حمایتی

دولت از این سیاست‌ها بویژه در واگذاری منابع آب و خاک و سایر عوامل تولید متناسب با نوع فعالیت و

شرایط مختلف اجتماعی، اقتصادی و اقلیمی مناطق کشور.

ماده چهارم - نوین سازی نظام تولید کشاورزی از طریق: تقویت و توسعه تحقیق، آموزش و ترویج کشاورزی بر مبنای دانش نوین و بومی سازی فن آوری های روز؛ تربیت، حفظ و تجهیز نیروی انسانی مورد نیاز، توسعه و تقویت تعاونی ها و سایر تشکل های اقتصادی، اجتماعی، صنفی و تخصصی با مشارکت آحاد جامعه و رقابتی نمودن فعالیت ها در بخش کشاورزی

ماده پنجم - ارتقاء ضریب بهره‌وری از آب در تولید محصولات کشاورزی و استفاده علمی و

بهره‌برداری بهینه از سایر نهاده‌های تولید.

ماده ششم - گسترش زیرساخت ها، ایجاد انگیزه برای جذب و توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی با پوشش مناسب بیمه، کاهش احتمال زیان تولید، اجرای سیاست های حمایتی و متعادل کردن سطح سودآوری کشاورزی با سایر بخشهای اقتصادی.

ماده هفتم - حمایت مؤثر از ساماندهی فرآیند تولید و اصلاح نظام بازار محصولات کشاورزی با هدف بهبود رابطه مبادله بخش با سایر بخش‌ها، افزایش بهره‌وری، کاهش هزینه‌های تولید، رعایت قیمت تمام شده محصولات اساسی، تأمین: درآمد تولید کنندگان، منافع مصرف کنندگان و بهبود کیفیت مواد و فرآورده های غذایی.

ماده هشتم - تخصیص یارانه هدفمند به بخش کشاورزی در جهت: تحقق خودکفایی، حمایت از ساخت زیربناها، مراعات معیارهای زیست محیطی، قابلیت انعطاف پذیری در شرایط محیطی مختلف و ارتقاء قدرت رقابت در بازارهای بین‌المللی.

ماده نهم - ارتقاء سطح درآمد و زندگی روستاییان، کشاورزان و عشایر، توسعه پایدار روستاها و مناطق کشاورزی و رفع فقر با تقویت زیرساخت های مناسب تولید و تنوع بخشی و گسترش فعالیت های مکمل و اقتصادی بویژه صنایع تبدیلی و روستایی و خدماتی نوین.

مصوبه فوق مشتمل بر نه (۹) ماده در جلسه رسمی روز شنبه مورخ یازدهم تیر ماه یکهزار و سیصد و هشتاد و چهار شورای مجمع تشخیص مصلحت نظام به تصویب رسید .

۱-۲-۲-۳-۴- تکالیف قانونی برنامه های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور

با عنایت به شرایط ویژه کشور در طول سال های پس از پیروزی انقلاب اسلامی، و به تناسب وضعیت و اولویت های موجود در کشور، در برنامه های مختلف توسعه اهداف و تکالیفی لحاظ شده است. در برنامه اول توسعه ی کشور در چند بند به شکل ضمنی به موضوع منابع طبیعی و تاکید بر حفظ، احیا، توسعه منابع طبیعی، تدوین ضوابط و استانداردها و معیارها و بهره گیری از آخرین یافته های علمی و جلوگیری از بیابان زایی، حفظ گونه های کمیاب گیاهی، و ... اشاره گردیده است.

در برنامه دوم توسعه کشور در تعدادی از تبصره های قانون به موضوع منابع طبیعی پرداخته شده است مهمترین تکالیف تصریح شده در قانون برنامه دوم توسعه کشور اجرای طرح های آب و خاک، امور زیر بنایی و منابع طبیعی و ... از سرجمع اعتبارات جذب نشده و اولویت تامین اعتبار بخش آب و کشاورزی (بند ب و ج تبصره ۷۴) تلفیق اعتبارات دولتی با منابع بانکی و اعطای تسهیلات بانکی (تبصره ۷۶)، بیمه بخش منابع طبیعی (تبصره ۷۷) و انجام اقداماتی چون تامین سوخت مورد نیاز عشایر، الزام به بازسازی عرصه های منابع طبیعی توسط بهره برداران، ساماندهی خروج دام از جنگل و تجمیع جنگل نشینان، استفاده از نیروی

انتظامی در حفاظت از جنگل ها و مراتع کشور (تبصره ۸۱) جهت حفظ، احیا، توسعه و بهره برداری اصولی از منابع طبیعی کشور می باشد.

در برنامه سوم توسعه همگام با تلاش های انجام شده جهت اشاعه فرهنگ منابع طبیعی در کشور و با عنایت به شناخت بیشتر جامعه بر ضرورت حفظ منابع طبیعی، تکالیف تعیین شده به شکل گسترده تری نسبت به برنامه قبل تعیین و ابلاغ گردید. اهم تکالیف قانونی تعیین شده در برنامه سوم شامل بهره برداری از منابع طبیعی کشور بر اساس توان بالقوه (بند الف ماده ۱۰۴) تلفیق اعتبارات دولتی با منابع بانکی و اعطای تسهیلات بانکی (ماده ۱۰۶)، اولویت داشتن فعالیت های مدیریت هماهنگ دام و مرتع در ساماندهی جامعه عشایری در فعالیت های بخش آب و کشاورزی (بند ج ماده ۱۰۹) و ... بوده است.

در برنامه چهارم توسعه تکالیف تعیین شده در برنامه همزمان با تلاش ها و اقدامات سازمان در جهت تبدیل فرهنگ منابع طبیعی به معارف عمومی و تبیین نیازهای کشور به حفظ منابع طبیعی به عنوان بستر حیات و توسعه پایدار و زمینه ساز کلیه فعالیت های کشاورزی امنیت غذایی جامعه؛ موارد و تکالیف قانونی به شکل بارزتری در تعدادی از بندهای قانون تصریح گردید. همچنین در تعدادی از مواد و تبصره ها نیز به شکل مشترک با سایر بخش ها و یا به شکل غیر مستقیم به موضوع منابع طبیعی اشاره شده است. اهم تکالیف قانونی منابع طبیعی در برنامه چهارم در مواد ۶۸-۶۹ قانون برنامه آورده شده است. مهمترین این تکالیف شامل تعیین تکلیف نهایی و تثبیت مالکیت دولت بر عرصه های ملی و دولتی از مستثنیات اشخاص (ماده ۶۸) اجرای فعالیت های حفظ، احیا، توسعه و بهره برداری از منابع طبیعی تجدید شونده کشور بر اساس اولویت های خروج دام از جنگل و کاهش جنگل نشینان به میزان ۷۰ درصد باقی مانده دام و جنگل نشینان در پایان سال ۸۳، کاهش پنجاه درصدی دام مازاد از مراتع، اجرای عملیات آبخیزداری در بیست درصد سطح حوزه های در دست اجرا و تمام شده و ۱۰ درصد سایر مناطق، توسعه زراعت چوب به میزان یک صد هزار هکتار، توسعه فضای سبز و جنگل های دست کاشت به میزان حداقل ۵۰۰ هزار هکتار، اجرای عملیات کنترل کانون های بحرانی به میزان حداقل ۱/۵ میلیون هکتار، اجرای عملیات پخش سیلاب در حوزه های مختلف، به میزان ۱/۵ میلیون هکتار، پوشش کامل حفاظتی در جنگل های کشور، پوشش کامل سوخت رسانی به عشایر جنگل نشینان و روستاییان، گسترش مشارکت شوراهای روستایی و بسیج محلی در امر حفاظت از جنگل ها و مراتع به میزان ۱۵ درصد سطح عملیاتی و بهره برداری از جنگل بر اساس تعدیل اکولوژیک و ضروریات حفظ جنگل (بندهای الف-ب-ج-د-ه-و-ز-ح-ط-ی ماده ۶۹)

۱-۲-۲-۵- منابع طبیعی در برنامه های توسعه

۱-۲-۲-۴-۱- سابقه برنامه ریزی در ایران

- قبل از پیروزی انقلاب اسلامی

فکر تنظیم برنامه برای فعالیت های عمرانی کشور به سال ۱۳۱۶ شمسی بر می گردد که با تصویب هیئت دولت ، هیأتی به نام "شورای اقتصادی" برای تمرکز مطالعات اقتصادی در کشور تشکیل شد ، این شورا پس از تشکیل چندین جلسه برنامه هفت ساله ای تهیه کرده و به نخست وزیر ارائه داد لکن به علت شروع جنگ جهانی تعقیب آن عملاً امکان پذیر نبود. پس از خاتمه جنگ جهانی و بهبود نسبی شرایط اقتصادی موضوع برنامه ریزی با تأکید بیشتری به ویژه از طرف مجلس دنبال شد .

اولین برنامه عمرانی کشور در تابستان سال ۱۳۲۵ توسط کمیسیون برنامه تهیه و پس از تصویب دولت در بهمن سال ۱۳۲۷ به تصویب مجلس شورای ملی رسید. غیر از برنامه اول عمرانی که یک طرح هفت ساله بود و به دلیل بحران اقتصادی ناشی از ملی شدن صنعت نفت، تنها دو سال به اجرا درآمده و ناتمام ماند، چهار برنامه توسعه عمرانی دیگر نیز قبل از پیروزی انقلاب شکوهمند اسلامی تدوین و در سنوات مختلف به اجرا درآمد که به ترتیب عبارت بودند از :

برنامه دوم عمرانی ۱۳۴۱-۱۳۳۵

برنامه سوم عمرانی ۱۳۴۶-۱۳۴۲

برنامه چهارم عمرانی ۱۳۵۱-۱۳۴۷

برنامه پنجم عمرانی ۱۳۵۶-۱۳۵۲

برنامه ششم عمرانی نیز در سال ۱۳۵۶ تدوین و مراحل تصویب خود را می گذراند که با وقوع انقلاب اسلامی به مرحله اجرا نرسید. یکی از اهداف تعیین شده در این برنامه انجام مطالعات آمایش سرزمین و مطالعات دورنگری بود.

- دوران پس از انقلاب اسلامی

دوران پس از انقلاب را از منظر تاریخچه برنامه ریزی می توان به دو مقطع ۱۳۶۷-۱۳۵۷ و ۱۳۶۸ به بعد تقسیم کرد . در سال های ابتدایی پس از پیروزی شکوهمند انقلاب اسلامی، عمده فعالیت های دولت موقت جهت تهیه و تدوین قانون اساسی بوده، لذا امکان برنامه ریزی مناسب جهت اجرای برنامه های عمرانی وجود نداشته است. دو سال پس از پایه گذاری نظام جمهوری اسلامی ایران، جنگی ناخواسته به کشور و انقلاب نوپای اسلامی تحمیل شد به نحوی که کلیه برنامه های کشور تحت الشعاع امر مقدس دفاع از کشور قرار گرفت و عملیات عمرانی در راستای اقدامات قبلی و در چارچوب آن به مرحله اجرا درآمد. پس از اتمام جنگ تحمیلی، اولین برنامه توسعه در سال ۱۳۶۸ شروع شد که پس از آن به صورت مدون و در مقاطع پنج ساله اجرا گردیده است. بر همین اساس گزارش عملکرد سازمان متناصب با برنامه های توسعه کشور، به شرح ذیل می باشد:

دوره زمانی پس از پیروزی انقلاب اسلامی تا برنامه اول توسعه(سال ۱۳۶۷ - ۱۳۵۸)

اولین برنامه توسعه در کشور پس از پیروزی انقلاب اسلامی در سال ۱۳۶۱ تدوین و در سال ۱۳۶۲ توسط دولت وقت بررسی و تصویب شد. سپس لایحه مزبور جهت تأیید به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردید ولی لایحه برنامه توسعه در کمیسیون برنامه و بودجه مجلس - به دلیل مشکلات موجود در درآمدهای دولت - تأیید نگردید.

عمده فعالیت های انجام گرفته در این دهه، شامل: عملیات بیابان زدائی - مرتعداری و تولید علوفه - طرح های مربوط به جنگل های شمال کشور (جنگل کاری - بهره برداری - احداث راه های جنگلی و تهیه و تجدیدنظر طرح های جنگل داری) - ممیزی اراضی و برخی از فعالیت های پراکنده در جنگل های خارج از شمال از جمله جنگل کاری، احداث، تجهیز و مراقبت پارک های جنگلی می باشد. در این مقطع، با نگرش به اقدامات اجرائی انجام شده در دوره های قبل، ضرورت انجام مطالعات پایه و جامع آبخیزداری به نحو ملموس تری رخ می نمود. لذا انجام مطالعات جامع و تفصیلی - اجرائی در سطح نسبتاً وسیعی توسط کارشناسان ایرانی دنبال شد.

در این دهه فعالیت های آبخیزداری در سطح دفتر حفاظت خاک و آبخیزداری و در درون سازمان جنگل ها و مراتع کشور انجام می گرفته است.

- برنامه اول توسعه (۱۳۷۲ - ۱۳۶۸) و سال ۱۳۷۳

پس از آتش بس و خاتمه جنگ تحمیلی در سال ۱۳۶۷ سیاست های اقتصادی به سرعت دگرگون شد. منابع عظیمی که از جنگ آزاد شده بود بر امر بازسازی مناطق جنگی و اجرای طرح های عمرانی متمرکز گردید. اهداف کلی برنامه اول توسعه به طور مختصر عبارت بود از: بازسازی و نوسازی بنیه دفاعی، ظرفیت های تولیدی و زیربنایی و مراکز خسارت دیده، ارتقای کیفی فرهنگ عمومی، ایجاد رشد اقتصادی و اشتغال مولد افزایش رشد بخش کشاورزی به نحوی که شکاف ایجاد شده بین تولید و مصرف محصولات کشاورزی ظرف مدت ده سال گذشته را کاهش دهد، تأکید بر خودکفایی محصولات استراتژیک کشاورزی، نرخ رشد بالای بخش صنعت بر اساس ظرفیت های موجود، اولویت تکمیل پروژه های نیمه تمام، توسعه صادرات غیر نفتی، اصلاح سازمان و مدیریت اجرایی کشور در ابعاد مختلف و . . . بود.

در همین راستا و با توجه به این که منابع طبیعی تجدید شونده بستر کلیه فعالیت ها به ویژه کشاورزی می باشد، مهم ترین خط مشی این سازمان استفاده بهینه از منابع طبیعی کشور با تأکید بر حفظ، احیا، توسعه و بهره برداری اصولی از آن بوده است. با شروع برنامه اول توسعه، نقاط ضعف و کاستی های مربوط به منابع طبیعی و آبخیزداری به صورت مختصر پوشش داده شد که عمده فعالیت های مهم و اساسی اجرا شده در این برنامه و مرتبط با سازمان عبارتند از:

۱. ساماندهی خروج دام از جنگل های شمال کشور (در طول این برنامه ۴۰۰۰۰ واحد دامی از جنگل خارج شد)
۲. ایجاد طرح حفاظت و حمایت از جنگل ها و مراتع کشور (این فعالیت به صورت پراکنده در طرح های مرتبط انجام می گرفته است)
۳. تهیه طرح های مرتعداری (در طول برنامه در حدود ۸/۵ میلیون هکتار از اراضی مرتعی، دارای طرح شده اند)

۴. به دلیل ضرورت مطالعات منسجم و تعیین ضوابط مشخص برای آن علاوه بر محدوده جنگل های

شمال کشور، طرح مطالعات منابع طبیعی و آبخیزداری ، در برنامه اول توسعه پیش بینی و اجرا گردید.

شایان ذکر است که سال ۱۳۷۳ به عنوان سال بینابینی در برنامه اول و دوم توسعه ، فرصت خوبی بود تا به دلیل کمبود امکانات آموزشی سازمان برای تربیت نیروی متخصص و تقویت علمی نیروهای شاغل ، طرح احداث مراکز آموزشی و تجهیز و توسعه مراکز موجود را ایجاد نماید. همچنین در این برنامه و با توجه به اهداف کلی صدر الاشاره، سازمان جنگل ها و مراتع کشور از وزارت کشاورزی منتزع و به دستگاه های تابعه وزارت جهاد سازندگی پیوست. در همین راستا تشکیلات آبخیزداری کشور، از سطح یک دفتر در سازمان به یک معاونت در وزارت جهاد سازندگی ارتقاء یافت.

- برنامه دوم توسعه (۱۳۷۸ - ۱۳۷۴)

در راستای سیاست ها و خط مشی های برنامه اول توسعه و اهداف آن که به طور عمده، بازسازی و نوسازی ظرفیت ها و ایجاد زیر ساخت های مناسب برای توسعه کشور بود، برنامه دوم توسعه ، با هدف تحقق عدالت اجتماعی، افزایش بهره وری و رشد و توسعه پایدار اقتصادی با محوریت بخش کشاورزی، تلاش در جهت کاهش وابستگی اقتصاد کشور به درآمد نفت را با تاکید بر حفظ محیط زیست و استفاده بهینه از منابع طبیعی کشور و ... مبنا قرار داد .

خط مشی های اساسی این سازمان در طول برنامه سوم شامل تاکید بر حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری اصولی از منابع طبیعی، حفظ و احیاء منابع طبیعی تجدید شونده، حفظ گونه های کمیاب، جلوگیری از بیابانزایی و کوشش در جهت کویر زدائی، جلوگیری از فرسایش و آلودگی خاک و ... بود. در این برنامه سه طرح جدید تحت عناوین احیاء و غنی سازی جنگل های خارج از شمال بر اساس مطالعات مدون، طرح بین المللی مدیریت پایدار منابع آب و خاک (حبله رود) با همکاری UNDP و طرح طوبی با هدف ایجاد اشتغال از طریق واگذاری زمین و استفاده از تسهیلات بانکی با سود مناسب به مرحله اجرا در آمد. با توجه به اهمیت سدهای بزرگ کشور در این برنامه اقدام به ایجاد دفتر هماهنگی در حوزه های آبخیز سدهای بزرگ کشور مانند کرخه و کارون بزرگ گردید تا در روند برنامه ریزی و اجرای فعالیتهای آبخیزداری در آن حوزه تسریع حاصل شود. ضمناً مقرر گردید که کلیه فعالیت های اجرایی بر مبنای طرح های مطالعاتی مصوب صورت پذیرد. نکته قابل توجه در این برنامه استفاده از اعتبارات طرح ها بمنظور تسریع و جلب منابع بیشتر (جهت سرمایه گذاری در اجرای طرح های آب و خاک و کشاورزی و احیای منابع طبیعی) از محل تلفیق با منابع اعتباری سیستم بانکی می باشد.

- برنامه سوم توسعه (۱۳۸۳ - ۱۳۷۹)

قانون برنامه سوم توسعه الزامات و چالش های اساسی کشور در سال های بعد از آن نظیر جوانی جمعیت، افزایش سطح مشارکت اجتماعی، اهتمام به امر اشتغال ، فراهم آوردن رشد اقتصادی مورد نیاز برای کاستن از نرخ بیکاری ، توسعه منابع انسانی و فناوری و بهره مندی از منابع و امکانات کشور را مورد توجه قرار داده و بر اساس سیاست های کلی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری تنظیم گردید. در همین راستا سیاست های استراتژیک بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در طول برنامه عبارت بودند از تهیه و تدوین برنامه بلند مدت،

اصلاح قوانین جامع، ارتقاء بهره‌وری، ارتقاء سطح آگاهی‌های تشکلی‌ها و بهره‌برداران، تنویر افکار عمومی، ترویج و توسعه فرهنگ منابع طبیعی و آبخیزداری، توسعه تحقیقات در زمینه‌های مختلف و مرتبط با سازمان، مطالعه و بهره‌برداری منابع پایه در چارچوب قابلیت‌های منطقه‌ای و... که اساس اقدامات سازمان در این برنامه را تشکیل داده‌اند.

با توجه به تقسیم‌بندی کشور به مناطق و نواحی رویشی، در این برنامه تلاش شد تا فعالیت‌های اجرایی سازمان حداقل در زمینه مدیریت جنگل به طور مجزا در این مناطق انجام پذیرد. لذا سه طرح جدید با عناوین صیانت از جنگل‌های شمال کشور - صیانت و توسعه جنگل‌های زاگرس و صیانت از جنگل‌های ارسباران ایجاد و کلیه فعالیت‌های مرتبط با جنگل در این مناطق در طرح‌های مربوطه سازماندهی گردید. همچنین با توجه به اهمیت مراتع کشور جهت تغلیف دام و تامین نیازهای کشور، طرح بهبود و اصلاح مراتع کشور به منظور تعادل دام و مرتع و در جهت ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌های مرتبط (معاونت امور دام، سازمان امور عشایر و... وزارت جهاد کشاورزی) و با محوریت این سازمان ایجاد گردید. یکی از اقدامات زیربنایی در بخش منابع طبیعی و آبخیزداری پادار شدن طرح تدوین ضوابط و معیارهای مطالعات آبخیزداری بود که به دنبال الحاق وظایف آبخیزداری به سازمان متبوع به طرح تدوین ضوابط و معیارهای فنی منابع طبیعی و آبخیزداری تغییر کرد و بنا به اهمیت آن دارای ردیف اعتباری خاص گردید که فعالیت آن تاکنون نیز ادامه یافته و نتایج مطلوبی نیز به همراه داشته است. از دیگر اقدامات مهم انجام گرفته در این برنامه، ایجاد فصل منابع طبیعی در نظام بودجه‌ریزی بوده که با این شیوه، اعتبارات بخش، نزدیک به پنج برابر نسبت به برنامه قبلی افزایش یافت. ضمناً به منظور ایجاد مدیریت یکپارچه و جامع در حوزه‌های آبخیز، در اواسط برنامه، معاونت آبخیزداری وزارت جهاد کشاورزی و سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور ادغام و در قالب سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور به فعالیت ادامه دادند.

- برنامه چهارم توسعه (۱۳۸۸ - ۱۳۸۴)

با توجه به این که در برنامه‌های قبلی بخش عمده‌ای از زیرساخت‌های مورد نیاز جهت فرهنگ‌سازی و تنویر افکار عمومی جامعه نسبت به منابع طبیعی و آبخیزداری ایجاد گردیده بود، لذا این برنامه با هدف، اشاعه فرهنگ و اخلاق زیست‌محیطی، سازگاری توسعه با محیط زیست، حفاظت و احیای تنوع زیستی، حفاظت، احیاء و توسعه منابع طبیعی و توانمندسازی ساختار زیست‌محیطی شروع شد. در این برنامه اهداف، تکالیف و تعهدات سازمان به طور مصرح در قانون برنامه چهارم توسعه (مواد ۶۸، ۶۹، ۷۰ و...) لحاظ گردیده و در همین راستا بر اساس اسناد مربوط به ماده ۱۵۵ قانون مذکور، شاخص‌های کلیدی و قابل‌دستیابی سازمان نیز به صراحت ذکر گردیده است. با توجه به اینکه این برنامه عمدتاً در دولت نهم اجرا می‌گردد، لذا با بررسی اجمالی صورت گرفته، عملکرد سه ساله این دولت در مقایسه با سال‌های مشابه در دوره‌های قبلی از رشد چشمگیری برخوردار بوده است. با توجه به اهمیت مدیریت یکپارچه و نظام‌مند در حوزه‌ها، در دولت نهم اقدامات و هماهنگی‌های مهمی در این جهت انجام شده است. همچنین در این برنامه یگان حفاظت سازمان و استان‌ها تشکیل و تلاش برای ایجاد ردیف‌های مستقل اعتباری بر اساس مصوبات سفرهای استانی هیئت محترم دولت در دستور کار سازمان قرار دارد. همچنین فهرست بهای واحد پایه منابع طبیعی و آبخیزداری به عنوان اولین فهرست بهای رسته کشاورزی و منابع طبیعی چاپ و منتشر گردید که این کار از جمله اقدامات مهم در زمینه نظام فنی - اجرایی کشور و زمینه مناسبی برای ایجاد اشتغال فارغ

التحصیلان کشاورزی و منابع طبیعی خواهد بود. ضمناً قانون جامع منابع طبیعی و آبخیزداری نیز در حال سیر مراحل نهایی تصویب در مجلس شورای اسلامی می باشد.

۱-۲-۶- بودجه ریزی و اعتبارات

با توجه به بررسی اعتبارات سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور در این بخش، خلاصه ای از روند بودجه ریزی در کشور و سپس اعتبارات سازمان در برنامه و طرح های مختلف بیان شده است.

۱-۲-۶-۱- سابقه بودجه ریزی در ایران

- دوران قبل از انقلاب اسلامی

نظام بودجه ریزی در ایران در قبل از انقلاب اسلامی در پنج مقطع قابل بررسی می باشد. که به شکل مختصر تشریح می گردد.

در دوره قبل از انقلاب مشروطه نظام مالی خاصی در کشور وجود نداشت و بودجه به شکل دخل و خرج عمومی در " کتابچه های جمع " تهیه می گردید. در مقطع دوم (۱۳۰۰ تا ۱۳۲۰) اجرای اصول و فواید بودجه ریزی به تبعیت از پیشرفت ها و تغییراتی که در کشورهای اروپایی اتفاق افتاده بود آغاز گردید. نخستین قانون محاسبات در سال ۱۲۸۸ تصویب شد. اولین بودجه به سبک جدید در سال ۱۲۹۰ به عنوان " طرح بودجه کل " تهیه شد. که نهایتاً به تصویب مجلس نرسید.

در مقطع سوم (۱۳۲۰-۱۳۰۰) و از سال ۱۳۰۳ به بعد بودجه سالیانه کشور منتشر شد و از سال ۱۳۰۸ درآمدهای ناشی از فروش نفت به حساب ذخیره واریز می شد و این اولین تجربه کشور در بودجه بدون درآمد نفت بود. در سال ۱۳۰۹ نخستین قانون جامع " مالیات بر درآمد " در ایران به تصویب رسید و رفته رفته نقش دولت در اقتصاد ایران افزایش یافت. در این دوره هیچ گونه جدول تلفیقی که منابع و مصارف دولت را مقایسه نموده و کسری یا مازاد اعتبار را نشان دهد وجود نداشت.

در مقطع چهارم (۱۳۵۱-۱۳۲۰) بودجه کشور در این سال ها به شکل کامل تهیه نمی شد و بودجه اغلب شرکت های دولتی در بودجه منعکس نمی گردید و بودجه نشان دهنده ارقام و اعداد شفاف نبود. در سال ۱۳۴۰ نحوه تدوین بودجه از روش قبل (دستگاه، مواد و هزینه) به بودجه برنامه ای تغییر یافت. اما به دلیل غیر واقعی بودن ارزیابی ها و سایر مشکلات این طرح در سال ۱۳۴۳ متوقف شد و اولین بودجه برنامه ای در کشور در سال ۱۳۴۴ تدوین گردید. در سال ۱۳۴۹ قانون جدید محاسبات عمومی تصویب شد و در سال ۱۳۵۱ قانون برنامه و بودجه که مبنای تنظیم بودجه های سالیانه بود تصویب گردید. تحول مهم دیگر در این مقطع در نظام بودجه ریزی، تغییراتی بود که در دستور العمل تهیه و تنظیم بودجه صورت پذیرفت و دستگاههای دولتی موظف گردیدند تا بودجه خود را به شکل تلفیقی ارائه نمایند و به موضوع گزارش گیری و برقراری بین اعتبارات و عملیات توجه نمایند. در مقطع پنجم (۱۳۵۲ تا ۱۳۵۷) افزایش درآمدهای نفتی باعث افزایش سریع هزینه های دولت و افزایش تورم در جامعه گردید. از نکات مهم در بودجه ریزی در این دوره تنظیم بودجه های دو سالانه، مجزا شدن اعتبارات جاری و عمرانی استان ها، تعیین کمیته تخصیص اعتبارات، منظور نمودن کل اعتبار مورد نیاز جهت اتمام یک پروژه در بودجه سالیانه و... را می توان ذکر نمود.

- دوران پس از پیروزی انقلاب اسلامی

موضوع بودجه ریزی پس از پیروزی انقلاب اسلامی در ایران در سه مقطع بررسی می گردد. در مقطع اول (۱۳۵۷-۱۳۶۸) نظام نوپای اسلامی درگیر جنگ تحمیلی ناخواسته گردید و اغلب ظرفیت ها و توان کشور در اختیار امر دفاع مقدس قرار گرفت. در اواخر این دوره تلاش جهت اصلاح نظام بودجه ریزی کشور در یک پروژه مطالعاتی با عنوان نظام بودجه ریزی کشور انجام شد که نهایتاً به نتیجه مطلوبی نرسید.

در مقطع دوم (۱۳۶۸-۱۳۷۸) با اتمام جنگ تحمیلی بخش قابل توجهی از منابع و امکانات کشور در اختیار امر بازسازی مناطق جنگی و ایجاد زیر بناهای لازم جهت توسعه کشور قرار گرفت. از سیاست های اقتصادی این مقطع، تغییر سیاست گذاری نرخ کالاها و خدمات به سمت قیمت های تعادلی، و تلاش در جهت تثبیت نرخ ارز رقابتی بود. از ویژگی های مهم بودجه ریزی در این مقطع استفاده از بودجه به عنوان ابزاری برای تعقیب سیاست های اقتصادی دولت بود. "قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصارف آن در موارد معین" از قوانین مهم مالی دولت در این مقطع به شمار می رود. در این مقطع تحول مطلوبی در حجم و ترکیب درآمدها و هزینه های دولت اتفاق افتاد. اهم سیاست های مالی و بودجه ای دولت در این مقطع شامل بررسی و تدوین نظام بودجه ریزی کشور به منظور دست رسی به هدف های تعیین شده در برنامه، ایجاد نظم و انضباط مالی و صرفه جویی در هزینه ها، کاهش حجم دولت، تسریع در واگذاری شرکت های دولتی، ادامه پرداخت یارانه به کالاهای اساسی، تصحیح و تکمیل قوانین مالیاتی، حذف تدریجی معافیت های مالیاتی، هدایت درآمدهای نفتی به سوی هزینه های عمرانی، بازنگری در تشکیلات و روش های اخذ مالیات، ایجاد حساب ذخیره ارزی، تخصیص اعتبارات حسب ماهیت فعالیت ها، پرداخت بخشی از اعتبارات در قالب تسهیلات و کمک های فنی و مالی و تنظیم بودجه های سالیانه دولت بدون استقراض از بانک مرکزی، و... می باشد.

در مقطع سوم (۱۳۸۴-۱۳۷۸) با توجه به تاکیدات و تذکرات متعدد دستگاه های نظارتی کشور در خصوص تسریع در اصلاح نظام بودجه ریزی و نیز مشکلات فراوان در نظام بودجه ریزی کشور، تلاش های جدیدی در کشور جهت اصلاح نظام بودجه ریزی آغاز گردید. در این مقطع عمده تلاش ها در جهت دستیابی به سه هدف اصلاح حجم و ترکیب سند بودجه، اصلاح نظام طبقه بندی درآمدها و هزینه ها و اصلاح نظام اطلاعاتی بودجه صورت پذیرفت. در جهت دستیابی به اهداف تعیین شده ابتدا تمامی احکام های تبصره هایی که ماهیت دائمی داشتند در قالب لایحه جداگانه (قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت) در ۱۱۴ ماده تنظیم و در سال ۱۳۸۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. سایر احکام مشابه نیز در لایحه جداگانه ای (الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت) در سال ۱۳۸۴ در ۶۹ ماده به تصویب رسید. تعداد ۸۵۰ ردیف اعتباری بودجه سال ۱۳۸۰ به تعداد ۵۱۶ ردیف و دستگاه تقلیل یافت که با عنایت با اختصاص ۳۰۰ ردیف به اعتبارات دانشگاهها و موسسات آموزش عالی، عملاً تعداد ردیف ها به نصف کاهش یافت.

با عنایت به مشکلات موجود در زمینه عدم هماهنگی نظام بودجه با استانداردهای بین المللی، عدم هماهنگی با حساب های بین المللی و نبود شفافیت لازم در درآمدها و هزینه ها مقرر گردید تا نظام طبقه بندی بودجه کشور اصلاح گردد. در این راستا نظام بودجه ریزی GFS انتخاب شد و نهایتاً در سال های بعد و انجام

اصلاحات و تغییراتی مبانی حساب های مالی در دو نظام GFS و SNA ۹۳ مورد مقایسه قرار گرفت و عملیاتی گردید. و نرم افزاری نیز جهت اصلاح نظام اطلاعاتی بودجه کشور تهیه و اجرایی گردید. در سال ۱۳۸۴، تهیه بودجه به روش عملیاتی مورد تاکید قرار گرفت و بخشنامه ی بودجه سال ۱۳۸۵ بر همین اساس ابلاغ گردید. مهمترین دستاوردهای بودجه ریزی در این مقطع شامل؛ اصلاح نظام بودجه ریزی کشور، اصلاح قانون مالیات های مستقیم، یکسان سازی نرخ ارز، اجرای کامل حکم ماده ۶۰ قانون برنامه در خصوص ایجاد حساب ذخیره ارزی، تهیه و تصویب قانون تجمیع عوارض، و ... می باشد.

۱-۲-۲-۶-۲- اعتبارات سازمان

میزان سرمایه گذاری انجام شده در حوزه فعالیت های این سازمان پس از پیروزی انقلاب شکوهمند اسلامی به میزان ۱۲۷۴۹۱۲۳ میلیون ریال است. این اعتبار در سنوات مختلف و در قالب طرح های متعدد استانی و ملی به این سازمان اختصاص یافته است

در برنامه چهارم توسعه (دولت نهم) میزان اعتبارات سازمان در قوانین بودجه سنواتی نسبت به پیش بینی های انجام شده در برنامه کاهش داشته و در حدود ۸۸ درصد ارقام پیش بینی برنامه می باشد. همچنین تخصیص اعتبار انجام شده در حدود ۸۰ درصد اعتبارات مصوب در قوانین بودجه سنواتی می باشد که این میزان در حدود ۷۰ درصد رقم اعتبارات پیش بینی شده در برنامه توسعه است. میزان اعتبارات تخصیص یافته به طرح های مختلف در سه ساله دولت نهم نسبت به سال های قبل رشد مناسبی را نشان می دهد که این امر بیانگر توجه بیشتر دولت به این بخش می باشد.

۱-۲-۲-۷- فرصت ها و نقاط قوت

- تنوع اقلیمی و وجود گونه های گیاهی متنوع جنگلی و مرتعی و پتانسیل آب و خاک در سطح کشور
- وجود نیروهای انسانی کارآمد با تخصص های لازم در کشور
- امکان برخورداری جوامع محلی و بهره بردار از منافع حاصل از اجرای طرحهای منابع طبیعی
- وجود مراکز تحقیقاتی و دانشگاهها در زمینه تحقیقات کاربردی منابع طبیعی و آموزش عالی نیروهای مورد نیاز زیربخش منابع طبیعی
- وجود قوانین و مقررات، ضوابط و دستورالعملهای خاص در زمینه فعالیتهای حفاظت، احیا، توسعه و بهره برداری از منابع طبیعی
- قدمت و تجربه مفید اجرای طرحهای جنگلداری، مرتعداری، مقابله با بیابانزایی و تثبیت شنهای روان، آبخیزداری، ممیزی اراضی و تفکیک مستثنیات، حفاظت و حمایت از جنگل های کشور از دهه ۴۰ تاکنون و همچنین انتقال تجارب اجرایی و علمی به سایر کشورها
- فراهم بودن تشکلهای مردمی، سازمانهای غیردولتی، بخش های خصوصی مناسب و تعاونی ها در زمینه حفاظت، احیا، توسعه و بهره برداری از منابع طبیعی
- وجود مطالعات درفاز شناسایی، توجیهی و اجرایی در فعالیتهای مختلف منابع طبیعی در سطح کشور.
- تهیه نقشه و اطلس سیمای منابع طبیعی و آبخیزداری
- وجود امکانات اقتصادی غیر از تولیدات زیستی در عرصه های منابع طبیعی کشور از جمله، طبیعت گردی، معادن، انرژیهای نو مانند انرژی خورشیدی و بادی و ...

- پتانسیل استفاده از منابع طبیعی کشور در بخش‌هایی مانند گیاهان دارویی، صنعتی، خوراکی و تولید علوفه
- وجود معادن فسیلی (معادن منابع غنی نفت و گاز)
- امکان استفاده از کمک‌های فنی و اعتباری مراجع مختلف بین‌المللی از جمله معاهدات بین‌المللی
- پوشش ۴۸٪ شبکه رادیویی در کل کشور
- احداث ۷۶۰۰ کیلومتر راه جنگلی به منظور حفاظت و بهره‌برداری در قالب طرح‌های جنگلداری شمال کشور
- اخذ سند به نام دولت در ۱۱۵/۷ میلیون هکتار عرصه‌های ملی و دولتی
- وجود دانش بومی غنی در حوزه بهره‌برداری
- قدمت و وجود تشکیلات سازمانی مصوب در گستره کشور
- وجود بستر مناسب اعمال مدیریت پایدار و اصولی با شناسایی اراضی ملی و دولتی و تثبیت مالکیت دولت بیش از ۸۰ درصد عرصه کشور.
- تهیه نقشه‌های جنگلی و مرتعی از سراسر کشور (جنگلهای شمال کشور، زاگرس، خلیج عمانی و ایران تورانی) در مقیاس‌های مختلف
- وجود قوانین و مقررات و ضوابط فنی و اجرایی برای اجرای طرح
- عزم حاکمیت نظام در حفظ و احیاء و توسعه عرصه‌های منابع طبیعی و کشاورزی کشور و حمایت همه‌جانبه مسئولین کشور در سطوح ملی و منطقه‌ای از طرح‌های منابع طبیعی و آبخیزداری
- امکان بهره‌گیری از فن‌آوری‌های نوین جهت تدقیق اطلاعات و مستندات
- امکان بکارگیری بخش خصوصی در بخش نظارت و ارزیابی طرح
- ظرفیتهای ایجاد شده در بخش خصوصی از نظر مهندسی مشاور و پیمانکار
- درخواست روزافزون تقاضاهای مردمی جهت گسترش فعالیتهای آبخیزداری
- ارتباط نسبتاً مطلوب با مرکز دانشگاهی و تحقیقاتی و مجامع بین‌المللی
- وجود زمینه‌های همکاری با دستگاهها و سازمانها (درون و برون بخشی)
- وجود شرکتها و دستگاههای متاثر و موثر از بیابان‌زایی که مشتاق مشارکت در طرح‌های بیابان‌زدایی و تثبیت شنهای روان می‌باشند، از جمله شرکت ملی نفت، شرکت پارس جنوبی، راه آهن ج.ا.ایران، سازمان آب و غیره ...
- وجود گیاهان اقتصادی از جمله لگجی، استبرق - آلوئه‌ورا - گزروغنی و گز شاهی و... که انگیزه مشارکت کنندگان در مناطق کم‌درآمد بیابانی را در قالب تعاونیها دوچندان کرده است.
- وجود نیروهای مخلص بسیجی در مناطق دور افتاده بیابانی که می‌توان از آنها برای اجرای پروژه‌های بیابان‌زدایی استفاده نمود.
- طراحی و ایجاد پایگاه داده‌های مکانی منابع طبیعی و آبخیزداری شامل نقشه‌های پوشش گیاهی کشور؛ نقشه‌های منابع جنگلی؛ فرسایش رسوب؛ زمین‌لغزش؛ شناسنامه دار کردن حوزه‌های آبخیز کشور و غیره
- مکانیزه کردن سیستم (GIS) با هدف افزایش سرعت و دقت در تولید اطلاعات.

۱-۲-۸- تهدیدها و نقاط ضعف

- پایین بودن فرهنگ عمومی منابع طبیعی

- فقدان مدیریت یکپارچه و رویکرد مدیریت بخشی دستگاهها در عرصه های منابع طبیعی
- عدم ارزش گذاری اقتصادی و زیست محیطی کارکردهای مختلف منابع طبیعی (جنگل، مرتع، ...) و نقش آن در اقتصاد و حسابهای ملی
- فقدان آمایش سرزمین و تغییر نامناسب کاربری اراضی ملی ودولتی
- ناکارآمدی قوانین و مقررات موجود و عدم ضمانت اجرایی این قوانین
- فقدان انگیزه در بخش خصوصی جهت سرمایه گذاری در زمینه توسعه منابع طبیعی و زیست محیطی
- ناهماهنگی و عدم ارزیابی زیست محیطی طرحها و برنامه های توسعه ای در عرصه های منابع طبیعی
- عدم قطعیت قانونی و تثبیت مالکیت دولت بر اراضی ملی و دولتی
- کمبود مروج متخصص جنگل ، مرتع ، بیابان و آبخیزداری
- بالا بودن هرم سنی و پایین بودن سطح سواد بهره برداران روستایی و عشایری
- ناپایداری سیاستهای حمایتی دولت از تعاونی ها و تشکل های اقتصادی
- ارتباط ضعیف و نامناسب بین تحقیق ترویج ، اجرا با بهره برداران
- حضور گسترده جمعیت بهره بردار(انسان و دام) در عرصه های منابع طبیعی بیش از توان تولید زیستی سرزمین و وابستگی معیشتی شدید آنها به این منابع
- تغییرات جهانی آب و هوا (اقلیم) ، شرایط پیچیده محیطی و تغییرات اقلیمی اثرگذار بر پوشش گیاهی
- فقر و توسعه نیافتگی جوامع بهره بردار منابع طبیعی
- رشد سالیانه وقوع حریق و ضعف امکانات پیشگیری و اطفای آن.
- عدم تناسب اعتبارات و تخصیص منابع مالی با اهداف کمی
- خرد شدن مراتع و بهره برداری مشاعی از مراتع و غیر اقتصادی و کوچک بودن سطح مراتع
- افزایش روند بیابانزایی و کاهش توان تولید بیولوژیک و فرسایش خاک در اثر بهره برداری نامتناسب و غیر اصولی و بیش از ظرفیت قابل تحمل، بهره برداری بی رویه از منابع آب زیرزمینی
- تغییر کاربری گسترده اراضی کشاورزی و منابع طبیعی و عدم توجه به قابلیت ها و درجه توان خاک،
- غیراصولی بودن روش های شخم اراضی کشاورزی به ویژه در مناطق پرشیب
- مصرف نامناسب کود و سموم شیمیایی ، وجود واحدهای متعدد آلوده کننده خاک
- نظارت ضعیف بر اجرای قوانین و مقررات منابع طبیعی و زیست محیطی کشور
- نبود پایگاههای اطلاعاتی منابع طبیعی و زیست محیطی منسجم و عدم استفاده بهینه از اطلاعات موجود
- ضعف تشکیلاتی و عدم اعتقاد به بدنه کارشناسی دستگاه های اجرایی
- ضعف سیستم های پایش و ارزیابی فرآیندهای توسعه و نتایج آنها در مورد منابع طبیعی و محیط زیست
- کمبود نیروی انسانی متخصص و کارآمد در دستگاههای ذیربط
- نامناسب بودن ترکیب نیروهای حفاظتی در عرصه های منابع طبیعی
- پایین بودن انگیزه کاری و بهره وری
- سختی شرایط کار و عدم امنیت جانی .
- عدم تناسب ساختار تشکیلاتی با وظایف سازمانی
- استانی بودن اعتبارات بعضی از طرح های با ماهیت حاکمیتی و عدم تخصیص اعتبار کافی

- محدودیت های متعدد و شدید و ضریب شکنندگی فوق العاده زیاد منابع آب و خاک در اکوسیستم های بیابانی .
- وجود خشکسالیهای سنواتی و مستمر و طولانی و عدم پراکنش مناسب بارندگی در اکثر استانهای بیابانی .
- کمبود ظرفیتهای پیمانکاری و تخصصی در زمینه بعضی از پروژهها مانند؛ اخذ سند مالکیت اراضی، مالچ پاشی و
- عدم بیمه طرحهای مشارکتی بیابان زدایی و عدم تامین خسارات بهره برداران در بحرانهای خشکسالی.
- برداشت بی رویه از آب های زیرزمینی و افت شدید کمی و کیفی به ویژه در مناطق بیابانی
- کمبود ایستگاه های شاهد تحقیقی و ترویجی در عرصه های منابع طبیعی
- عدم توجه به مسائل اجتماعی، اقتصادی بهره برداران در تهیه طرح ها و پروژه ها
- عدم تناسب برنامه ها با نیازهای بهره برداران

۱-۲-۹- پیش بینی برنامه های آتی

- پیگیری تصویب قانون جامع منابع طبیعی و آبخیزداری در مجلس محترم شورای اسلامی
- اعمال مدیریت یکپارچه و نظام مند منابع طبیعی کشور براساس استعدادهای بالقوه درحوزه های آبخیز و مبنای آمایش سرزمین
- اجرای طرح جامع حفاظت اراضی، احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری دامنه جنوبی البرز (شمال و شرق شهر تهران)
- اتمام طرح ممیزی اراضی و تفکیک مستثنیات در سطح ۴۰ میلیون هکتار از اراضی و منابع ملی و دولتی
- توسعه فعالیت های آبخیزداری و آبخوان داری در حوزه آبخیز سدها و فاقد سد
- توسعه فعالیت های جنگل کاری و جنگل داری- تهیه و اجرای طرحهای مرتع داری و تثبیت شن های روان و بیابان زدایی
- تجهیز کامل یگان حفاظت و ناوگان اطفای حریق
- تعیین ارزشهای اقتصادی و زیست محیطی منابع طبیعی
- اجرای عملیات پایگاه داده های مکانی و توصیفی منابع طبیعی
- تجدید نظر و اصلاح نرم اعتبار پروژههای اجرایی بر اساس فهرست بهای ابلاغی
- برنامه ریزی اجرایی کاشت و توسعه گیاهان دارویی، صنعتی و عطری در اراضی منابع طبیعی با گونه های باریجه ، آغوزه ، و شاء ، موسیر ، چای کوهی ، آویشن ، کرفس وحشی ، بادام و . . .
- پیگیری جهت تحقق کامل مصوبات سفر های هیئت محترم دولت به استان ها
- ایجاد ردیف مستقل اعتباری جهت طرح های محوری سازمان و هزینه های دادرسی و کارشناسی
- رویکرد واگذاری امور اجرایی طرحهای مورد عمل به بخش خصوصی و جلب مشارکت نهادها وسازمانهای غیردولتی(NGO) واجرای برنامه های مدیریت مشارکتی درعرصه ها
- برآورد ارزشهای اقتصادی منابع طبیعی و هزینه های ناشی از تخریب در فرآیند توسعه و محاسبه آن در حسابهای ملی
- اشاعه فرهنگ منابع طبیعی و اخلاق زیست محیطی
- سازگاری توسعه با استعدادهای بالقوه منابع طبیعی و حفظ تنوع زیستی

- حفاظت ، احیاء ، توسعه و بهره برداری پایدار از منابع طبیعی
- توانمندسازی ساختار مدیریت منابع طبیعی و زیست محیطی کشور
- تلاش در جهت نیل به اهداف کنوانسیونهای زیست محیطی مقابله با بیابانزایی ، تنوع زیستی و تغییر اقلیم
- ترویج اصول توسعه پایدار در جهت اصلاح نگرش و شیوه معیشتی جوامع وابسته به منابع طبیعی
- توسعه جذب توریسم و ایجاد ساختار مناسب در جهت اجرایی نمودن برنامه اکوتوریسم
- ارتقای آگاهی های زیست محیطی با بهره گیری از دستگاهاها و گروههای اثرگذار و مردم نهاد
- ملحوظ نمودن توان طبیعی و ظرفیت تحمل زیست بوم ها براساس ضوابط و معیارهای فنی در طرحهای توسعه ملی و منطقه ای.
- ارزیابی راهبردی سیاستها ، برنامه ها، و طرحهای ملی اثرگذار بر منابع طبیعی در بخشهای صنعت و معدن ، کشاورزی ، آب ، حمل و نقل ، انرژی ، عمران شهری و روستایی و
- اصلاح الگوهای تولید و مصرف بر مبنای اصول توسعه پایدار
- ایجاد نظام پایش و ارزیابی مدیریت پایدار منابع طبیعی
- اصلاح نظام های بهره برداری از منابع طبیعی و مهار عوامل ناپایداری این منابع
- تقویت همکاری و مشارکت مردم و بهره برداران در مدیریت پایدار و حفاظت از منابع طبیعی
- گسترش طرح های مدیریتی منابع طبیعی و آبخیزداری با رویکرد جامع نگر
- اصلاح کاربری های ناسازگار بر اساس اصول آمایش و استعداد سرزمین
- تدوین و اجرای برنامه های جامع پیشگیری سیل ، حریق و مقابله با آثار خشکسالی و بلایای طبیعی در عرصه های منابع طبیعی
- تثبیت مالکیت قطعی دولت بر اراضی ملی و دولتی و تفکیک مستثنیات (در راستای تحقق ماده ۹ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی (حدنگاری یا کاداستر منابع طبیعی)
- بهره گیری از دانش بومی و فن آوریهای نوین در حفاظت ، احیا ، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی
- ایجاد، توسعه و تقویت ساختار متناسب برای فعالیتهای منابع طبیعی و زیست محیطی در دستگاهاهای اثرگذار و واحدهای تولیدی و خدماتی بزرگ
- ارتقاء و گسترش آموزشهای تخصصی منابع طبیعی و زیست محیطی در واحدهای آموزشی و مراکز آموزشی عالی کشور
- ارتقای نقش مسئولانه و موثر در تعهدات و همکاری های دوجانبه و مناسبات منطقه ای و بین المللی براساس منافع ملی و تعهدات بین المللی
- استفاده از انرژی های نو در جهت حفاظت از منابع طبیعی
- افزایش تنوع گونه ای در عملیات بیولوژیک با ارجحیت استفاده از گونه های بومی مقاوم به خشکی ، شوری و حتی الامکان چند منظوره و احیای کویرهای مرطوب با استفاده از گیاهان هیدروهالوفیت
- استفاده از مشارکت نیروهای مقاومت بسیج جهت حفاظت و اجرای طرح در عرصه های منابع طبیعی
- اجرای پروژه بزرگ مقیاس بین المللی با ظرفیت سازی اجرای برنامه اقدام ملی بیابانزدائی کشور
- اجرایی نمودن ضوابط اجرائی بهره برداری بهینه از اراضی شیبدار

- ایجاد، توسعه و تعمیم الگوی ظرفیت سازی، توانمند سازی و بسیج جوامع محلی در مدیریت پایدار
- عرصه‌های منابع طبیعی در مناطق خشک
- تهیه و اجرای طرح‌های الگویی بهره‌برداری از اکوتوریسم (طبیعت گردی) مناطق بیابانی مانند طرح‌های کویر شهداد کرمان و کویر مرنجات کاشان.
- طرح احداث بادشکن اطراف مزارع حساس به فرسایش (با همکاری معاونت تولیدات گیاهی وزارت جهاد کشاورزی)
- طرح تهیه نقشه نوع و شدت بیابانزایی کشور (با تکیه بر نتایج طرح تعیین و کالیبراسیون شاخصها و معیارهای بیابانزایی کشور)
- مستند سازی دانش بومی و فنی بیابانزدائی و کنترل فرسایش بادی کشور
- تقویت همه جانبه تسهیل در ورود سرمایه و دانش به عرصه‌های بیابانی و جلب مشارکت مردم در بیابانزدائی با تمرکز حمایت‌های قانونی، تسهیلاتی، فنی، آموزشی و ترویجی
- ایجاد ردیف مستقل جهت مطالعه و اجرای عملیات آبخیزداری در هر حوزه سد
- ایجاد ردیف مستقل تملک دارایی جهت اجرای دستورالعمل ضوابط اجرایی واگذاری اراضی شیب دار جهت درخت کاری مثمر و غیر مثمر با اجرای عملیات آبخیزداری
- ایجاد ردیف مستقل تملک دارایی جهت طرح تدوین ضوابط و معیارهای فنی منابع طبیعی و آبخیزداری
- ایجاد ردیف مستقل تملک دارایی جهت طرح حوزه‌های معرف و نمایی
- اجرای نیازسنجی و تدوین شناسنامه آموزشی در قالب نرم افزار جامع آموزش کارکنان و اتصال به شبکه سراسری سازمان
- اصلاح هرم نیروی انسانی در قالب اجرای دوره‌های کارشناسی مورد نیاز سازمان
- ایجاد مراکز آموزش بین‌المللی در مراکز آموزش کلارآباد و دکتر جوانشیر
- تدوین ضوابط و دستورالعمل‌های مناسب به منظور رعایت اصول حفظ منابع طبیعی توسط دستگاه‌های ذیربط دولتی و غیر دولتی در اخذ مجوز برای هرگونه فعالیت عمرانی و خدماتی در عرصه‌های منابع طبیعی.
- سازماندهی تشکلهای مردمی در قالب همیاران طبیعت (محافظ، مخبر و مروج) و استفاده از شوراهای اسلامی شهر و روستا جهت حفاظت و حمایت از عرصه‌های طبیعی.
- استفاده از مشارکت قانونمند مجامع ذیربط استانی در امر حفاظت و حمایت.
- اصلاح و بازبینی قوانین متناقض با امر حفاظت و پیشنهاد مواد قانونی متناسب با مشکلات این بخش.
- ارتقای کمی و کیفی نیروهای شاغل در بخش حفاظت و حمایت.
- فراهم ساختن زمینه برقراری امنیت شغلی برای کادر حفاظت و حمایت.
- تدوین اولویتهای تحقیقاتی، مطالعاتی و پژوهشی و پی‌گیری جهت اجرائی شدن نتایج آن.
- برنامه‌ریزی جهت افزایش کمی و کیفی پوشش گیاهی جهت افزایش تولید و پایداری در تولید و حفظ آب و خاک
- تکمیل اطلاعات پایه مرتعداری و پشتیبانی طرح‌های مطالعاتی و تحقیقاتی (مشترک با موسسه تحقیقات)
- توسعه مشارکت تشکلهای بهره‌برداران با تاکید بر نقش مرتعداران

- توجه ویژه به کارکردهای غیر زیستی سرزمین در بهبود وضع معیشتی بهره برداران و کاهش عوامل تخریب منابع طبیعی
- ایجاد زمینه برای مشارکت سرمایه گذاران در منابع طبیعی با هدف توسعه معیشت‌های جایگزین
- ملی شدن اعتبارات طرح‌های عمرانی با ماهیت حاکمیتی
- توسعه و توانمندسازی تشکلهای منابع طبیعی
- ترویج یافته‌های تحقیقاتی و توسعه تحقیقات کاربردی
- ایجاد سیاستهای انگیزشی برای شاغلین منابع طبیعی و آبخیزداری
- تعیین تکلیف نیروهای قراردادی متصل به اعتبارات تملک طرح‌های مختلف و هدایت اعتبارات در جهت اجرای پروژه‌ها
- گنجانیدن نیازهای تحقیقاتی کاربردی بخش‌های منابع طبیعی در برنامه‌های موسسات تحقیقاتی ذیربط .
- چاره‌اندیشی همه‌جانبه در خصوص افزایش اعتبارات بخش بیابان با توجه به بند هـ ماده ۶۹ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی - اجتماعی و سند توسعه بخشی کشاورزی و منابع طبیعی .
- بازنگری طرح‌های مطالعاتی بویژه مسائل اجتماعی، اقتصادی طرح‌ها
- پروژه مونتورینگ نیروها در عرصه
- تهیه و توزیع وسایل گازسوز، نفت سوز و برقی با راندمان بالا جهت گرمایش و پخت و پز غذا و تبدیل شیر و فرآورده‌های لبنی
- استفاده از فارغ‌التحصیلان بخش منابع طبیعی و آبخیزداری بعنوان سربازان سازندگی در قالب مروجین تخصصی
- اختصاص واحد درسی دانشگاهی به امور زیست محیطی و منابع طبیعی در سایر رشته‌ها
- اجرای عملیات پایگاه داده‌های مکانی و توصیفی منابع طبیعی

۱-۲- سرمایه گذاری و چالش های بازار مالی در بخش کشاورزی

سرمایه یکی از مهم ترین نهاده های تولید توسعه بخش کشاورزی به شمار می آید. این نهاده نقش بسزایی در افزایش سطح کمی و کیفی تولید فعالیت های اقتصادی و در نتیجه افزایش بهره وری سایر عوامل تولید دارد. در بخش کشاورزی نیز سرمایه و سرمایه گذاری عنصر کلیدی رشد و توسعه محسوب می شود. همان طور که در (جدول شماره دو و نمودار شماره یک) مشاهده می شود طی سه دهه گذشته سهم بخش کشاورزی از تشکیل سرمایه ناخالص کل به طور متوسط ۴/۲ درصد و دامنه تغییرات آن بین ۳/۸ تا ۴/۶ درصد بوده است. در حالی که در این دوره میانگین سهم ارزش افزوده بخش مذکور در کل اقتصاد ۱۲/۹ درصد بود. به علاوه متوسط شاخص تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده در بخش کشاورزی ۱۱/۶ درصد و در کل اقتصاد ۳۳/۷ درصد است. این ارقام بیانگر قلت سرمایه گذاری در بخش کشاورزی مذکور از یک سو و توزیع ناموزون سرمایه بین بخش های مختلف اقتصادی از سوی دیگر است. به عبارت دیگر با وجود افزایش سهم و اهمیت بخش کشاورزی در اقتصاد کشور از منابع سرمایه ای کمتری بهره جسته است.

همچنین طی ۳۰ سال اخیر نسبت تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده بخش کشاورزی شاهد تغییراتی بود. در دوره ۵۷-۱۳۵۳ میزان تشکیل سرمایه ناخالص ۲۱/۵ درصد ارزش افزوده بود. در دهه اول بعد از انقلاب این نسبت به ۱۰/۶ درصد کاهش یافت. طی سه برنامه توسعه اقتصادی نیز نسبت مذکور به ترتیب به ۹/۰، ۷/۸ و ۱۱/۰ درصد تقلیل یافت. به این ترتیب طی سه دهه گذشته نسبت به تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده در بخش کشاورزی کاهش یافته است به گونه ای که این نسبت طی برنامه سوم توسعه تقریباً نصف دوره ۵۷-۱۳۵۳ است. بنابراین طی سه دهه گذشته باوجود افزایش سهم بخش کشاورزی در اقتصاد کشور به دو برابر نسبت تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده بخش کشاورزی شاهد تغییراتی بود. در دوره ۵۷-۱۳۵۳ میزان تشکیل سرمایه ناخالص ۲۱/۵ درصد ارزش افزوده بود. در دهه اول بعد از انقلاب این نسبت به ۱۰/۶ درصد کاهش یافت

طی سه برنامه توسعه اقتصادی نیز نسبت مذکور به ترتیب طی سه دهه گذشته نسبت تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده در بخش کشاورزی کاهش یافته است به گونه ای که این نسبت طی برنامه سوم توسعه تقریباً نصف دوره ۵۷-۱۳۵۳ است. بنابراین طی سه دهه گذشته باوجود افزایش سهم بخش

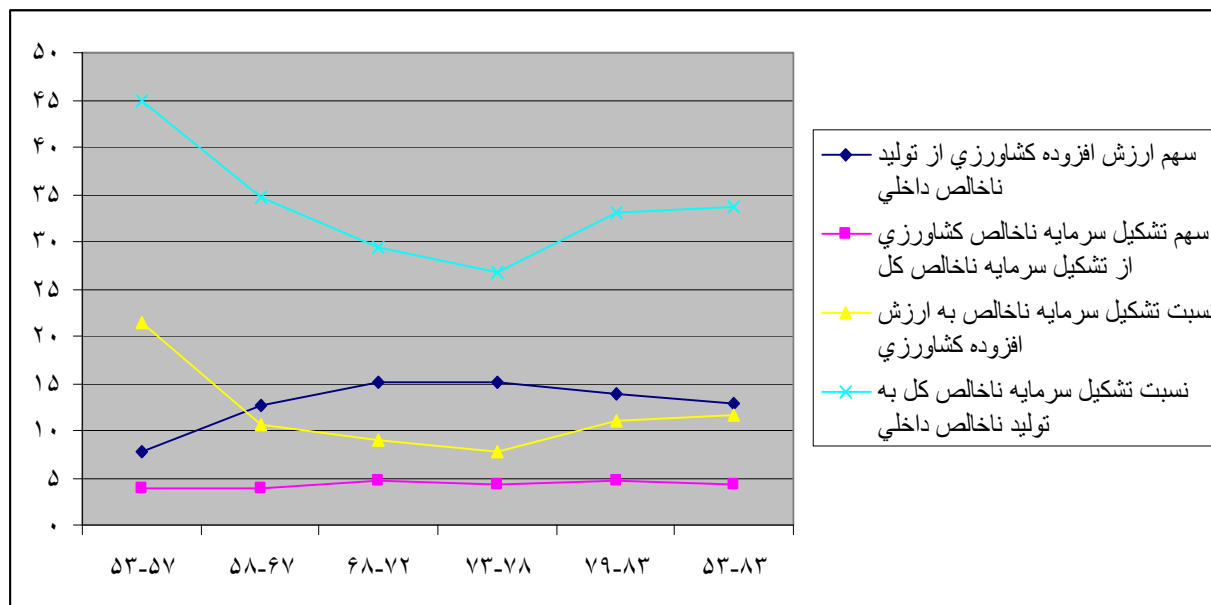
کشاورزی در اقتصاد کشور به دو برابر نسبت تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده در این بخش به نصف تقلیل یافته است. این امر از یک سو بیانگر پتانسیل بالای بخش مذکور و از سوی دیگر بیانگر کاهش تمایل به سرمایه گذاری در این بخش است که تناقضی آشکار در اقتصاد کشور است.

جدول ۲- وضعیت ارزش افزوده و سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در دوره های مختلف

دوره زمانی	دوره قبل از انقلاب (۱۳۵۳-۵۷)	دهه اول بعد از انقلاب	برنامه اول	برنامه دوم و سال ۷۳	برنامه سوم	کل دوره
سهم ارزش افزوده کشاورزی و منابع طبیعی از تولید ناخالص داخلی	۷/۷	۱۲/۶	۱۵/۱	۱۵/۲	۱۳/۹	۱۲/۹
سهم تشکیل سرمایه ناخالص کشاورزی و منابع طبیعی از تشکیل سرمایه ناخالص کل	۳/۸	۳/۸	۴/۶	۴/۲	۴/۶	۴/۲
نسبت تشکیل سرمایه ناخالص به ارزش افزوده کشاورزی و منابع طبیعی	۲۱/۵	۱۰/۶	۹/۰	۷/۸	۱۱/۰	۱۱/۶
نسبت تشکیل سرمایه ناخالص کل به تولید ناخالص داخلی	۴۴/۹	۳۴/۷	۲۹/۴	۲۶/۷	۳۳/۰	۳۳/۷

ماخذ : بانک مرکزی ج.ا.ا گزارش اقتصادی و ترازنامه سال های مختلف

نمودار یک- وضعیت ارزش افزوده و سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در دوره های مختلف



به طور کلی سرمایه گذاری در بخش کشاورزی ایران با موانع و چالش های اساسی درون بخشی و برون

بخشی مواجه است که برخی از آن ها عبارتند از :

۱- عدم امنیت سرمایه گذاری در سطح اقتصاد کلان بخش کشاورزی بدلیل تهدید های اساسی در زیر

ساختها بخش کشاورزی شامل: تخریب منابع طبیعی، فرسایش شدید خاک، تخریب کیفیت خاک،

تخریب منابع آب و سفره های آب زیرزمینی، پایین بودن راندمان آبیاری و از طرفی کمبود سرمایه

گذاری در امور زیربناها در بخش کشاورزی

۲- وجود تنگنا های ساختاری در بخش کشاورزی از جمله :

- عدم وجود تشکل های خصوصی مالی و اعتباری، خدمات فنی، بازرگانی، پشتیبانی و مشاوره ای

کشاورزی و منابع طبیعی

- بالابودن نرخ بی سوادی در میان کشاورزان و بهره برداران

- کوچک بودن اندازه مزارع و واحدهای اقتصادی
- عدم به کارگیری روش های و تکنولوژیهای نوین در امر تولید
- ۳- عدم تمایل بخش خصوصی به سرمایه گذاری به دلیل کوچک بودن مقیاس واحدهای بهره برداری
- ۴- بالا بودن ریسک سرمایه گذاری و سودآوری کم در فعالیتهای بخش در مقایسه با فعالیتهای بخش خدمات و صنعت، که حتی منجر به جذب منابع بخش در سایر بخش های اقتصادی به ویژه بخش غیرمولد و خدمات میگردد.
- ۵- سرمایه گذاری نا کافی در زمینه ایجاد و گسترش صنایع تبدیلی و تکمیلی و نگهداری محصولات کشاورزی و منابع طبیعی
- ۶- کمبود سیاست ها و برنامه های تشویقی مناسب برای سرمایه گذاری بخش خصوصی بویژه در امر تولید تجاری و صادراتی در بخش کشاورزی
- ۷- عدم وجود ساز و کار فرهنگی و ارشادی برای هدایت منابع بخش خصوصی در جهت سرمایه گذاری در طرحهای دراز مدت تولیدی
- ۸- فراهم نبودن زمینه های جلب و جذب سرمایه گذاری خارجی به ویژه عدم شفافیت قوانین و مقررات ناظر بر فعالیت های اقتصادی و وجود ریسک های سیاسی ، اقتصادی و اجرایی
- ۹- توسعه نیافتگی نهادها و بازار مالی کشاورزی و منابع طبیعی و فقدان ابزارهای مالی مناسب جهت تامین مالی طرح های میان مدت و بلندمدت بخش کشاورزی
- ۱۰- کاهش بهره وری سرمایه، نیروی کار و سایر عوامل تولید در بخش کشاورزی
- ۱۱- حاکمیت انحصاری دولت در امر تهیه و توزیع نهاده ها
- ۱۲- عدم حضور تشکلهای تولیدی غیر دولتی در امور تصدیهای اقتصادی بخش کشاورزی
- ۱۳- رابطه نا مناسب مبادله در درون بخش و بین بخش کشاورزی با دیگر بخشهای اقتصادی
- ۱۴- هدفمند نبودن و نا کارآمدی شاخصهای حمایت از سرمایه گذاری در بخش کشاورزی از جمله : بیمه، قیمت گذاری، قیمتتهای تضمینی و یارانه های تولید در بخش کشاورزی

از این رو برای ایجاد تحرک و سرمایه گذاری در بخش کشاورزی باید اصلاحات اساسی در حوزه های مختلف صورت گیرد.

باتوجه به نقش کلیدی تامین سرمایه و تاثیر کارکرد بازار مالی کشاورزی و منابع طبیعی بر سرمایه گذاری در بخش کشاورزی ، ایجاد، اصلاح و توسعه نهادهای مالی و اعتباری و به کارگیری ابزارهای مالی مناسب جهت تامین مالی طرح ها در این بخش از اهمیت بسزایی برخوردار است.

بخش کشاورزی کشورهای درحال توسعه به دلیل فقدان بازارهای مالی کارآمد با مشکل جدی مواجه است. این بازارها قادر نیستند منابع مالی مورد نیاز را برای سرمایه گذاری و توسعه بخش فراهم آورند. درواقع عوامل گوناگونی موجب حضور کم رنگ واسطه گری های مالی رسمی و عملکرد ضعیف بانک های توسعه کشاورزی و منابع طبیعی شده است. سیاست های اقتصاد کلان نامناسب ، سیاست های بخشی دوگانه بین شهر- روستا و کشاورزی و منابع طبیعی - غیر کشاورزی و منابع طبیعی ، تصور فقدان سودآوری و ضعف ساختاری نهادها و بازارهای مالی کشاورزی و منابع طبیعی و مداخلات ناکارآمد دولت در این بازارها موجب عدم توسعه یافتگی واسطه گری مالی برای بخش کشاورزی شده است. به طور کلی چالش ها و تنگنایهای بازارهای مالی کشاورزی و منابع طبیعی در کشورهای در حال توسعه به این شرح است:

الف- سیاست های نامناسب و مداخلات ناکارآمد دولت

در اتخاذ سیاست های بخشی و در تدوین چارچوب های قانونی و مقرراتی ، گرایش گسترده ای به حمایت از بخش صنعت و توجه به جوامع شهری وجود دارد. سیاست های تجاری نامناسب نظیر کنترل قیمت ها محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و قیمت های پایین فصلی ، تعرفه های بالا بر صادرات محصولات کشاورزی و منابع طبیعی ، ارزش گذاری بیش از حد نرخ های ارز و سیاست های ناظر بر واردات مواد غذایی که با هدف حفظ سطح رفاه شهرنشینان اتخاذ می شود باعث کاهش محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و درآمد کشاورزان می شود. همچنین سرمایه گذاری اندک در زیر ساخت های روستایی و نیروی انسانی ساکن در روستاها ، حمایت زیاد از صنایع داخلی و به ویژه صنایع تامین کننده نهاده های کشاورزی و منابع طبیعی و الزامات قانونی و مقرراتی ناکارآمد درباره رهن وثیقه برای دارایی های روستایی در مقایسه با دارایی های شهری از دیگر سیاست های تبعیض آمیزی است که موجب تضعیف بخش کشاورزی می شود.

به علاوه دخالت دولت ها که به دنبال هدایت سرمایه های خود و آژانس های کمک کننده به بخش کشاورزی صورت می گیرد باعث تشدید بسیاری از مشکلات در بازارهای مالی کشاورزی و منابع طبیعی _ روستایی شده است. وضع نرخ های بهره پایین و اعطای اعتبارات یارانه ای و در عین حال محدود در بخش کشاورزی موجب افزایش تقاضای دریافت تسهیلات و برخورداری ثروتمندان دارای ارتباط بهتر از آن شده و منجر به بیرون راندن کشاورزان فقیر شده است. در نتیجه نابرابری درآمدی تشدید شده و دسترسی فقرا به اعتبار کاهش یافته است. بنا به دلایل سیاسی در بسیاری از موارد حذف اعتبارات یارانه ای مشکل است. علاوه بر این غالباً دولت ها موسسات مالی کشاورزی و منابع طبیعی را در مقام مجاری پرداخت در نظر می گیرند و مشتریان و وام گیرندگان اغلب وام های کوچک را به منزله کمک های بلاعوض که اجباری به پرداخت آن نیست تلقی میکنند. افزون بر این دولت ها بانک های تخصصی کشاورزی و منابع طبیعی و موسسات مالی کشاورزی و منابع طبیعی را ملزم به وام دهی صرف به فعالیت های کشاورزی و منابع طبیعی کرده و در نتیجه باعث افزایش ریسک این قبیل موسسات مالی شده اند و چنین تصویری را ایجاد کرده که وام دهی به کشاورزی و منابع طبیعی فعالیتی خاص است و تلاشی در جهت ارتباط آن با بازارهای مالی وسیع تر صورت نگرفته است.

ب- تنگناهای بازارهای مالی و موانع واسطه گری مالی

در کشورهای در حال توسعه سیاست های اقتصاد کلان نامناسب عملکرد بازارهای مالی تحت تاثیر قرار می دهد. همچنین اتخاذ سیاست های بخشی نظیر کنترل های قیمتی ، سیاست های تجاری و اولویت های سرمایه گذاری دولت باعث تحریف در تخصیص منابع از طریق واسطه گری های مالی می شود. به علاوه وجود محدودیت های قانونی و مقرراتی موجب افزایش نااطمینانی و کاهش بازده انتظاری برای اعتباردهندگان در معاملات مالی شده و هزینه های معاملاتی را افزایش می دهد و از عرضه اعتبار و سپرده ها می کاهد. افزون بر این تنگناهای بازارهای مالی مانند عدم انعطاف این بازارها و اطلاعات ناقص ، از تخصیص بهینه منابع جلوگیری می کند این محدودیت ها به طور کلی بر واسطه گری و معاملات در بخش کشاورزی تاثیرگذار است.

فصلی بودن چرخه تولید و فروش محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و وجود شوک های زیاد درآمدی و قیمتی تولیدات ، ریسک های واسطه گری مالی را افزایش می دهد. به علاوه عموماً " کشاورزان در روستاها سکونت داشته و در بسیاری از کشورها ، تراکم جمعیت در این مناطق کم و مردم عمدتاً فقیر هستند. از این رو درآمد پایین و پس انداز اندک کشاورزان و کوچک بودن وام ها باعث افزایش هزینه معاملاتی در بازارهای مالی میشود. همچنین کشاورزان متقاضی وام وثیقه کافی و متعارف مورد نیاز بانک های تجاری را در اختیار ندارند. مضافاً این که کمبود زیرساخت ها و وسایل ارتباطی و نبودن ارتباط کامل با سایر بازارها باعث پراکندگی و تعدد بازارها و در نتیجه محدود شدن جریان اطلاعات و افزایش ریسک می شود. به طور کلی واسطه گران مالی و مشتریان به اطلاعات جامعی برای تعیین ریسک معاملات و محیط اقتصادی و سیاسی با ثبات برای تکمیل قرارداد در طول زمان نیاز دارند. ولی نداشتن آزادی عمل برای موسسات مالی در ارزشیابی ریسک مشتریان و نیز عدم انعطاف شرایط قراردادی در پرداخت تسهیلات از دیگر محدودیت های واسطه گری مالی است. در نتیجه ضعف بازارهای مالی و دامنه محدود مالی بخش رسمی ، فعالیت بخش غیررسمی گسترش یافته و نرخ های بهره بالا در بازار مالی غیر رسمی را موجب شده است. افزون بر این ، تهدید پس انداز کشاورزان و ناگزیر بودن به نگهداری پس اندازها در جایی امن دیگر از معضلات است.

۱-۳- وضعیت بازار مالی کشاورزی و منابع طبیعی - روستایی ایران

طبق تعریف، بازار مالی به دو جز بازار پول و بازار سرمایه تقسیم می شود. بر پایه این تقسیم بندی، بازار پول دیون کوتاه مدت نظیر تسهیلات بانکی را شامل شده و بازار سرمایه، دیون بلندمدت مانند اوراق قرضه یا مشارکت و اوراق سهام را دربر می گیرد. باتوجه به ضعف بازار سرمایه کشور و عدم استفاده از ابزارهای مالی موجود در این بازار جهت تامین مالی بخش کشاورزی، قسمت عمده ای از منابع مالی مورد نیاز سرمایه گذاری ها در بخش مذکور خارج از بازار مالی و توسط دولت تامین می شود. بنابراین هم اکنون بازار مالی بخش کشاورزی منحصراً "بازار پول بوده و فاقد بازار سرمایه است. به بیان دیگر پرداخت اعتبارات و تسهیلات تنها شیوه تامین مبتنی بر بازار برای بخش کشاورزی و روستایی است. به علاوه بازار مالی را می توان در دو بخش رسمی طبقه بندی کرد. بخشی از بازار مالی که در چارچوب قوانین، مقررات و سیاست های پولی کشور عمل می کند با نام بخش رسمی یا متشکل بازار مالی و در مقابل بخشی که خارج از ضوابط و مقررات رسمی عمل می کند در مقام "بخش غیررسمی" شناخته می شود. در حال حاضر بخش وسیعی از بازار مالی کشاورزی و منابع طبیعی روستایی ایران تحت مراقبت و نظارت دولت قرار دارد. به طوری که ۷۵/۹ درصد از عرضه وجوه در این بازار از محل منابع رسمی شامل بانک کشاورزی و منابع طبیعی، تعاونی های روستای و بانک های تجاری تامین می شود. منابع غیر رسمی شامل صندوق های قرض الحسنه، کاسبان محل، سلف خرها، آشنایان و غیره ۲۴/۱ درصد از عرضه وجوه را تامین می کنند (جدول شماره سه). به این ترتیب بازار رسمی قادر به تامین تمامی درخواست های تسهیلات متقاضیان این بخش نیست. علت این امر پایین بودن نرخ سود تسهیلات در بخش کشاورزی و در نتیجه فزونی مقدار تقاضا نسبت به عرضه تسهیلات در بخش رسمی بوده است. بر این اساس، در بخش غیر رسمی که دارای نرخ سود انعطاف پذیر و نسبتاً بالاتری است، این اختلاف دیده نمی شود.

جدول ۳- منابع اصلی عرضه تسهیلات در بازار مالی کشاورزی و منابع طبیعی - روستایی - درصد

مازاد تقاضا	سهام عرضه کنندگان	منابع	
۲۶/۵	۵۰/۴	بانک کشاورزی و منابع طبیعی	رسمی
۲۲/۹	۲۵/۵	بانکهای تجاری	
۲۵/۳	۷۵/۹	جمع	
۴۶/۶	۲	صندوق قرض الحسنه	غیر رسمی
۰	۱/۷	کاسبان محل	
۰	۲	سلف خر	
۰	۱۶	آشنایان	
۰	۲/۴	موارد دیگر	
۰	۱۰۰	جمع کل	

ماخذ: اداره بررسیها و سیاستهای اقتصادی بانک مرکزی، روزنامه سرمایه، شماره، ۳۵۷، پنجم دیماه سال

۱۳۸۵.

۴-۱- امکان‌ها و قابلیت‌های بخش کشاورزی

۴-۱-۱- اقلیم

کشور ایران بین مدارهای 25° الی 39° عرض شمالی و 44° الی 63° طول شرقی قرار داشته و. رشته کوه‌های البرز و زاگرس در شمال و غرب کشور و همچنین رشته کوه‌های تفتان در جنوب شرقی و رشته کوه‌های هزار مسجد در شمال شرقی موجب تنوع اقلیمی و شرایط آب و هوایی ویژه ای در هر منطقه ایجاد نماید.

براساس شاخص‌های اقلیمی کشور به ۸ نوع اقلیم اصلی تقسیم می گردد که در اقلیم مرطوب ، بسیار مرطوب نیز به ۶ منطقه تقسیم می گردد در حقیقت ۱۲ نوع اقلیم مختلف موجب می گردد. تنوع اقلیمی و شرایط ویژه آب و هوایی در سراسر کشور بستر مناسبی را برای تولید انواع محصولات زراعی ، باغی و فعالیت‌های دام و طیور و پرورش آبزیان و گونه های متنوع جنگلی و مرتعی و همچنین صنایع مرتبط فراهم نموده است.

۴-۱-۲- منابع ژنتیکی

۴-۱-۲-۱- منابع ژنتیکی گیاهی

کشور ایران با دارا بودن ۱۲۰۰۰ گونه گیاهی بعنوان یکی از غنی ترین مراکز تنوع ذخایر گیاهی دنیا و زیستگاه اصلی بسیاری از گیاهان بشمار می رود. بانک ژن گیاهی ملی ایران یکی از اعضای فعال شبکه CWANA می باشد که در زمینه ذخائر توارثی برای اصلاح گیاهان زراعی و باغی در راستای توسعه پایدار کشاورزی و منابع طبیعی کشور فعالیت می کند.

۴-۱-۲-۲- منابع ژنتیکی دامی

به دلیل شرایط اقلیمی خاص، تنوع ژنتیکی حیوانی زیادی در کشور همانند منابع گیاهی به چشم می خورد بطوریکه تاکنون ۱۱۰ اکوتیپ دامی و طیور شناسایی شده و ۴۰ نژاد آن و محفوظ مانده است.

۴-۱-۲-۳- منابع ژنتیکی شیلات و آبزیان

منابع شیلات و آبزیان کشور در سه منطقه آبهای جنوبی، شمالی و داخلی کشور قرار دارند

الف - ذخائر آبهای جنوب: ۳۶۳ گونه ماهی در زیستگاههای خلیج فارس و دریای عمان وجود دارند

همچنین از ۱۶ گونه میگو شناسایی شده ۱۳ گونه آن در آبهای ایران وجود دارد.

ب - ذخائر آبهای شمال: شامل ۶ گونه ماهیان خاویاری، ۱۴ گونه و زیرگونه ماهیان استخوانی و ۳

گونه ماهیان کیلکا را می توان نام برد.

ج - ذخائر آبهای داخلی شامل ۹۷ درصد ماهیان گرم آبی (کپور ماهیان و ماهیان بومی) و ۳ درصد

بقیه، ماهیان سردآبی شامل قزل آلا رنگین کمان می باشد.

۴-۲-۴- منابع پایه و ظرفیتهای تولید

از ۱۳۰ میلیارد مترمکعب حجم منابع آب تجدید شونده کشور با احتساب حجم آبهای برگشتی حدود

۱۲۶ میلیارد متر مکعب آب قابل دسترس می باشد. با کسر مصارف آب شرب، بهداشت، محیط زیست، و

صنعت و معدن از حجم آب قابل استحصال، استفاده از (در حال حاضر ۸۳/۵ میلیارد متر مکعب در بخش

کشاورزی استفاده می گردد) حدود ۱۱۸-۱۰۰ میلیارد متر مکعب برای مصارف کشاورزی و منابع طبیعی،

امکان پذیر می باشد.

در زمینه منابع خاک، با توجه به نتایج مطالعات ارزیابی منابع و قابلیت اراضی در سطح کشور حدود

۳۷ میلیون هکتار از اراضی مناسب برای فعالیتهای کشاورزی و منابع طبیعی تشخیص داده شده است. در

سالهای معمول زراعی ۱۸/۵ میلیون هکتار از اراضی کشور بشرح زیر در چرخه تولید محصولات کشاورزی و

منابع طبیعی قرار دارند:

کشت آبی	۷/۹	میلیون هکتار
آیش آبی	۰/۶	میلیون هکتار
کشت دیم	۶/۵۵	میلیون هکتار
آیش دیم	۳/۴۵	میلیون هکتار
جمع	۱۸/۵	میلیون هکتار

همچنین مجموعه جنگلهای کشور با مساحت حدود ۱۲/۴ میلیون هکتار و مراتع با مساحت حدود ۹۰ میلیون هکتار با ظرفیت تولید بالغ بر ۱۰ میلیون تن علوفه خشک قابل برداشت از ظرفیتهای موجود بخش کشاورزی بشمار می رود .

با توجه به بررسیهای بعمل آمده در مورد ظرفیت تولید محصولات زراعی و باغی، نتایج حاصله بیانگر این واقعیت است که با بهره گیری از کلیه عوامل لازم ، تولید این محصولات در کشور تا حد ۳۰۰ میلیون تن نیز امکان پذیر میباشد. در حال حاضر مجموع تولید محصولات زراعی و باغی کشور در حد ۷۲ میلیون تن است.

۴-۲-۵- ظرفیت صادرات

با توجه به تنوع اقلیمی و تعدد گونه های گیاهی موجود ارزش صادرات محصولات خام کشاورزی و منابع طبیعی در سال ۱۳۸۱ در حد ۹۸۸ میلیون دلار بوده است که ۸۲ درصد آن از محصولات باغی و زراعی و بقیه از محصولات دامی و شیلاتی بوده است بر اساس بررسیهای بعمل آمده در صورت بهره گیری لازم و صحیح از ظرفیتهای تولیدی و صادراتی بخش کشاورزی ، درآمد حاصل از صادرات محصولات فر آورده های بخش کشاورزی در کشور به چندین برابر وضعیت فعلی نیز امکان پذیر می باشد.

۴-۳-۱- نیروی انسانی

در حال حاضر نیروی انسانی شاغل در بخش کشاورزی بالغ بر ۳/۴ میلیون نفر برآورد می گردد، همچنین نسبت شاغلین بخش کشاورزی نسبت به شاغلین کشور حدود ۲۲ درصد می باشد، بررسیهای بعمل آمده در مورد نسبت با سوادی شاغلین بخش نشان می دهد که درصد باسوادی شاغلین بخش از ۳۰ درصد در سال ۱۳۶۵ به بیش از ۵۵ درصد در سال ۱۳۸۰ افزایش و سهم شاغلین دارای تحصیلات عالی نیز در بخش رو به افزایش است. به نحوی که سالانه حدود ۲۰ هزار نفر در رشته های مختلف کشاورزی و منابع طبیعی از دانشگاههای کشور فارغ التحصیل می گردند.

۱-۳-۴-۱- امکانات پژوهشی و تحقیقاتی

در بخش کشاورزی امکانات پژوهشی و تحقیقاتی از جمله: ۲۱ موسسه تحقیقات ملی، ۶۱ مرکز تحقیقات استانی، ۳۵۰ ایستگاه تحقیقاتی، ۲۵۰۰ نفر عضو هیئت علمی با توان اجرای حدود ۴۵۰۰ پروژه تحقیقاتی در کلیه زمینه های بخش کشاورزی وجود دارد.

۱-۴-۳-۲- امکانات خدمات رسانی

امکانات خدمات رسانی در بخش کشاورزی شامل ۲۹۴۷ شرکت تعاونی روستایی، ۱۸۲۷ شرکت تعاونی کشاورزی و منابع طبیعی و ۱۳۱ شرکت تعاونی روستایی زنان در گستره روستاها و عرصه های کشاورزی و منابع طبیعی، است. در صورت برنامه ریزی صحیح و مناسب این امکانات می توان در زمینه های بازرگانی و خرید و فروش محصولات کشاورزی و منابع طبیعی، فراهم نمودن زمینه مشارکت واقعی مردم و ایجاد واحدهای صنایع فراوری محصولات کشاورزی و منابع طبیعی، اقدام نمود.

همچنین در زمینه آموزش و ترویج کشاورزی و منابع طبیعی نیز امکاناتی از قبیل ۲۵۱ مرکز آموزش، ۳۹۸ خانه ترویج، ۲۰۲۱ کتابخانه روستایی و شبکه پیام رسانی ترویج از طریق صدا و سیما وجود دارد.

۱-۴-۳-۳- بهره وری سرمایه

بررسی نسبت ارزش افزوده به موجودی سرمایه در بخش کشاورزی در مقایسه با سایر بخشهای اقتصاد، بیانگر بالاتر بودن تولید سرانه هر واحد سرمایه در این بخش می باشد. این نسبت در سال ۱۳۸۱ برای بخش کشاورزی برابر ۲/۴ و برای کل اقتصاد ۰/۶ محاسبه شده است.

همچنین براساس پژوهش های انجام شده در ساختار فعلی اقتصاد کشور، تزریق یک میلیارد ریال به هر یک از بخشهای اقتصادی موجب ۳/۴۵ میلیارد ریال ارزش افزوده در بخش کشاورزی، ۳/۰۲ میلیارد ریال در بخش خدمات و ۲/۹۲ میلیارد ریال در بخش صنعت خواهد شد.

۱-۵- اصول و مبانی توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی

۱-۵-۱ - سند چشم انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ هجری شمسی

۱-۵-۱-۱- ایران کشوری است توسعه یافته با جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه، با هویت اسلامی و انقلابی، الهام بخش در جهان اسلام و با تعامل سازنده و مؤثر در روابط بین الملل.

۱-۵-۱-۲- جامعه ایرانی در افق این چشم انداز چنین ویژگی هایی خواهد داشت :

﴿ توسعه یافته ، متناسب با مقتضیات فرهنگی ، جغرافیایی و تاریخی خود و متکی بر اصول اخلاقی و ارزش های اسلامی ، ملی و انقلابی ، با تأکید بر مردم سالاری دینی ، عدالت اجتماعی ، آزادی های مشروع ، حفظ کرامت و حقوق انسان ها، و بهره مند از امنیت اجتماعی و قضایی.

﴿ برخوردار از دانش پیشرفته، توانا در تولید علم و فناوری، متکی بر سهم برتر منابع انسانی و سرمایه اجتماعی در تولید ملی.

﴿ امن ، مستقل و مقتدر با سامان دفاعی مبتنی بر بازدارندگی همه جانبه و پیوستگی مردم و حکومت.

﴿ برخوردار از سلامت ، رفاه ، امنیت غذایی ، تأمین اجتماعی ، فرصت های برابر ، توزیع مناسب درآمد، نهاد مستحکم خانواده، به دور از فقر، فساد، تبعیض و بهره مند از محیط زیست مطلوب .

﴿ فعال ، مسئولیت پذیر ، ایثارگر ، مؤمن ، رضایتمند ، برخوردار از وجدان کاری ، انضباط روحیه تعاون و سازگاری اجتماعی ، متعهد به انقلاب و نظام اسلامی و شکوفایی ایران و مفتخر به ایرانی بودن.

﴿ دست یافته به جایگاه اول اقتصادی علمی و فناوری در سطح منطقه ای آسیای جنوب غربی (شامل آسیای میانه ، قفقاز ، خاورمیانه و کشورهای همسایه) با تأکید بر جنبش نرم افزاری و تولید علم ، رشد پرشتاب و مستمر اقتصادی ، ارتقاء نسبی سطح درآمد سرانه و رسیدن به اشتغال کامل.

﴿ الهام بخش ، فعال و مؤثر در جهان اسلام با تحکیم الگوی مردم سالاری دینی ، توسعه کارآمد، جامعه اخلاقی ، نواندیشی و پویایی فکری و اجتماعی تأثیرگذار بر همگرایی اسلامی و منطقه ای براساس تعالیم اسلامی و اندیشه های امام خمینی (ره).

﴿ دارای تعامل سازنده و مؤثر با جهان براساس اصول عزت ، حکمت و مصلحت.

۱-۵-۱-۳- شاخصهای کمی کلان مورد تاکید در چشم انداز:

✓ نرخ سرمایه گذاری

✓ درآمد سرانه

✓ تولید ناخالص ملی

✓ نرخ اشتغال و تورم

✓ کاهش فاصله درآمد میان دهک های بالا و پایین جامعه

✓ رشد فرهنگ و آموزش و پژوهش و توانایی های دفاعی و امنیتی

که باید متناسب با سیاست های توسعه و اهداف و الزامات چشم انداز، در تهیه، تدوین و تصویب برنامه های توسعه و بودجه های سالیانه مورد توجه قرار گیرد.

۱-۵-۲- سیاستهای کلی برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران

با تاکید بر فرهنگ سازی برای استفاده از:

✓ تولیدات داخلی

✓ افزایش تولید

✓ صادرات کالا و خدمات

۱-۲-۵-۱- امور اقتصادی:

۱-۱-۲-۵-۱- تحقق رشد اقتصادی پیوسته ، باثبات و پرشتاب متناسب با اهداف چشم انداز(بند۳۴).

- ایجاد اشتغال مولد و کاهش نرخ بیکاری.

۱-۲-۵-۱-۲- فراهم نمودن زمینه های لازم برای تحقق رقابت پذیری کالاها و خدمات کشور در سطح

بازارهای داخلی و خارجی و ایجاد ساز و کارهای مناسب برای رفع موانع توسعه صادرات غیرنفتی(بند۳۵).

۱-۲-۵-۱-۳- تلاش برای دستیابی به اقتصاد متنوع و متکی بر منابع دانش و آگاهی ، سرمایه انسانی و

فناوری نوین(بند۳۶).

۱-۲-۵-۱-۴- ایجاد ساز و کار مناسب برای رشد بهره وری عوامل تولید (انرژی، سرمایه، نیروی کار، آب، خاک و

(...، (بند ۳۷).

- پشتیبانی از کار آفرینی، نوآوری و استعداد های فنی و پژوهشی.

۵-۱-۲-۵-۱-۵-تأمین امنیت غذایی کشور با تکیه بر تولید از منابع داخلی و تأکید بر خودکفایی در تولید محصولات اساسی کشاورزی و منابع طبیعی (بند ۳۸).

۵-۱-۲-۶-توجه به ارزش اقتصادی، امنیتی، سیاسی و زیست محیطی آب در استحصال، عرضه، نگهداری و مصرف آن (بند ۴۰).

- مهار آب هایی که از کشور خارج می شود و اولویت استفاده از منابع آب های مشترک.

۵-۱-۲-۷-حرکت در جهت تبدیل درآمد نفت و گاز به دارایی های مولد به منظور پایدارسازی فرآیند توسعه و تخصیص و بهره برداری بهینه از منابع (بند ۴۲).

۵-۱-۲-۸-توسعه روستاها (بند ۴۳).

- ارتقاء سطح درآمد و زندگی روستاییان و کشاورزان و رفع فقر، با تقویت زیرساخت های مناسب

تولید و تنوع بخشی و گسترش فعالیت های مکمل به ویژه صنایع تبدیلی و کوچک و خدمات نوین، با تأکید بر اصلاح نظام قیمت گذاری محصولات.

۵-۱-۲-۹-هم افزایی و گسترش فعالیت های اقتصادی در زمینه هایی که دارای مزیت نسبی هستند از جمله صنعت، معدن، تجارت، مخابرات، حمل و نقل و گردشگری، به ویژه صنایع نفت، گاز و پتروشیمی و خدمات مهندسی پشتیبان آن، صنایع انرژی بر و زنجیره پایین دستی آنها، با اولویت سرمایه گذاری در ایجاد زیربنای و زیرساخت های مورد نیاز و ساماندهی سواحل و جزایر ایرانی خلیج فارس در چارچوب سیاست های آمایش سرزمین (بند ۴۴).

۵-۱-۲-۱۰-تثبیت فضای اطمینان بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه گذاران با اتکاء به مزیت های نسبی و رقابتی و خلق مزیت های جدید و حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن (بند ۴۵).

۵-۱-۲-۱۱-ارتقاء بازار سرمایه ایران و اصلاح ساختار بانکی و بیمه ای کشور با تأکید بر کارآیی، شفافیت، سلامت و بهره مندی از فناوری های نوین (بند ۴۶).

- ایجاد اعتماد و حمایت از سرمایه گذاران با حفظ مسئولیت پذیری آنان.

۱-۵-۲-۱-۱۲- توانمندسازی بخش های خصوصی و تعاونی به عنوان محرک اصلی رشد اقتصادی و کاهش تصدی دولت همراه با حضور کارآمد آن در قلمرو امور حاکمیتی در چارچوب سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی که ابلاغ خواهد شد(بند۴۷) .

۱-۵-۲-۱-۱۳- ارتقاء ظرفیت و توانمندیهای بخش تعاونی از طریق تسهیل فرآیند دستیابی به منابع ، اطلاعات ، فناوری ، ارتباطات و توسعه پیوندهای فنی ، اقتصادی و مالی آن (بند۴۸).

۱-۵-۲-۱-۱۴- توجه و عنایت جدی بر مشارکت عامه مردم در فعالیت های اقتصادی کشور(بند۴۹).

۱-۵-۲-۱-۱۵- اهتمام به نظم و انضباط مالی و بودجه ای و تعادل بین منابع و مصارف دولت (بند ۵۰).

۱-۵-۲-۱-۱۶- تلاش برای قطع اتکای هزینه های جاری به نفت و تأمین آن از محل درآمدهای مالیاتی و اختصاص عواید نفت برای توسعه سرمایه گذاری براساس کارایی و بازدهی (بند۵۱).

۱-۵-۲-۱-۱۷- تنظیم سیاست های پولی ، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات(بند۵۲).

۱-۵-۳- ویژگیها و تکالیف قانونی بخش کشاورزی و منابع طبیعی در قانون برنامه چهارم

توسعه با تاکید بر:

✓ بستر سازی برای رشد سریع اقتصادی

✓ تعامل فعال با اقتصاد جهانی

✓ حفظ محیط زیست

✓ آمایش سرزمین و توازن منطقه ای

بند ه - ماده ۱- تامین منابع سرمایه گذاری بخش غیردولتی در بخش کشاورزی از طریق ۱۰ درصد منابع قابل تخصیص از حساب ذخیره ارزی.

هن: حداقل ده درصد (۱۰٪) از منابع قابل تخصیص حساب ذخیره ارزی به بخش غیردولتی در اختیار بانک کشاورزی و منابع طبیعی قرار می گیرد تا به صورت ارزی، ریالی جهت سرمایه گذاری در طرحهای موجه بخش

کشاورزی و سرمایه در گردش طرحهایی که با هدف توسعه صادرات انجام می‌شود توسط بانک کشاورزی و منابع طبیعی در اختیار بخش غیردولتی قرار گیرد.

اصل و سود این تسهیلات به صورت ارزی به حساب ذخیره ارزی واریز می‌گردد.

تبصره ۱ و ۲ ذیل بند ۵ ماده ۳ - تامین یارانه برای مصرف نفت گاز ماشین آلات بخش کشاورزی

تبصره ۱- نفت گاز برای تأمین آب بخش کشاورزی با قیمت نفت سفید یارانه‌ای به صورت سهمیه‌ای عرضه خواهد شد.

تبصره ۲- در مورد مصرف نفت گاز ماشین‌آلات بخش کشاورزی، هر ساله معادل یارانه مربوطه در اختیار وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی قرار می‌گیرد تا بر اساس آیین‌نامه‌ای که به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد در اختیار بخش کشاورزی قرار گیرد.

بند ج ماده ۵ - تشویق واحدهای بهره‌ور بخش.

ج: به منظور تشویق واحدهای صنعتی، کشاورزی و منابع طبیعی، خدمات دولتی و غیردولتی و در راستای ارتقای بهره‌وری با رویکرد ارتقای کیفیت تولیدات و خدمات و تحقق راهبردهای بهره‌وری در برنامه، به دولت اجازه داده می‌شود جایزه ملی بهره‌وری را با استفاده از الگوهای تعالی سازمانی طراحی و توسط سازمان ملی بهره‌وری ایران طی سالهای برنامه چهارم به واحدهای بهره‌ور در سطوح مختلف اهدا نماید.

ماده ۷- واگذاری شرکتهای دولتی به بخش غیردولتی

به منظور ساماندهی و استفاده مطلوب از امکانات شرکتهای دولتی و افزایش بازدهی و بهره‌وری و اداره مطلوب شرکتهایی که ضروری است در بخش دولتی باقی بمانند و نیز فراهم کردن زمینه واگذاری شرکتهایی که ادامه فعالیت آنها در بخش دولتی غیرضروری است به بخش غیردولتی، به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری، انحلال، ادغام و تجدید سازمان شرکتهای دولتی، اصلاح و تصویب اساسنامه شرکتهای، تصویب آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی، تصویب آیین‌نامه‌های استخدامی و بیمه، با رعایت مقررات و قوانین مربوط و

جابه‌جایی و انتقال وظایف، نیروی انسانی، سهام و دارایی‌های شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به آنها با رعایت موارد ذیل اقدام کند:

ح: شرکت‌های مادر تخصصی نیز با رعایت اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران قابل واگذاری هستند و مشارکت بخش‌های خصوصی و تعاونی در آنها مجاز است. نحوه و روش مشارکت بخش‌های خصوصی و تعاونی در شرکت‌های مادر تخصصی بنا به پیشنهاد مجمع عمومی شرکت ذی‌ربط و تأیید هیئت عالی واگذاری به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

ماده ۸- توانمندسازی بخش‌های خصوصی و تعاونی در فعالیتهای اقتصادی

وجوه حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی در حساب خاصی نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به نام خزانه‌داری کل کشور، متمرکز و به حساب‌های مربوط منتقل می‌گردد:

الف: معادل بیست درصد (۲۰٪) به عنوان علی‌الحساب مالیات بر عملکرد شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط یا شرکت‌های تحت پوشش آن (حساب درآمد عمومی کشور).

ب: معادل ده درصد (۱۰٪) به عنوان علی‌الحساب سود سهم دولت در شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط (حساب درآمد عمومی کشور).

ج: معادل هفتاد درصد (۷۰٪) به حساب شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط برای موارد ذیل:

۱- پرداخت دیون شرکت مادر تخصصی به دولت (وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی و خزانه‌داری کل کشور).

۲- آماده‌سازی، بهسازی و اصلاح ساختار شرکت‌های دولتی برای واگذاری.

۳- کمک به تأمین هزینه‌های تعدیل نیروی انسانی و آموزش‌های فنی و حرفه‌ای (مهارتی) کارکنان شرکت‌های قابل واگذاری.

۴- کمک به توانمندسازی بخشهای خصوصی و تعاونی در فعالیتهای اقتصادی در قالب بودجه‌های سنواتی.

۵- تکمیل طرحهای نیمه تمام و سرمایه‌گذاری در چارچوب بودجه مصوب.

تبصره ۱- تمام وجوه حاصل از فروش در مورد سهام متعلق به دولت (به نام وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) بایستی به حساب درآمد عمومی کشور واریز گردد.

تبصره ۲- تفاوت قیمت دفتری سهام و بهای فروش آنها در سال فروش سهام به حساب سود و زیان همان سال شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط (یا شرکتهای تحت پوشش آن) منظور می‌گردد.

بند ۲ ماده ۱۰ - امکان پذیری استفاده معادل ۲۵ درصد از تسهیلات اعطایی کلیه بانکها برای بخش آب و کشاورزی و منابع طبیعی

۲- در طول سالهای برنامه چهارم، حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) از تسهیلات اعطایی کلیه بانکهای کشور با هماهنگی دستگاههای اجرایی ذی‌ربط به بخش آب و کشاورزی و منابع طبیعی اختصاص می‌یابد.

بند ۱۰- تعیین وزیر جهاد کشاورزی و منابع طبیعی به عنوان رئیس مجمع عمومی بانک کشاورزی و منابع طبیعی.

ی: رئیس مجمع عمومی بانک کشاورزی و منابع طبیعی، وزیر جهاد کشاورزی و منابع طبیعی تعیین می‌شود.

ماده ۱۱- اعطای تسهیلات به طرحهای کشاورزی و منابع طبیعی و دامپروری

سه درصد (۳٪) از سپرده قانونی بانکها نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر مبنای درصد سال ۱۳۸۳ در اختیار بانکهای کشاورزی و منابع طبیعی، مسکن و صنعت و معدن (هر بانک ۱٪) قرار گیرد تا صرف اعطای تسهیلات به طرحهای کشاورزی و منابع طبیعی و دامپروری، احداث ساختمان و مسکن، تکمیل طرحهای صنعتی و معدنی بخش غیر دولتی شود که ویژگی عمده آنان اشتغالزایی باشد.

آیین‌نامه اجرایی این ماده با رعایت قانون عملیات بانکی بدون ربا مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ توسط شورای پول و اعتبار تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده ۱۲- مواد (۶۵)، (۶۷) و (۹۶) "قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و اصلاحیه‌های آن" برای دوره برنامه چهارم (۱۳۸۸-۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.

ماده ۶۵- قانون برنامه سوم توسعه (تسهیلات و کمکهای مالی و فنی از طریق وجوه اداره شده)

به دولت اجازه داده می‌شود در تنظیم لوایح بودجه سالانه، پرداخت بخشی از اعتبارات طرحهای عمرانی انتفاعی را در قالب تسهیلات و کمکهای مالی و فنی، توسط بانکهای تخصصی و توسعه‌ای از طریق وجوه اداره شده یا دیگر روشهای مرسوم در نظام بانکی، منظور کند. وجوه برگشت شده طرحهای انتفاعی، موضوع ماده (۳۲) قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱ نیز با ساز و کار فوق به سایر طرحهای انتفاعی اختصاص می‌یابد.

بند ۱ و ۲ ماده ۱۵- ایجاد و گسترش بازارهای تخصصی (بورس کالا) و گسترش جغرافیایی بورس

الف: شورای بورس مکلف است، اقدامهای ذیل را در طول سالهای برنامه چهارم به عمل آورد:

۱- گسترش جغرافیایی بورس از طریق راهکارهای مناسب از جمله راه‌اندازی تالارهای منطقه‌ای،

استانی، ایجاد شبکه کارگزاری و پذیرش کارگزاران محلی

۲- ایجاد و گسترش بازارهای تخصصی (بورس کالا)

ماده ۱۷- بهره برداری و تامین بهینه از آب کشور و توسعه روشهای آبیاری نوین و گسترش سرمایه‌گذاری، با اولویت در طرحهای شبکه‌های آبیاری، زهکشی و طرحهای تأمین آب و

دولت مکلف است، نظر به جایگاه محوری آب در توسعه کشور، منابع آب کشور را با نگرش مدیریت جامع و توأماً عرضه و تقاضا در کل چرخه آب با رویکرد توسعه پایدار در واحدهای طبیعی حوزه‌های آبریز با لحاظ نمودن ارزش اقتصادی آب، آگاه‌سازی عمومی و مشارکت مردم به گونه‌ای برنامه‌ریزی و مدیریت نماید که هدفهای زیر تحقق یابد:

الف: اجرای مفاد تبصره (۱) ماده (۱۰۶) و ماده (۱۰۷) قانون برنامه سوم توسعه در طول اجرای برنامه چهارم توسعه و با اصلاح ساختار مصرف آب و استقرار نظام بهره‌برداری مناسب و با استفاده از روشهای نوین آبیاری و کم‌آبیاری، راندمان آبیاری و به تبع آن کارایی آب به ازای یک متر مکعب در طی برنامه بیست و پنج درصد (۲۵٪) افزایش یافته و با اختصاص به محصولات با ارزش اقتصادی بالا و استفاده بهینه از آن موجبات افزایش بهره‌وری آب را فراهم سازد.

ب: به منظور ایجاد تعادل بین تغذیه و برداشت سفره‌های آب زیرزمینی در دشتهای با تراز منفی، دولت مکلف است با تجهیز منابع مالی مورد نیاز و تمهیدات سازه‌ای و مدیریتی، مجوزهای بهره‌برداری در این دشتها را بر اساس مصرف معقول [موضوع ماده (۱۹) قانون توزیع عادلانه آب] که با روشهای نوین آبیاری قابل دسترس است، اصلاح نماید به طوری که تا پایان برنامه چهارم تراز منفی سفره‌های آب زیرزمینی بیست و پنج درصد (۲۵٪) بهبود یابد.

ج: ارزش اقتصادی آب در هر یک از حوزه‌های آبریز، با لحاظ ارزش ذاتی و سرمایه‌گذاری، برای بهره‌برداری حفاظت و بازیافت در برنامه‌های بخشهای مصرف منظور گردد. آیین‌نامه اجرایی این بند در طی سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

د: به منظور تسریع در اجرای طرحهای استحصال، تنظیم، انتقال و استفاده حداکثر از آبهای رودخانه‌های مرزی و منابع آب مشترک، دولت موظف است سالانه دو درصد (۲٪) از مجموع اعتبارات طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بودجه عمومی را در لوایح بودجه سنواتی تحت برنامه مستقل منظور و در چارچوب موافقتنامه‌های متبادله بین سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت نیرو برای اجرای طرحهای مذکور به صورت صددرصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته، هزینه نماید.

ه: طرحهای انتقال آب بین حوزه‌ای از دیدگاه توسعه پایدار، با رعایت حقوق ذی‌نفعان و برای تأمین نیازهای مختلف مصرف، مشروط به توجیه فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی و منافع ملی مورد نظر قرار گیرد.

و: مبادله آب با کشورهای همجوار با رعایت اصل هفتاد و هفتم (۷۷) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و منافع ملی و توجیه‌های فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی بر اساس طرح جامع آب کشور و با تصویب هیئت وزیران به عمل آید.

ز: فرهنگ صحیح و منطقی مصرف آب، از طریق تدوین الگوی مصرف بهینه آب، اصلاح تعرفه‌ها برای مشترکین پرمصرف، به تدریج با نصب کنتورهای جداگانه برای کلیه واحدهای مسکونی و اجرای طرحهای مدیریت مصرف آب در شهرها و روستاهای کشور گسترش یابد.

تبصره- قانون الحاق یک بند و دو تبصره به ماده (۱۳۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۰/۸/۶ (موضوع تعیین الگو و هزینه‌های مازاد بر الگوی مصرف آب) برای دوره برنامه چهارم (۱۳۸۸-۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.

ح: هماهنگی اعتباری در تهیه و اجرای همزمان طرحهای تأمین آب و طرحهای مکمل، نظیر شبکه‌های آبیاری و زهکشی در پایین دست و طرحهای آبخیزداری در بالادست سدهای مخزنی به عمل آید.

ط: برای تداوم اجرای احکام تبصره (۷۶) قانون برنامه دوم توسعه و ماده (۱۰۶) قانون برنامه سوم توسعه و به منظور گسترش سرمایه‌گذاری، با اولویت در طرحهای شبکه‌های آبیاری، زهکشی و طرحهای تأمین آب، که دارای توجیه فنی و اقتصادی هستند، منابع عمومی با منابع بانک کشاورزی و منابع طبیعی و بهره‌برداران تلفیق می‌گردد. در آیین‌نامه اجرایی این بند که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، چگونگی تعیین عناوین و سهم حمایت دولت مشخص می‌گردد.

ی: برنامه‌های اجرایی مدیریت خشکسالی را تهیه و تدوین نماید.

ماده ۱۸- دولت مکلف است ظرف مدت شش ماه پس از تصویب این قانون، برنامه توسعه بخش کشاورزی را با محوریت خودکفایی در تولید محصولات اساسی کشاورزی و منابع طبیعی، تأمین امنیت غذایی، اقتصادی نمودن تولید و توسعه صادرات محصولات کشاورزی و منابع طبیعی، ارتقای رشد ارزش افزوده بخش کشاورزی حداقل به میزان رشد پیش‌بینی شده در جدول شماره چهار (پیش‌بینی ۶/۵ درصد رشد سالیانه

ارزش افزوده بخش کشاورزی) را تهیه و از طریق انجام اقدامات ذیل به مرحله اجرا درآورد: الف: سرمایه‌گذاری لازم به منظور اجرای عملیات زیربنایی آب و خاک و توسعه شبکه‌های آبیاری و زهکشی در دو میلیون هکتار از اراضی کشاورزی و منابع طبیعی دارای آب تأمین شده.

ب: تلفیق بودجه عمومی (به صورت وجوه اداره شده) با منابع نظام بانکی و منابع حاصل از مشارکت تولید کنندگان به منظور پرداخت تسهیلات به سرمایه‌گذاران بخش کشاورزی و صنایع تبدیلی و تکمیلی.

ج: پوشش حداقل پنجاه درصدی بیمه محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و عوامل تولید با بهره‌برداری از خدمات فنی بخش خصوصی و تعاونی تا پایان برنامه.

د: افزایش سرمایه شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی به میزان سرمایه اولیه در طول سالهای برنامه و کمک به صندوق‌های اعتباری غیردولتی توسعه بخش کشاورزی به صورت وجوه اداره شده و از طریق اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای.

ه: حمایت از گسترش صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی به نحوی که درصد محصولات فرآوری شده حداقل به میزان دو برابر وضع موجود افزایش یافته و موجبات کاهش ضایعات به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) فراهم گردد.

و: افزایش تولید مواد پروتئینی دام و آبزیان در راستای اصلاح ساختار تغذیه به نحوی که سرانه سهم پروتئین حیوانی در الگوی تغذیه به بیست و نه گرم افزایش یابد.

ز: ایجاد صندوق تثبیت درآمد کشاورزان با مشارکت درآمدی دولت و کشاورزان جهت سیاستهای حمایتی درآمدی کشاورزان به نحوی که خطرپذیری حاصل از تغییر قیمتها و عملکرد تولید را به‌منظور تثبیت درآمد کشاورزان کاهش دهد. اساسنامه صندوق یاد شده ظرف مدت شش ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ح: صدور سند مالکیت اراضی کشاورزی و منابع طبیعی واقع در خارج از محدوده قانونی شهرها و شهرکها و روستاها به نام مالکین قانونی آنها از طریق سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تا پایان برنامه چهارم.

ط: نوسازی باغات موجود و توسعه باغات با اولویت در اراضی شیبدار و مستعد به میزان یک میلیون هکتار با تأمین منابع ارزان قیمت و در راستای توسعه صادرات.

ی: ایجاد انگیزه برای جذب متخصصین توسط تولیدکنندگان و بهره‌برداران به منظور گسترش آموزش و ترویج با استفاده از خدمات فنی بخش خصوصی و تعاونی به میزان حداقل سی درصد (۳۰٪) تولیدکنندگان و بهره‌برداران و توسعه تحقیقات کاربردی کشاورزی و منابع طبیعی به میزان دو برابر شرایط سال پایه.

جدول ۴- تصویر شاخصهای کلان اقتصادی در برنامه‌های چهارم و پنجم توسعه، مبالغ به میلیارد ریال

شرح	رشد متوسط سالانه (درصد)	به قیمت‌های ثابت ۱۳۸۱				رشد متوسط سالانه (درصد)	
		۱۳۸۸-۹۴	۱۳۸۳-۸۸	۱۳۹۴	۱۳۸۸		
سرمایه گذاری، رشد و ساختار تولید ملی							
تولید ناخالص داخلی	۸/۶	۸/۰	۲۵۲۸۳۷۴/۸	۱۵۴۴۲۹۰/۲	۱۰۵۱۰۱۸/۰	۹۲۲۴۳۲/۰	۳/۹
تولید ناخالص داخلی سرانه (هزار ریال)	۷/۳	۶/۵	۲۳۳۷۲/۱	۲۱۳۳۲/۸	۱۵۵۳۴/۷	۱۴۰۴۹/۳	۲/۴
- کشاورزی	۵/۶	۶/۵	۲۲۶۶۶۷/۱	۱۶۲۵۹۵/۷	۱۱۹۴۰۵/۴	۱۰۷۸۹۲/۹	۳/۱
- نفت	۳/۰	۳/۰	۳۱۱۲۷۶۷/۸	۲۶۱۹۲۸/۱	۲۲۵۹۵۰/۱	۲۰۳۷۸۶/۳	-۰/۸
- صنایع و معادن	۱۰/۵	۱۱/۲	۶۲۳۱۵۲/۴	۳۴۲۱۰۳/۷	۲۰۰۸۷۱/۷	۱۷۰۶۳۱/۷	۵/۷
- (صنعت)	۱۲/۹	۱۱/۲	(۳۹۵۳۴۴/۰)	(۲۳۹۳۷۲/۶)	(۱۴۰۶۱۰/۳)	(۱۲۰۵۳۳/۹)	۵/۰
- خدمات	۱۰/۰	۹/۰	۱۲۷۵۸۸۷/۶	۷۷۶۶۵۲/۷	۵۰۴۷۹۰/۸	۴۴۰۱۲۲/۱	۵/۳
سرمایه گذاری	۹/۷	۱۲/۲	۹۲۳۲۱۴/۶	۵۳۵۸۹۶/۰	۳۰۱۴۲۴/۷	۲۵۹۱۴۲/۵	۴/۳
جمعیت و نیروی انسانی							
جمعیت (هزار نفر)	۱/۳	۱/۴	۷۸۱۷۴/۰	۷۳۳۹۰/۵	۶۷۶۵۶/۱	۶۵۶۵۷/۰	۱/۵
جمعیت ۱۰ ساله به بالا (هزار نفر)	۱/۵	۱/۵	۶۵۰۰۹/۰	۵۹۴۵۷/۸	۵۵۳۰۳/۵	۵۳۳۶۹/۰	۳/۱
عرضه نیروی کار (هزار نفر)	۳/۴	۳/۴	۳۱۲۰۴/۰	۲۵۵۳۹/۴	۲۱۵۶۸/۴	۲۰۱۷۳/۰	۲/۸
نرخ مشارکت (درصد)	۱/۹	۲/۰	۴۸/۰	۳۳/۰	۳۹/۰	۳۷/۷	-۰/۴
بهره وری نیروی کار (هزار ریال)	۴/۸	۳/۵	۸۷۳۷۲/۲	۶۶۰۲۵/۶	۵۵۵۹۱/۸	۵۲۳۳۷/۸	۱/۳
تقاضای نیروی کار (هزار نفر)	۳/۷	۴/۳	۲۹۰۱۹/۷	۲۳۳۸۹/۳	۱۸۹۰۶/۰	۱۷۵۹۱/۰	۲/۶
جمعیت بیکار (هزار نفر)	۰/۳	-۲/۳	۲۱۸۴/۳	۲۱۵۰/۱	۲۶۶۲/۴	۲۵۸۲/۰	۴/۷
نرخ بیکاری (درصد)			۷/۰	۸/۴	۱۲/۳	۱۲/۸	۱/۸
بخش خارجی							
صادرات کالا (میلیون دلار)	۸/۹	۴/۷	۶۳۳۷۱/۵	۳۸۰۸۲/۰	۳۰۲۳۲/۰	۲۸۱۸۶/۰	۲/۵
صادرات کالاهای غیر نفتی (میلیون دلار)	۱۶/۴	۱۰/۷	۳۱۹۳۸/۵	۱۲۸۱۷/۰	۷۷۲۰/۰	۵۳۶۹/۰	۵/۶
صادرات صنعتی (میلیون دلار)	۲۰/۸	۱۴/۸	۳۳۹۵۳/۹	۷۶۹۰/۲	۳۸۶۰/۰	۲۶۱۹/۷	۱۳/۲
واردات کالا (میلیون دلار)	۶/۹	۶/۶	۶۳۳۷۱/۵	۴۲۳۸۸/۰	۳۰۷۲۲/۰	۳۳۷۸۶/۰	-۳/۲
تراز تجاری (میلیون دلار)	-	-	۰/۰	-۲۳۰۶/۰	-۴۶۹/۰	۴۴۰/۰	-
سرمایه گذاری خارجی (میلیون دلار)	۱۰/۵	۴۰/۸	۷۱۳۲/۸	۳۹۱۲/۰	۷۰۷/۵	۶۲۰/۹	-
شاخص سرعت تعامل با اقتصاد جهانی			۷/۸	۲/۷			۱/۷
نقدینگی و تورم*							
نقدینگی	۱۴/۴	۲۰/۰	۳۶۶۱۷۲۵/۴	۱۶۳۳۲۷۹/۸	۶۵۶۷۸۰/۴	۴۱۷۵۲۴/۱	۳۷/۳
نرخ تورم (درصد)	۵/۰	۹/۹			۱۴/۵	۱۵/۸	۲۳/۰

* اطلاعات این بخش به قیمت‌های جاری می‌باشد.

فروض اساسی در برنامه چهارم:

- افزایش بهره وری نیروی کار، بهره وری سرمایه و بهره وری کل عوامل تولید با رشد متوسط سالانه به ترتیب ۱.۳/۵ و ۲/۵ درصد در برنامه چهارم و افزایش سهم بهره وری کل عوامل تولید در رشد تولید ناخالص داخلی به ۳۱/۳ درصد.
- افزایش نسبت سرمایه گذاری به تولید از ۲۸/۷ درصد به ۳۴/۷ درصد.
- افزایش نسبت صادرات غیر نفتی به تولید ناخالص داخلی از ۶/۳ درصد به ۱۰ درصد.
- افزایش نسبت سرمایه گذاری مستقیم خارجی به تولید ناخالص داخلی از ۰/۶ درصد به ۳ درصد.
- کاهش نرخ تورم از ۱۷ درصد به ۸/۶ درصد (به طور متوسط ۹/۹ درصد طی برنامه).
- کاهش نرخ بیکاری به ۸/۴ درصد در سال ۱۳۸۸.

۱-۵-۴- ابعاد بخشی سیاستهای برنامه چهارم توسعه

در ابعاد بخشی موارد زیر بر عهده بخش کشاورزی گذاشته شده است :

الف - خودکفایی محصولات اساسی تولید داخلی

ب - ارتقاء بهره وری عامل تولید (نیروی کار ، آب و خاک)

ج - کاهش ضایعات محصولات در فرآیند تولید و توسعه صنایع

د - اصلاح نظام قیمت گذاری محصولات

ه - تقویت زیرساخت های تولید

و - دستیابی به رشد اقتصادی بخش - متکی بر منابع دانش و آگاهی ، سرمایه انسانی و

تحقیقات کاربردی و فناوری نوین

همچنین در برنامه چهارم توسعه، فراهم نمودن زمینه های رشد سالیانه ۶/۵ درصد در بخش کشاورزی با رویکردهایی از قبیل ؛ تأمین امنیت غذایی، خودکفایی در تولید محصولات اساسی و توسعه صادرات محصولات کشاورزی حفاظت از منابع طبیعی از مسؤلیتهای مهم بخش کشاورزی در تحقق اهداف توسعه کشور محسوب می گردد.

۱-۴-۵-۱- اهداف کمی محصولات اساسی در راستای ارتقاء ضریب خودکفایی

براساس بررسیهای انجام شده کالاهای اساسی بخش کشاورزی که مشمول خودکفایی بر مبنای ابلاغ ماده ۱۸ قانون برنامه خواهد شد شامل گندم ، برنج ، چغندر قند ، نیشکر ، دانه های روغنی ، سیب زمینی ، محصولات دامی (انواع گوشت قرمز ، مرغ ، ماهی ، تخم مرغ و شیر) و نباتات علوفه ای ، جو و ذرت بوده و اهداف کمی آنها طی سالهای برنامه (جدول شماره پنج) به شرح زیر می باشد :

- افزایش تولید گندم از ۱۳۴۰۶ هزارتن (سال پایه) با متوسط رشد سالیانه ۲/۹ درصد به ۱۵۸۸۰

هزارتن در سال ۱۳۸۸

- افزایش تولید شلتوک از ۲۹۳۱ هزارتن (سال پایه) با متوسط رشد سالیانه ۲/۶ درصد به ۳۴۲۷

هزارتن در سال ۱۳۸۸

- افزایش تولید پنبه از ۳۵۱ هزارتن (سال پایه) با متوسط رشد سالیانه ۶/۸ درصد به ۵۲۲ هزارتن

در سال ۱۳۸۸

- افزایش تولید چغندر قند از ۵۹۳۳ هزار تن (سال پایه) با متوسط رشد سالیانه ۱/۷ درصد به ۶۵۵۰ هزار تن در سال ۱۳۸۸
- افزایش تولید نیشکر از ۵۱۹۶ هزار تن (سال پایه) با متوسط رشد سالیانه ۱۱/۰۵ درصد به ۱۰۰۱۴ هزار تن در سال ۱۳۸۸
- افزایش تولید دانه های روغنی از ۳۹۳ هزار تن (سال پایه) با متوسط رشد سالیانه ۱۰/۱ درصد به ۷۰۰ هزار تن در سال ۱۳۸۸
- افزایش عرضه سرانه پروتئین حیوانی به میزان روزانه ۷/۱ گرم تا پایان برنامه چهارم توسعه (نسبت به سال ۸۲) براساس ۲/۵ گرم شیر ، ۰/۴ گرم گوشت قرمز ، ۱/۹ گرم گوشت مرغ ، ۰/۶ گرم تخم مرغ و شیلات ۱/۷ گرم
- تولید شیر از ۶۳۱۶ هزار تن در سال ۸۲ به ۹۵۵۶ هزار تن در سال ۸۸
- تولید گوشت قرمز از ۷۵۱۶ هزار تن در سال ۸۲ به ۹۲۱ هزار تن در سال ۸۸
- تولید گوشت مرغ از ۱۱۰۰ هزار تن در سال ۸۲ به ۱۶۰۵ هزار تن در سال ۸۸
- تولید تخم مرغ از ۶۲۸ هزار تن در سال ۸۲ به ۷۸۹ هزار تن در سال ۸۸
- تولید محصولات و فرآورده های شیلاتی از ۴۴۲ هزار تن (۸۲) به ۷۶۳ هزار تن (۸۸)

جدول ۵ - اهداف کمی تولیدی بخش کشاورزی در برنامه چهارم توسعه به تفکیک زیر بخش ها

(شاخصهای تولیدی)

عنوان هدف	واحد	سال پایه	سال ۱۳۸۸	متوسط نرخ رشد سالانه (درصد)
تولید محصولات زراعی	هزار تن	۶۲۵۰۶	۷۹۳۰۵	۴
تولید محصولات باغی	هزار تن	۱۴۰۰۹	۱۹۳۰۲	۵/۵
تولید محصولات دام و طیور	هزار تن	۸۸۲۴	۱۲۹۱۱	۶/۶
تولید محصولات شیلاتی	هزارتن	۴۴۲	۷۶۳	۹/۵
جمع	هزارتن	۸۵۷۸۱	۱۱۲۲۸۱	۴/۶

متوسط نرخ رشد سالانه بهره وری و تولید طی سالهای برنامه چهارم توسعه در (جدول شماره شش) تعیین گردیده است.

جدول شماره ۶ - متوسط نرخ رشد سالانه بهره وری و تولید طی سالهای برنامه چهارم توسعه

عنوان	واحد	متوسط نرخ رشد سالانه (طی برنامه چهارم)
متوسط نرخ رشد سالانه تولید	درصد	۴/۶
متوسط نرخ رشد بهره وری عوامل	درصد	۲/۲
متوسط نرخ رشد سالانه بخش کشاورزی	درصد	۶/۸

همچنین اهداف کمی بهره وری زیربخش ها براساس سهم زیربخش ها در تولید کل بخش کشاورزی در سال افق برنامه در (جدول شماره هفت) پیش بینی شده است.

جدول شماره ۷ - اهداف کمی بهره وری زیربخش ها براساس سهم زیربخش ها در تولید کل بخش کشاورزی در سال افق برنامه

عنوان هدف	واحد (اندازه گیری)	برآورد متوسط نرخ رشد سالیانه (درصد)
نرخ رشد بهره وری در زیربخش زراعت	درصد	۱/۶
نرخ رشد بهره وری در زیربخش باغبانی	درصد	۰/۳۶
نرخ رشد بهره وری در زیربخش شیلات	درصد	۰/۰۲
نرخ رشد بهره وری در زیربخش امور دام	درصد	۰/۲۳
نرخ رشد بهره وری در زیربخش جنگل و مرتع	درصد	۰/۰۲
نرخ رشد بهره وری نهاده های اصلی *	درصد	---
متوسط کل	درصد	۲/۲

* نرخ رشد بهره وری نهاده های اصلی در نرخ رشد زیربخش منظور گردیده است

۱-۴-۲. منابع مالی مورد نیاز برنامه چهارم توسعه:

براساس بررسی ها و برآوردهای انجام شده منابع مالی مورد نیاز بخش کشاورزی طی سالهای برنامه چهارم از محل اعتبارات تملک دارایی بالغ بر ۸۳۱۲۵ میلیارد ریال می باشد. که سهم فصل کشاورزی و منابع طبیعی بالغ بر ۴۹۷۲۸ میلیارد ریال و فصل منابع طبیعی بالغ بر ۳۳۳۹۷ میلیارد ریال تفکیک میشود. مجموع اعتبارات تملک دارایی فصول کشاورزی و منابع طبیعی ، منابع طبیعی ، بازرگانی ، عمران و نوسازی روستاها ، صنایع ، راه و ترابری ، توسعه نواحی خاص و آموزش فنی - حرفه ای بالغ بر ۹۶۶۴۳ میلیارد ریال طی سالهای برنامه چهارم خواهد بود . همچنین منابع اعتباری مورد نیاز هزینه ای و تسهیلات

بانکی و یارانه ای به شرح (جداول هشت و نه و ده) برآورد شده است.

جدول شماره ۸ - پیش بینی اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای برنامه چهارم فصول کشاورزی و منابع طبیعی

ارقام به : میلیارد ریال

عنوان برنامه	پیش بینی اعتبارات برنامه
ساماندهی اراضی کشاورزی و منابع طبیعی	۱۸۱۹۹
تولید محصولات زراعی	۷۹۰۷
دام و طیور	۱۶۲۰
بهداشت دام و دامپزشکی	۲۷۰۰
آموزش و ترویج کشاورزی و منابع طبیعی	۳۹۱۵
تولید محصولات باغی	۳۰۲۲
کمک های فنی و اعتباری	۷۰۰۰
پژوهش های کاربردی *	۵۹۹۲
جمع کشاورزی	۵۰۳۵۵
شیلات و آبزیان	۳۴۱۰
جنگل و مرتع	۱۱۸۹۳
آبخیزداری	۱۴۴۲۷
بیابان زدایی	۳۱۸۱
پژوهش های کاربردی	۸۶
کمک های فنی و اعتباری	۴۰۰
جمع منابع طبیعی	۳۳۳۹۷
جمع کل	۸۳۷۵۲

اعتبارات طرح های تحقیقاتی سازمان تحقیقات و آموزش کشاورزی و منابع طبیعی در سرجمع

اعتبارات فصل کشاورزی و منابع طبیعی لحاظ گردیده است .

جدول شماره ۹ - پیش بینی اعتبار تملک دارایی های سرمایه ای بخش کشاورزی به تفکیک فصول مختلف

کشاورزی و منابع طبیعی و غیرکشاورزی و منابع طبیعی در برنامه چهارم توسعه

ارقام به : میلیارد ریال

عنوان فصل	اعتبار پیشنهادی
فصل کشاورزی و منابع طبیعی	۵۰۳۵۵
فصل منابع طبیعی	۳۳۳۹۷
فصل بازرگانی	۳۰۴۸
فصل عمران و نوسازی روستاها	۱۲۷۴
فصل صنایع	۸۸۷
فصل راه و ترابری	۶۶۷
فصل توسعه نواحی خاص	۷۵۰۰
فصل آموزش	۱۴۲
جمع	۹۷۳۷۰

۱-۵-۴-۳- فعالیتهای محوری بخش کشاورزی :

فعالیتهای محوری بخش کشاورزی طی سالهای برنامه چهارم مشتمل بر کلیه طرحهای اساسی اعم از

حمایتی و زیربنایی می باشد. عناوین فعالیتهای محوری به شرح زیر میباشد.

- فعالیت محوری ارتقاء بهره وری و استانداردهای تولید در بخش کشاورزی
- فعالیت محوری ارتقاء ضریب خودکفایی محصولات اساسی شامل (گندم , ذرت , دانه های روغنی , روغن نباتی , شیر, گوشت, آبزیان و زیتون)
- فعالیت محوری توسعه سیستم های آبیاری تحت فشار و عملیات زیربنایی

- فعالیت محوری جنگلداری، مرتعداری، بیابان زدایی، آبخیزداری و حفاظت از آبخیزها و منابع طبیعی
- فعالیت محوری کارآمد نمودن بازار محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و هدفمند نمودن یارانه ها
- فعالیت محوری توسعه پژوهش و تحقیقات کاربردی و آموزش و ترویج
- فعالیت محوری توسعه صنایع تبدیلی وابسته به کشاورزی و منابع طبیعی و کاهش ضایعات
- فعالیت محوری توسعه صادرات فرآورده ها و محصولات کشاورزی و منابع طبیعی
- فعالیت محوری ساماندهی جامعه عشایری

جدول ۱۰ - اعتبارات مورد نیاز زیربخشهای بخش کشاورزی در طی برنامه چهارم توسعه

ارقام به : میلیون ریال

نوع اعتبار					عنوان زیربخش
یارانه	وجوه اداره شده	تسهیلات	هزینه	تملك	
۶۷۸۷۲۳۴/۸۲	۰	۶۰۱۹۱۰۶۵/۷	۱۴۴۶۲۲۸۹/۵	۷۹۰۷۰۷۹/۱	زراعت
	۱۰۹۵۷۹۳۸	۲۶۸۹۷۳۸۰	۱۰۳۷۵۳۰	۳۰۲۲۹۸۵	باغبانی
۴۴۰۳۰۷۵	۰	۷۷۴۰۹۲۷۳	۳۲۹۸۷۲۱	۱۶۲۰۴۷۲	دام و طیور
۷۸۰۵۶۹	۰	۹۸۴۷۰۰۰	۵۱۲۰۰۰	۳۴۱۰۰۰۰	شیلات و آبزیان
				۶۶۷۱۰۰	بنادر
۳۱۰۱۹۶	۰	۲۶۸۴۱۹۹	۲۲۳۰۱۷	۱۱۸۹۲۹۳۴	جنگل و مرتع
۴۵۵۰	۰	۳۳۰۷۷۳	۳۰۰۰۰	۳۱۸۱۵۰۰	بیابان زدایی
۹۵۱۹۸۱	۰	۲۴۱۷۲۵۹	۱۵۵	۱۴۴۲۷۲۳۰	آبخیزداری
۱۹۹۲۵۹	۰	۳۷۰۰۰۰۰	۱۱۰۳۰۳۴۱	۲۷۰۰۰۰۳	بهداشت دام و دامپزشکی
		۲۴۲۰۴۸۰۶		۱۸۱۹۹۴۵۷	آب و خاک
۰	۰	۴۹۶۰۰۰۰	۲۴۹۲۱۴۴	۳۹۱۵۸۴۸	آموزش و ترویج
			۲۰۲۰۰۰	۱۴۷۰۰۰	تولیدآمار کشاورزی و منابع طبیعی
۰	۰	۰	۴۷۱۶۸۰	۶۰۸۸۹۹۰	پژوهشهای کاربردی
				۱۴۱۹۰۰۰	آموزش
۲۷۶۷۴۰۰		۱۷۲۸۵۴۴۰	۱۱۳۱۳۵	۳۸۶۵۵۵	صنایع تبدیلی و تکمیلی
	۵۰۰۰۰۰			۷۹۰۰۰۰۰	کمک های فنی و اعتباری
۳۰۰۷۴		۲۹۱۳۴۰	۱۰۷۴۱۲	۲۰۳۲۲۳۲	ساماندهی بازار محصولات
۸۹۶۵۱۵		۶۴۱۵۰۰		۱۰۱۵۸۹۶	ساماندهی بازار نهاده ها
۱۱۳۵۰۰	۰	۱۷۴۱۴۰۰	۲۳۰۰۰۰	۷۵۰۰۰۰۰	عشایر
		۷۰۰۰۰۰۰	۹۳۰۰۰۰	۱۲۹۸۰۰۰	توسعه روستاها

منابع اعتباری مورد نیاز صندوقهای توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در برنامه کمکهای فنی

و اعتباری پیش بینی شده است .

۱-۶- تجزیه و تحلیل وضع موجود

بررسی روند توسعه سرمایه گذاری در کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته مبین این واقعیت است که در سیاست گذاریها به ظرفیت رسانی توانمندیهای توسعه بخش کشاورزی در زمره اولین گامهایی است که برنامه ریزان توسعه برای توسعه ملی منظور می دارند. از آنجائیکه بخش کشاورزی در تولید و تامین محصولات غذایی، امنیت غذایی، تثبیت و توسعه اشتغال و توسعه صادرات نقش بسیار مهم و ویژه ای را ایفاء مینماید. لذا با توجه به بازدهی مناسب سرمایه گذاری در این بخش جهت دست یابی به ظرفیتهای نهایی، در نظام برنامه ریزی کشورها این بخش را در برنامه های توسعه با نگاهی ویژه نگریسته و در اولویتهای استراتژیک خود قرار می دهند.

بررسی نسبت ارزش افزوده به موجودی سرمایه در بخش کشاورزی ایران در مقایسه با سایر بخشهای اقتصادی، بیانگر بالاتر بودن تولید سرانه هر واحد سرمایه در این بخش می باشد. این نسبت در سال ۱۳۸۱ برای بخش کشاورزی برابر ۲/۴ و برای کل اقتصاد ۰/۶ محاسبه شده است.

همچنین براساس پژوهش های انجام شده در ساختار فعلی اقتصاد کشور، تزریق یک میلیارد ریال به هر یک از بخشهای اقتصادی موجب ۳/۴۵ میلیارد ریال ارزش افزوده در بخش کشاورزی، ۳/۰۲ میلیارد ریال در بخش خدمات و ۲/۹۲ میلیارد ریال در بخش صنعت خواهد شد. بنابراین با توجه به بازدهی مناسب سرمایه گذاری و بهره وری سرمایه در این بخش، جهت دست یابی به ظرفیتهای نهایی، تامین منابع مالی برای سرمایه گذاری باتوجه به ضعف بازار سرمایه کشور و استفاده از ابزارهای مالی جهت تامین منابع مالی بخش اعم از دولتی و خصوصی با تاکید بر بهره برداری از منابع بخش خصوصی امری اجتناب ناپذیر میباشد.

بر اساس ویژگیها و تکالیف قانونی بخش کشاورزی و منابع طبیعی در قانون برنامه چهارم توسعه با

تاکید بر:

✓ بستر سازی برای رشد سریع اقتصادی

✓ تعامل فعال با اقتصاد جهانی

✓ حفظ محیط زیست

✓ آمایش سرزمین و توازن منطقه ای

تامین منابع سرمایه گذاری بخش غیردولتی در بخش کشاورزی جهت نیل به اهداف رشد سریع اقتصادی در جهت تحقق رشد اقتصادی پیوسته ، باثبات و پرشتاب متناسب با اهداف چشم انداز، تهیه بسترهای لازم و ویژه برای سرمایه گذاری در بخش کشاورزی از اقدامات اجتناب ناپذیر برنامه ای است. در بخش کشاورزی سرمایه و سرمایه گذاری بعنوان عنصر کلیدی رشد و توسعه و یکی از مهم ترین نهاده های تولید توسعه بخش کشاورزی به شمار می آید. این نهاده نقش بسزایی در افزایش سطح کمی و کیفی تولید فعالیت های اقتصادی و در نتیجه افزایش بهره وری سایر عوامل تولید دارد. که هدایت صحیح آن موجب حفاظت از منابع پایه، توسعه پایدار، تامین امنیت غذایی، عدالت اجتماعی، اشتغالزایی، ارتقاء بهره‌وری، افزایش تولید و توسعه صادرات می‌گردد. از آنجائیکه بخش خصوصی فعال در گسترش سرمایه گذاری در بخش کشاورزی قادر خواهد شد تا بخش کشاورزی را در فرایند رشد پایدار قرار دهد. بکارگیری منابع مالی و اعتباری و امکانات مالی خرد و تجمیع منابع (MICRO FINANCE) تشکلهای و تولید کنندگان به عنوان یک راهبرد اساسی همواره مورد توجه قرار گرفته است و تجربه تشکیل صندوقهای غیر دولتی بعنوان نهادهای مالی خرد (MFI) حاکی از موفقیت این راهبرد است. بر این اساس نقش صندوقهای غیر دولتی در رفع محدودیتهای مالی در این بخش می تواند به عنوان مهمترین راهکار توسعه سرمایه گذاری مطرح شود و از این رو پرداختن به این مسئله می تواند از اهمیت ویژه ای برخوردار باشد.

راهکار حذف تدریجی وابستگی درآمدی به منابع حاصل از صدور نفت خام، توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و صنایع وابسته و پیوسته مرتبط با آن میباشد. در برنامه چهارم توسعه نیز تعامل فعال با اقتصاد جهانی بعنوان یکی از مضامین دوازده گانه برنامه لحاظ گردیده است. برای برقراری تعامل فعال با اقتصاد جهانی، توسعه صادرات غیرنفتی و فراهم سازی زمینه الحاق به WTO بعنوان اهداف اساسی مورد توجه قرار گرفته است. دستیابی به اهداف توسعه صادرات غیرنفتی و الحاق به WTO دو مقوله کاملاً مرتبط با یکدیگر می باشند . بعبارت دیگر با توجه به تحولاتی که در شرایط تجارت جهانی کالاها و خدمات بوجود آمده است، در آینده نزدیک ورود به بازارهای جهانی صادراتی بدون رعایت ضوابط سازمان تجارت جهانی و عضویت در سازمان مذکور امکانپذیر نمی باشد . اصول و ضوابط تعریف شده توسط سازمان تجارت جهانی

عمدتاً معطوف به حذف عوارض و تعرفه هایی است که مزیت غیرواقعی برای کالاها و خدمات صادراتی ایجاد می نماید. لذا کشورهای امکان ورود به بازارهای صادراتی را خواهند یافت که دارای مزیت نسبی در تولید و عرضه محصولات و خدمات باشند.

ار آنجائیکه در زمینه صادرات غیرنفتی اغلب محصولات و فرآورده های بخش کشاورزی ایران دارای مزیت نسبی بالقوه و بالفعل در مقایسه با تولیدات سایر بخشهای اقتصادی است و شرایط متنوع اقلیمی و تنوع گونه های گیاهی و جانوری در اقالیم کشور، ظرفیتهای تولیدی قابل توجهی را برای تولید محصولات متنوع صادراتی فراهم نموده است. بالفعل کردن این ظرفیتهای تولیدی و توسعه کمی و کیفی آنها مستلزم سرمایه گذاری صحیح و اصولی است .

ایران به لحاظ دارابودن ظرفیت های قابل توجه از جمله بیش از ۳۷ میلیون هکتار اراضی مستعد کشاورزی و منابع طبیعی، ۱۳۰ میلیارد متر مکعب آب قابل استحصال، اقلیم های متنوع آب و هوایی و قابلیت تولید طیف وسیعی از محصولات زراعی و باغی اعم از گرمسیری و سرد سیری و منطقه معتدل، محصولات دام و طیور، منابع طبیعی تجدید شونده شامل جنگل ها و مراتع با وسعت ۱۰۲/۴ میلیون هکتار و وجود منابع آبریزان در آب های شمال و جنوب و برخورداری از نیروی انسانی، در زمینه توسعه سرمایه گذاری تولیدی بسیاری از محصولات کشاورزی و منابع طبیعی دارای مزیت نسبی میبایست سرمایه گذاری نمود.

رشد سالیانه ارزش افزوده بخش کشاورزی به قیمت های ثابت سال ۱۳۷۶ طی سالهای (۸۱-۱۳۷۰) معادل ۳/۴ درصد و از ۳۵۰۹۴ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۰ به ۵۰۶۶۲ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۱ رسیده، این روند تغییرات نشان میدهد که در سال ۱۳۸۱ با متوسط رشدی به میزان ۱۱/۴ درصد بیشترین رشد سالیانه و در سال ۱۳۷۸ با کاهشی به میزان ۷/۳ درصد از کمترین رشد برخوردار بوده است

سهم بخش کشاورزی در GDP طی دوره (۸۱-۱۳۷۰) از ۱۴/۳ درصد به ۱۴/۲ درصد رسیده که بیشترین سهم بخش کشاورزی از GDP مربوط به سال ۱۳۷۴ (معادل ۱۵/۵ درصد) و کمترین آن نیز در سال ۱۳۸۱ (۱۴/۲ درصد) میباشد.

طی دوره (۸۱-۱۳۷۰) ارزش افزوده بخش کشاورزی به قیمت های جاری از رشدی به میزان ۲۳ درصد برخوردار بوده که این موضوع با توجه به روند افزایشی تولیدات بخش کشاورزی، ارتباط مستقیم با

نسبت رابطه مبادله بخش کشاورزی با سایر بخش ها را نشان میدهد.

بنابر این یکی از عوامل مهم و تاثیرگذار بر فعالیتهای اقتصادی بخش کشاورزی و توسعه تولید و رشد ارزش افزوده بخش عامل سرمایه و تشکیل سرمایه ثابت در بخش کشاورزی می باشد و سرمایه گذاری موتور محرکه اصلی رشد اقتصادی بخش کشاورزی است. از طرفی بخش کشاورزی به دلیل تامین امنیت غذایی کشور از اهمیت خاصی برخوردار است. در اولین برنامه توسعه اقتصادی - اجتماعی طی سالهای ۷۲-۱۳۶۸ انتظار میرفت که با اعمال حذف سیاست تثبیت قیمت محصولات کشاورزی و منابع طبیعی، سرمایه گذاری در این بخش از رشد زیادی برخوردار شود لکن اعطای تسهیلات بانکی به این بخش سالانه به طور متوسط ۴/۴ درصد رشد منفی داشته است. سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در طی دوره برنامه اول توسعه اقتصادی سالانه به طور متوسط تنها حدود ۱۰ درصد رشد داشته و از ۲۰۳۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۷ به ۳۳۲۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۲ به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید و به طور متوسط سالانه حدود ۴/۵ درصد از سرمایه گذاری کل کشور را به خود اختصاص داد. در حالیکه سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی در تولید ناخالص داخلی کشور به طور متوسط سالانه ۱۵ درصد که به نسبت سهم سرمایه گذاری این بخش از سرمایه گذاری کل کشور به مراتب بیشتر بوده است.

در ادامه در سال ۱۳۷۳، سرمایه گذاری در بخش کشاورزی حدود ۱۴ درصد نسبت به سال قبل کاهش یافته و به ۲۸۵۷ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ محدود گردید.

در سال ۱۳۷۴ با شروع برنامه دوم توسعه اقتصادی - اجتماعی (۷۸ - ۱۳۷۴) سرمایه گذاری در این بخش با کاهش ۲۳ درصد نسبت به سال ۱۳۷۲ به ۲۵۵۲ میلیارد ریال کاهش یافت. در این سال سهم سرمایه گذاری بخش ۴/۲ درصد بوده است.

در سال ۱۳۷۵ نسبت سرمایه گذاری به سال قبل از رشد قابل توجهی برخوردار شد و ۳۶ درصد افزایش یافته و به ۳۴۷۱ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید و ۴/۷ درصد از سرمایه گذاری کل کشور را به خود اختصاص داد، اما در سال های ۱۳۷۶ و ۱۳۷۷ میزان سرمایه گذاری به ترتیب ۳۳۰۶ و ۲۹۳۳ میلیارد ریال که معادل ۳/۹ و ۳/۴ درصد از سرمایه گذاری کل را به خود اختصاص داد. در سال ۱۳۷۸ سرمایه گذاری در بخش کشاورزی با ۷۱/۶ درصد افزایش نسبت به سال قبل به ۵۰۳۳/۵ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال

۱۳۷۶ رسید که سهم آن از سرمایه گذاری کل معادل ۵/۵ درصد میباشد. در طول برنامه دوم نیز سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی در GDP به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ متوسط ۱۵ درصد بوده است. علت نوسانات سرمایه گذاری، کاهش یا افزایش درآمد های نفتی دولت ناشی از قیمت نفت در بازارهای جهانی بوده است.

با شروع برنامه سوم توسعه با توجه به ایجاد «حساب ذخیره ارزی» و تخصیص تسهیلات ارزی به بخش های تولید از جمله صنایع تبدیلی کشاورزی و منابع طبیعی زمینه برای سرمایه گذاری و حضور فعال تر بخش خصوصی در فعالیتهای تولیدی فراهم گردید. در سال ۱۳۷۹ میزان سرمایه گذاری در بخش به ۴۳۹۳ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ رسید که نسبت آن به سرمایه گذاری کل کشور ۴/۶ درصد رسد.

در سال ۱۳۸۰ و ۱۳۸۱، میزان سرمایه گذاری در بخش کشاورزی به ترتیب ۶/۵ و ۱۱/۷ درصد رشد داشته و به رقم ۴۶۷۶ و ۵۲۲۲ میلیارد ریال به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ افزایش یافت و بخش کشاورزی حدوداً ۱۰/۴ و ۱۰ درصد از سرمایه گذاری کشور را در این سالها به خود اختصاص داد.

بررسی روند سرمایه گذاری بخش کشاورزی طی سالهای ۸۱-۱۳۷۰ نشان می دهد که سهم سرمایه گذاری بخش دولتی کاهش یافته و بخش خصوصی^(۷) نقش مهمتری را در سرمایه گذاری بخش کشاورزی ایفا کرده است. طی دوره مذکور بخش خصوص ۶۸.۸ درصد از کل سرمایه گذاری کشاورزی و منابع طبیعی را به خود اختصاص داده است و سرمایه گذاری بخش دولتی و خصوصی به ترتیب از رشدی معادل ۳/۸ درصد و ۵/۳ درصد برخوردار بوده است. در بخش اعطای تسهیلات بانکی، بررسیهانشان می دهد که سهم بخش کشاورزی از کل سرمایه گذاری بخش خصوصی در سالهای بعد از انقلاب اسلامی کاهش یافته است. در طول سالهای ۷۳-۱۳۶۷ افزایش اعتبارات اعطایی بانکیها به بخش کشاورزی سرمایه گذاری به قیمت جاری افزایش یافت..

بر اساس آمار بانک مرکزی کل مانده تسهیلات اعطایی به بخش غیر دولتی طی سالهای ۷۹-۱۳۷۰ به میزان ۲۶/۵ درصد رشد داشته است در این بین مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی از ۲۹۴۵/۹ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۰ با رشدی معادل ۲۹/۲ درصد به ۲۹۶۵۳/۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۹

(۱) به علت عدم دسترسی به سرمایه گذاری بخش خصوصی آمار پرداختهای عمرانی دولت به بخش کشاورزی بعنوان سرمایه گذاری دولتی از کل سرمایه گذاری ثابت بخش کشاورزی کسر شده و مقدار باقیمانده بعنوان مناسب ترین متغیر نشان دهنده سرمایه گذاری بخش خصوصی در کشاورزی و منابع طبیعی معرفی شده است.

رسیده است. اما علیرغم اینکه مانده تسهیلات اعطایی از بالاترین رشد طی دوره مورد بررسی بوده است اما متوسط سهم مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی معادل ۱۷/۸ درصد و پایین ترین سهم را دارا بوده است. در حالی که این سهم طبق قانون برنامه حداقل ۲۵ درصد تکلیف شده بود. بر اساس آمار موجود متوسط مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی از حدود ۱۶/۲ درصد در برنامه اول به ۱۹/۴ درصد در برنامه دوم رسید. طی سالهای ۷۹-۱۳۶۸ تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی بصورت تکلیفی حدود ۳۸/۵ درصد و تسهیلات غیرتکلیفی معادل ۲۹/۱ درصد رشد داشته است و در طول دوره مذکور تسهیلات تکلیفی ۲۸/۲ درصد و تسهیلات غیرتکلیفی ۷۱/۸ درصد از کل تسهیلات اعطایی بانکهای کشاورزی و منابع طبیعی به بخش کشاورزی را تشکیل می‌دادند. شایان ذکر است متوسط سهم تسهیلات تکلیفی اعطایی بانکهای کشاورزی و منابع طبیعی از کل تسهیلات اعطایی در برنامه اول ۲۲/۲ درصد و در برنامه دوم به ۳۲ درصد افزایش یافته است.

طی دوره (۸۲-۱۳۷۰)، در بخش بازرگانی خارجی، ارزش صادرات محصولات کشاورزی و منابع طبیعی از ۷۷۶.۲ میلیون دلار با متوسط رشد سالیانه معادل ۵/۵ درصد به ۱۴۷۴ میلیون دلار در سال ۱۳۸۲ رسید. طی دوره مذکور متوسط سهم ارزش صادرات کشاورزی و منابع طبیعی از کل صادرات غیرنفتی ۲۷/۱ درصد بوده است. شایان ذکر است که طی دوره (۸۲-۱۳۷۰) ارزش صادرات محصولات خام و فرآورده های کشاورزی و منابع طبیعی رقم بیشتری را نشان می دهد بطوریکه ارزش صادرات محصولات کشاورزی و منابع طبیعی به علاوه ارزش صادرات صنایع غذایی از ۹۴۰/۵ میلیون دلار در سال ۱۳۷۰ به ۱۶۱۴/۲ میلیون دلار با رشدی معادل ۴/۶ درصد سالیانه رسید به گونه ای که در سال ۱۳۸۲ تراز بازرگانی بخش مثبت گردیده است .

بررسی روند تحولات بخش کشاورزی طی ۲۵ سال گذشته نشان می دهد که بخش کشاورزی تحولات ساختاری مناسبی را پشت سر گذاشته است هر چند که هم اکنون نیز به لحاظ مسائل پیچیده‌ای از جمله فناوری های نوین ، نظام های بهره برداری مناسب ، بهره وری عوامل تولید و به ویژه مسائل پس از تولید اعم از فرآوری محصولات و بازار محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و همچنین درخصوص تخریب منابع پایه مواجه با مشکلات و چالش هایی نیز هست . در زمینه بازرگانی نیز بخش کشاورزی که در سال ۱۳۵۶ معادل ۱۶۴۰/۳ میلیون دلار با تراز بازرگانی منفی روبرو بوده است در سال ۱۳۸۲ بالغ بر ۸۱/۸ میلیون دلار

تراز بازرگانی مثبت را با احتساب صادرات صنایع غذایی تجربه نموده است .

در زمینه شاخص های کلان نیز ارزش افزوده بخش کشاورزی به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ - از ۱۷۳۴۷ میلیارد ریال در سال ۱۳۵۶ با رشدی معادل ۳ / ۴ درصد سالیانه به ۵۰۶۶۲ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۱ افزایش یافته است .

بخش اعظم بهره برداران بخش کشاورزی را بهره برداران بخش خصوصی تشکیل می دهند. علیرغم سهم بسیار بالای بخش خصوصی در فعالیتهای مختلف کشاورزی و منابع طبیعی، بخش خصوصی در امر برنامه ریزی و سیاستگذاری فعالیتهای بخش کشاورزی، سهم اندکی دارد. خوشبختانه در سالهای اخیر اقدامات قابل توجهی در شکل گیری قانونی صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی، با حضور و مشارکت بسیار جدی تشکلهای بخش خصوصی از جمله: اتحادیه ها و تعاونیهای تولیدی در بخش های مختلف بخش کشاورزی صورت گرفته است. لذا با توجه به تاکیدات سیاستهای کلان برنامه چهارم، ایجاد فضا و بسترهای مناسب برای تقویت و تحکیم حجم و کیفیت سرمایه گذاری در بخش کشاورزی به عنوان یک سیاست اصلی و اساسی در دستور کار صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی قرار گرفته و صندوقهای با اهداف ذیل تشکیل و سازماندهی شده اند.

۱- حفاظت از منابع پایه و منابع تولید در بخش کشاورزی به منظور توسعه پایدار تولید و امنیت سرمایه

گذاری در سطح کلان و درازمدت

۳- افزایش بهره وری سرمایه، نسبت سرمایه گذاری به تولید، صادرات غیرنفتی و نسبت سرمایه گذاری

مستقیم خارجی به تولید ناخالص داخلی

۳- برنامه ریزی، زمینه سازی و فراهم آوردن الزامات بهبود و توسعه سرمایه گذاری در زیر بخشهای

مختلف بخش کشاورزی، زراعت، باغبانی، دام و طیور، شیلات و آبزیان، مرتع و صنایع و خدمات

مرتبط.

۴- حمایت از توسعه سرمایه گذاری با تامین و تجهیز منابع مالی از طریق مشارکت مالی تشکلهای

صندوقهای غیردولتی توسعه بخش کشاورزی

۵- اصلاح ساختار بازاریابی، بازار سرمایه (رسمی و غیر رسمی)، بازاریابی و بازار رسانی محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و ارایه نهاده های خدمات بخش کشاورزی

۶- ارتقاء امنیت سرمایه و سرمایه گذاری در توسعه تولیدات و محصولات و صنایع و خدمات مرتبط با بخش کشاورزی

۷- ارتقاء ظرفیت و توانمند سازی مدیریت سرمایه گذاری توسط تشکلهای غیردولتی بخش کشاورزی به عنوان محرک اصلی رشد اقتصادی بخش کشاورزی با رویکرد پذیرش تصدیهای اقتصادی دولت در چارچوب سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

۸- ارتقاء ضریب امنیت غذایی به منظور خود کفایی در چارچوب اصول توسعه پایدار با تاکید بر تولید از منابع داخلی در امر افزایش کمی و کیفی تولیدات محصولات اساسی

۹- توسعه سرمایه گذاری بر اساس توان و ظرفیت اکولوژی مناطق و قطب توسعه تولید محصولات دارای مزیت نسبی منطقه ای در قطبها و کانونهای توسعه تولید محصولات اساسی بخش کشاورزی

۱۰- کمک به ارتقاء اقتصادی و افزایش در آمد سرانه و پس انداز ملی در بخش کشاورزی در راستای عدالت اجتماعی و کمک به کاهش فاصله اقتصادی و اجتماعی جامعه روستایی و عشایری کشور با جامعه شهری

۱۱- ارتقاء ظرفیت صادرات محصولات و فرآورده های کشاورزی و منابع طبیعی با تاکید بر فرآوری محصولات دارای مزیتهای نسبی مناسب در قطبها و کانونهای توسعه تولید

۱۲- کمک به کاهش نوسانات و ضایعات تولید محصولات کشاورزی و منابع طبیعی از طریق تشویق سرمایه گذاری در صنایع و خدمات مرتبط با بخش کشاورزی

۱۳- کمک به تجمیع و تجهیز سرمایه های کوچک به منظور سرمایه گذاری در بخش کشاورزی

۱۴- تلاش برای جلب سرمایه های داخلی و خارجی با حمایت های لازم برای افزایش کمی سرمایه

گذاری در بخش کشاورزی

بنابر این یکی از عوامل مهم و تاثیرگذار بر فعالیتهای اقتصادی بخش کشاورزی و توسعه پایدار تولید و رشد ارزش افزوده بخش عامل سرمایه و تشکیل سرمایه ثابت در بخش کشاورزی می باشد و توسعه سرمایه

گذاری در بخش بعنوان موتور محرکه اصلی رشد اقتصادی بخش کشاورزی و اقتصاد کلان کشور خواهد شد.

۱-۷- الزامات تشکیل صندوقهای غیر دولتی

بررسی روند توسعه سرمایه گذاری در طی سه دهه مبین این واقعیت است که به ظرفیت رسانی توانمندیهای توسعه بخش کشاورزی و تقویت حجم و کیفیت سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در زمره اولین گامهایی است که در سیاست گذاریها و برنامه ریزیهای توسعه برای توسعه ملی باید مد نظر قرار گیرد. در بررسیهای اقتصادی در ایران، نسبت ارزش افزوده به موجودی سرمایه در بخش کشاورزی در مقایسه با سایر بخشهای اقتصادی، بیانگر بالاتر بودن تولید سرانه هر واحد سرمایه در این بخش می باشد. این نسبت در سال ۱۳۸۱ برای بخش کشاورزی برابر ۲/۴ و برای کل اقتصاد ۰/۶ محاسبه شده است. همچنین براساس پژوهش های انجام شده در ساختار فعلی اقتصاد کشور، تزریق یک میلیارد ریال به هر یک از بخشهای اقتصادی موجب ۳/۴۵ میلیارد ریال ارزش افزوده در بخش کشاورزی، ۳/۰۲ میلیارد ریال در بخش خدمات و ۲/۹۲ میلیارد ریال در بخش صنعت خواهد شد. بنابراین با توجه به بازدهی مناسب سرمایه گذاری و بهره وری سرمایه در این بخش، جهت دست یابی به ظرفیتهای نهایی تولیدات و محصولات بخش کشاورزی، تامین منابع مالی برای توسعه سرمایه گذاری با توجه به ضعف بازار سرمایه کشور و استفاده از ابزارهای مالی جهت تامین و توسعه منابع مالی جدید در بخش، اعم از دولتی و خصوصی با تاکید بر محوریت بهره برداری از منابع بخش خصوصی در قالب صندوقهای غیر دولتی امری اجتناب ناپذیر میباشد.

بنابر این با توجه به نقش بسیار با اهمیت و مهم بخش کشاورزی در تولید و تامین محصولات غذایی، امنیت غذایی، تثبیت و توسعه اشتغال، توسعه صادرات و بویژه بازدهی مناسب سرمایه گذاری، میبایست در نظام برنامه ریزی به موضوع سرمایه و حمایت از توسعه سرمایه گذاری از طریق صندوقهای غیر دولتی با نگاهی عمیق نگرینسته و در اولویتهای استراتژیک قرار گیرد.

از طرفی بخش اعظم بهره برداران بخش کشاورزی را بهره برداران بخش خصوصی تشکیل داده، و علیرغم سهم بسیار بالای بخش خصوصی در فعالیتهای مختلف کشاورزی و منابع طبیعی، متاسفانه در امر برنامه ریزی و سیاستگذاری فعالیتهای بخش کشاورزی سهم اندکی دارند. لذا حضور تشکلهای در صندوقها

موجب انسجام و حضور در تصمیم‌گیری‌های در مجامع تصمیم‌گیری در سطح ملی و منطقه‌ای خواهد شد. با توجه به ویژگی‌ها، تکالیف و مستندات قانونی بخش کشاورزی و منابع طبیعی در قانون برنامه چهارم توسعه، تامین منابع سرمایه‌گذاری جهت نیل به اهداف رشد سریع اقتصادی پیوسته، باثبات و پرشتاب و تهیه بسترهای لازم و ویژه برای سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی یکی از مهم‌ترین برنامه‌های استراتژیک به شمار می‌آید. که هدایت صحیح آن موجب حفاظت از منابع پایه، توسعه پایدار، تامین امنیت غذایی، عدالت اجتماعی، اشتغالزایی، ارتقاء بهره‌وری، افزایش تولید و توسعه صادرات می‌گردد. براین اساس در صورت حمایت و فعال نمودن صندوقها در گسترش سرمایه‌گذاری قادر خواهند شد تا بخش کشاورزی را در فرایند رشد پایدار قرار دهد.

شکل‌گیری قانونی تشکیل صندوقهای غیردولتی با مشارکت تشکلهای غیردولتی بخش کشاورزی (به استناد ماده ۱۲ قانون تشکیل جهاد کشاورزی و منابع طبیعی و مصوبه هیئت محترم وزیران صندوقهای غیردولتی با حداقل ۵٪ سهام بخش خصوصی و حداکثر ۴۹٪ سهم بخش دولتی) و با توجه به نقش و حاکمیت عقاید و فرهنگ تولیدکنندگان، بهره‌برداران و فعالان بخش کشاورزی در نظام مدیریت و برنامه‌ریزی صندوقها و حضور و نقش موثر تشکلهای در برنامه‌ریزیها و سیاست‌گذاریهای در سطح مناطق و سطح ملی، خلاء عدم حضور بخش خصوصی را در دولت تکمیل و موجب تقویت، حمایت، توسعه و تثبیت سرمایه‌گذاری در بخش خواهند شد.

تجربه تشکیل صندوقهای غیردولتی بعنوان نهادهای مالی و اعتباری در تامین منابع مالی بخش می‌تواند به عنوان مهمترین راهکار توسعه سرمایه‌گذاری مطرح شود.

خوشبختانه در سالهای اخیر اقدامات قابل توجهی در شکل‌گیری قانونی صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی، با حضور و مشارکت بسیار جدی تشکلهای بخش خصوصی از جمله: اتحادیه‌ها و تعاونیهای تولیدی در بخش‌های مختلف بخش کشاورزی صورت گرفته است. لذا با توجه به تاکیدات سیاستهای کلان برنامه چهارم، ایجاد فضا و بسترهای مناسب برای تقویت و تحکیم حجم و کیفیت سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی به عنوان یک سیاست اصلی و اساسی در دستور کار صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی قرار گرفته و صندوقهای غیردولتی با اهداف و الزامات ذیل تشکیل و سازماندهی و

در حال توسعه میباشند.

- ۱- حفاظت از منابع پایه و منابع تولید در بخش کشاورزی به منظور توسعه پایدار تولید و امنیت سرمایه گذاری در سطح کلان و درازمدت
- ۳- افزایش بهره وری سرمایه، نسبت سرمایه گذاری به تولید، صادرات غیرنفتی و نسبت سرمایه گذاری مستقیم خارجی به تولید ناخالص داخلی
- ۳- برنامه ریزی، زمینه سازی و فراهم آوردن الزامات بهبود و توسعه سرمایه گذاری در زیر بخشهای مختلف بخش کشاورزی، زراعت، باغبانی، دام و طیور، شیلات و آبزیان، مرتع و صنایع و خدمات مرتبط.
- ۴- حمایت از توسعه سرمایه گذاری با تامین و تجهیز منابع مالی از طریق مشارکت مالی تشکلهای با صندوقهای غیردولتی توسعه بخش کشاورزی
- ۵- اصلاح ساختار بازاریابی، بازار سرمایه (رسمی و غیر رسمی)، بازاریابی و بازار رسانی محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و ارائه نهاده های خدمات بخش کشاورزی
- ۶- ارتقاء امنیت سرمایه و سرمایه گذاری در توسعه تولیدات و محصولات و صنایع و خدمات مرتبط با بخش کشاورزی
- ۷- ارتقاء ظرفیت و توانمند سازی مدیریت سرمایه گذاری توسط تشکلهای غیردولتی بخش کشاورزی به عنوان محرک اصلی رشد اقتصادی بخش کشاورزی با رویکرد پذیرش تصدیهای اقتصادی دولت در چارچوب سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی
- ۸- ارتقاء ضریب امنیت غذایی به منظور خود کفایی در چارچوب اصول توسعه پایدار با تاکید بر تولید از منابع داخلی در امر افزایش کمی و کیفی تولیدات محصولات اساسی
- ۹- توسعه سرمایه گذاری بر اساس توان و ظرفیت اکولوژی مناطق و قطب توسعه تولید محصولات دارای مزیت نسبی منطقه ای در قطبها و کانونهای توسعه تولید محصولات اساسی بخش کشاورزی

۱۰- کمک به ارتقاء اقتصادی و افزایش در آمد سرانه و پس انداز ملی در بخش کشاورزی در راستای عدالت اجتماعی و کمک به کاهش فاصله اقتصادی و اجتماعی جامعه روستایی و عشایری کشور با جامعه شهری

۱۱- ارتقاء ظرفیت صادرات محصولات و فرآورده های کشاورزی و منابع طبیعی با تاکید بر فرآوری محصولات دارای مزیت های نسبی مناسب در قطبها و کانونهای توسعه تولید

۱۲- کمک به کاهش نوسانات و ضایعات تولید محصولات کشاورزی و منابع طبیعی از طریق تشویق سرمایه گذاری در صنایع و خدمات مرتبط با بخش کشاورزی

۱۳- کمک به تجمیع و تجهیز سرمایه های کوچک به منظور سرمایه گذاری در بخش کشاورزی

۱۴- تلاش برای جلب سرمایه های داخلی و خارجی با حمایت های لازم برای افزایش کمی سرمایه

گذاری در بخش کشاورزی

نتیجتاً علاوه بر عامل سرمایه و تشکیل سرمایه ثابت در بخش کشاورزی، عامل مهم و تاثیرگذار بر فعالیتهای اقتصادی بخش کشاورزی و توسعه پایدار تولید و رشد ارزش افزوده بخش کشاورزی، حضور فعال تشکلهای و بخش خصوصی در قالب صندوقهای غیر دولتی میباشد. نقش صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی در توسعه و حمایت از سرمایه گذاری بر اساس اهداف و الزامات مذکور بعنوان موتور محرکه اصلی تشکلهای و بخش خصوصی قلمداد میگردد. علاوه بر این صندوقها در جهت رشد اقتصادی بخش کشاورزی و اقتصاد کلان کشور موجب توسعه مدیریت پایدار تولید و قدرت تشکلهای در امر بهره برداری و جذب منابع داخلی، صندوق ذخیره ارزی، منابع خارجی و عرضه اوراق مشارکت و مشارکت با سایر موسسات مالی و اعتباری داخلی و خارجی و حضور فعال در سیاست گذاریها و تصمیم گیریها در دولت به منظور توسعه و حمایت از سرمایه گذاری در بخش کشاورزی نیز بسیار مهم میباشد.

۸-۱- ماموریت، اهداف، سیاستها و راهبردهای شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه

گذارى در بخش کشاورزى

۱-۸-۱- ماموریت:

حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش های زراعت ، باغبانی ، دام و طیور ، شیلات و آبزیان ، مرتع و صنایع و خدمات مرتبط از طریق ایجاد صندوقهای غیردولتی و مشارکت با آنها.

۱-۸-۲- اهداف:

۱- حفاظت از منابع پایه و منابع تولید در بخش کشاورزی به منظور توسعه پایدار تولید و امنیت سرمایه

گذارى در سطح کلان و درازمدت

۳- افزایش بهره وری سرمایه، نسبت سرمایه گذاری به تولید، صادرات غیرنفتی و نسبت سرمایه گذاری

مستقیم خارجی به تولید ناخالص داخلی

۳- برنامه ریزی، زمینه سازی و فراهم آوردن الزامات بهبود و توسعه سرمایه گذاری در زیر بخشهای

مختلف بخش کشاورزی، زراعت ، باغبانی ، دام و طیور ، شیلات و آبزیان ، مرتع و صنایع و خدمات

مرتبط.

۴- حمایت از توسعه سرمایه گذاری با تامین و تجهیز منابع مالی از طریق مشارکت مالی تشکلهای

صندوقهای غیردولتی توسعه بخش کشاورزی

۵- اصلاح ساختار بازار مالی، بازار سرمایه (رسمی و غیر رسمی)، بازاریابی و بازار رسانی محصولات کشاورزی

و منابع طبیعی و ارایه نهاده های خدمات بخش کشاورزی

۶- ارتقاء امنیت سرمایه و سرمایه گذاری در توسعه تولیدات و محصولات و صنایع و خدمات مرتبط با

بخش کشاورزی

۷- ارتقاء ظرفیت و توانمند سازی مدیریت سرمایه گذاری توسط تشکلهای غیردولتی بخش کشاورزی به

عنوان محرک اصلی رشد اقتصادی بخش کشاورزی با رویکرد پذیرش تصدیهای اقتصادی دولت در

چارچوب سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

- ۸- ارتقاء ضریب امنیت غذایی به منظور خود کفایی در چار چوب اصول توسعه پایدار با تاکید بر تولید از منابع داخلی در امر افزایش کمی و کیفی تولیدات محصولات اساسی
- ۹- توسعه سرمایه گذاری بر اساس توان و ظرفیت اکولوژی مناطق و قطب توسعه تولید محصولات دارای مزیت نسبی منطقه ای در قطبها و کانونهای توسعه تولید محصولات اساسی بخش کشاورزی
- ۱۰- کمک به ارتقاء اقتصادی و افزایش در آمد سرانه و پس انداز ملی در بخش کشاورزی در راستای عدالت اجتماعی و کمک به کاهش فاصله اقتصادی و اجتماعی جامعه روستایی و عشایری کشور با جامعه شهری
- ۱۱- ارتقاء ظرفیت صادرات محصولات و فرآورده های کشاورزی و منابع طبیعی با تاکید بر فرآوری محصولات دارای مزیت‌های نسبی مناسب در قطبها و کانونهای توسعه تولید
- ۱۲- کمک به کاهش نوسانات و ضایعات تولید محصولات کشاورزی و منابع طبیعی از طریق تشویق سرمایه گذاری در صنایع و خدمات مرتبط با بخش کشاورزی
- ۱۳- کمک به تجمیع و تجهیز سرمایه های کوچک به منظور سرمایه گذاری در بخش کشاورزی
- ۱۴- تلاش برای جلب سرمایه های داخلی و خارجی با حمایت های لازم برای افزایش کمی سرمایه گذاری در بخش کشاورزی

۱-۸-۳- سیاستها:

- ۱- تشویق توسعه فرهنگ سرمایه گذاری در بخش کشاورزی
- ۲- کمک به ارتقاء بهره وری عوامل تولید (سرمایه- خاک- آب- مدیریت) در بخش کشاورزی
- ۳- کمک به افزایش نرخ بازده سرمایه گذاری و گسترش بازار سرمایه در بخش کشاورزی
- ۴- تقویت و تحکیم حجم و کیفیت سرمایه گذاری در بخش کشاورزی
- ۵- توسعه مشارکت مالی تولید کنندگان در تامین سرمایه و افزایش سرمایه صندوقهای حمایت از توسعه بخش کشاورزی متناسب با تأمین منابع تعهد شده دولت (ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی)

۶- اصلاح ساختار تهیه و تدارک نهاده ها و خدمات تولید بخش کشاورزی با رویکرد ساماندهی و سازماندهی شرکتهای اقماری خدمات بخش کشاورزی از طریق صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۷- توسعه سرمایه گذاری در رشد تولید و فرآوری محصولات صادراتی بر اساس مزیتهای نسبی مناطق

۸- دسترسی سهل و آسان بهره برداران و تولید کنندگان به منابع مالی در جهت توسعه سرمایه گذاری

۹- افزایش زمینه جذب و جلب سرمایه‌های داخلی و خارجی در بخش کشاورزی و جلوگیری از فرار سرمایه از بخش کشاورزی به سایر بخشها

۱۰- توسعه پوشش بیمه محصولات و عوامل تولید با بهره‌برداری از خدمات فنی تشکلهای بخش خصوصی و تعاونی عضو صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۱-۸-۴- راهبردها:

۱- توسعه نظام گسترده اعتباری- مالی و کارآمد(بازار مالی و بازار سرمایه) به منظور تامین منابع مالی مورد نیاز تولیدکنندگان و فعالان بخش کشاورزی از طریق حمایت و مشارکت در تاسیس و توسعه صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی (تخصصی، محصولی، استانی، منطقه‌ای، ملی و خرد محلی)

۲- برنامه ریزی و بستر سازی لازم جهت کاهش تصدیهای اقتصادی بخش کشاورزی (تحقق اصل ۴۴ قانون اساسی) به منظور واگذاری و مالکیت بنگاههای اقتصادی و خدماتی نهاده های زنجیره های تولید در بخش کشاورزی به صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۳- تقویت و تحکیم حجم و افزایش کیفیت سرمایه گذاری در فعالیتهای مرتبط با بخش کشاورزی از منابع تعهد شده ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی، کمک های دولت، مشارکت مالی تشکلهای و تولید کنندگان و بهره برداران و همچنین مشارکت صندوقها در هدفمند نمودن اعتبارات، یارانه های عوامل و نهاده‌های تولید و.... با هدف توسعه نهادهای مالی - اعتباری غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۴- حمایت و مشارکت و سپرده گذاری در سایر نهاد های مالی و اعتباری به منظور جذب سرمایه و تسهیلات ارزان قیمت برای بخش کشاورزی

۵- مدیریت عاملیت توزیع تسهیلات بیمه ای محصولات کشاورزی و منابع طبیعی با اولویت محصولات سبذ غذایی و سایر وجوه اعتباری خسارات ناشی از پدیده های مختلف جوی از طریق صندوق های غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۶- تسهیل منابع و اعتبارات از منابع قابل تخصیص ارزی و ریالی (داخلی و خارجی) در جهت حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی از طریق صندوق های غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۶-۱- منابع داخلی (بودجه عمومی - فروش اوراق مشارکت)،

۶-۲- منابع بخش خصوصی (تسهیلات سیستم بانکی - سپرده و پس انداز بخش خصوصی - سایر منابع)

۶-۳- منابع خارجی (تسهیلات فاینانس - مشارکت سرمایه گذاران خارجی اعم از سازمان های تخصصی مالی و اعتباری و اشخاص حقیقی یا حقوقی)

۷- تحقق اعتبارات ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی از محل کمک های دولت ، فروش اموال و امکانات مازاد وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی و همچنین تحقق بند "د" ماده ۱۸ قانون برنامه چهارم توسعه و بند "ط" تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۸۶ به منظور تقویت و توسعه و تجهیز منابع مالی صندوق های غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۸- تلفیق بودجه عمومی (به صورت وجوه اداره شده) با منابع نظام بانکی و مشارکت مالی تولید کنندگان به منظور افزایش سرمایه در بخش کشاورزی از طریق صندوق های غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۹- اصلاح ساختار نیروی انسانی و تشکیلات و استقرار سیستم مدیریت کیفیت و مدیریت الکترونیک

۱۰- ارائه تسهیلات و حمایت‌های لازم به منظور افزایش آگاهی‌های تولیدکنندگان، فعالان و بهره‌برداران از دستاوردهای آموزشی، ترویجی و تحقیقات کاربردی در جهت ارتقاء سطح مهارت و دانش فنی و حرفه‌ای آنان

۱۱- تشکیل و توسعه شرکتهای اقماری بازرگانی، خدماتی بخش کشاورزی و موسسات مالی و اعتباری توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی

۱۲- کمک به کشاورزان، تولیدکنندگان و فعالان بخش کشاورزی در مواجهه با موقعیتهای بحرانی با مدیریت منابع دولتی (عاملیت تسهیلات، وجوه اداره شده و سایر منابع مالی و اعتباری دولت)

۱۳- افزایش سرمایه شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی در سقف ۴۹ درصد به تناسب مشارکت مالی تشکلهای تولیدی عضو صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۱۴- گسترش جغرافیایی بورس کالاهای کشاورزی و منابع طبیعی از طریق راهکارهای مناسب از جمله راه‌اندازی تالارهای منطقه‌ای، استانی، ایجاد شبکه کارگزاری و پذیرش کارگزاران محلی و ایجاد و گسترش بازارهای تخصصی (بورس کالا)

۱۵- افزایش سرمایه شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی به میزان سرمایه اولیه در طول سالهای برنامه چهارم توسعه و کمک به صندوقهای اعتباری غیردولتی توسعه بخش کشاورزی به صورت وجوه اداره شده و از طریق اعتبارات تملک‌دارایی سرمایه‌ای

۱۶- کمک در انجام سرمایه‌گذاریهای لازم به منظور ارتقاء ظرفیت صادرات محصولات و فرآورده‌های کشاورزی و منابع طبیعی از جمله ایجاد پایانه‌های صادراتی تخصصی، تشکیل شرکتهای حمل و نقل صادرات و... جهت حضور قوی در بازارهای منطقه‌ای و بین‌المللی و باثبات از طریق صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

۱۷- حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در ایجاد و توسعه و گسترش صنایع تبدیلی و تکمیلی دارای مزیت‌های طبیعی در بخش کشاورزی همراه با ارائه خدمات فنی و مهندسی لازم با تاکید بر تولید محصولات صادراتی از طریق صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

- ۱۸- حمایت از ایجاد نظام شبکه اطلاع رسانی بازار محصولات کشاورزی و منابع طبیعی
- ۱۹- کمک به توسعه سرمایه گذاری در زیرساختهای تولیدی و خدمات فنی و بازرگانی در قطبهای توسعه تولید محصولات اساسی بخش کشاورزی از طریق صندوقهای غیردولتی
- ۲۰- مشارکت و سپرده گذاری در سایر نهادهای مالی و اعتباری به منظور جذب سرمایه و تسهیلات و پیش بینی پرداخت تسهیلات ارزان قیمت به بخش کشاورزی از محل سپرده گذاریها و مشارکت
- ۹-۱- ضرورت و اهمیت حمایت از توسعه سرمایه گذاری از سوی صندوقهای غیر دولتی بخش کشاورزی
- بخش کشاورزی در ایران از بخشهای عمدهی اقتصادی محسوب میگردد. و بعنوان یکی از بخشهای مهم اقتصادی در ایجاد ارزش افزودهی قابل توجه در اقتصاد کشور نقش اساسی را بازی مینماید. این بخش در بردارندهی زیر بخشهای مختلف اقتصادی از جمله: زراعت، باغبانی، دام و طیور، شیلات و آبزیان و جنگل و مرتع می باشد. فعالیتهای اقتصادی این زیر بخشها، نقش بسیار مؤثری در توسعه پایدار، تامین و امنیت غذایی، تولید ناخالص داخلی، توسعه اشتغال و تامین مواد خام صنایع بویژه صنایع (صنایع غذایی، صنایع روغنهای گیاهی خوراکی و تصفیه آنها، صنایع چرم و محصولات چرمی، صنایع شیمیایی و دارویی، صنایع بسته بندی و صنایع چوب و کاغذ) را در کشور برعهده دارد. بر این اساس تشکیل سرمایه و توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی از سوی بخش خصوصی مستلزم ایجاد فضای مناسب و حمایت از سوی دولت است. بنابراین سیاستگذاریها، برنامه ریزیها، نهادسازیها، فرایندسازیها را باید به گونه ای تنظیم کرد که ساختار انگیزشی مناسبی از سوی بخش خصوصی برای انجام سرمایه گذاریها و مشارکت گسترده آنان در اقتصاد بخش کشاورزی کشور فراهم شود. متأسفانه سازماندهی اقتصادی بخش کشاورزی در دههای اخیر به نحوی بوده که عملاً موجب خروج سرمایه بخش خصوصی از فعالیتهای تولیدی، به سایر بخشها و فعالیتهای تجاری زود بازده بویژه بخش خدمات گردیده است. نتیجتاً "فراهم آوری امکانات، رفع موانع و تسهیل راه سرمایه گذاری بخش غیردولتی در بخش کشاورزی موجب دستیابی به ظرفیتهای رشد اقتصادی، ارتقاء فن آوری، ارتقاء کمیّت و کیفیت تولیدات، افزایش فرصتهای شغلی و توسعه و افزایش صادرات غیرنفتی میگردد. و مبنایست شرایط لازم برای سرمایه گذاری در بخش کشاورزی به شرح ذیل فراهم شود

- ۱- فضای مطمئن اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی برای جلب مشارکت و گسترش بخش خصوصی اعم از داخلی و خارجی
- ۲- ایجاد نظم حقوقی و توجه به قانون، به رسمیت شناختن اصل مالکیت و مدیریت بخش خصوصی، و تامین امنیت لازم برای سرمایه گذاری بخش خصوصی.
- ۳- بوجود آوردن زمینه کوچک سازی تدریجی دولت و اصلاح و انحلال ساختار سازمانها و دستگاههای اجرایی خدماتی بخش کشاورزی و واگذاری اینگونه تصدیهای اقتصادی به بخش خصوصی
- ۴- محدودیت فعالیتهای انحصاری نهادها و شرکتهای شبه انحصاری بخش عمومی و سازمانهای زیرپوشش دولت در زمینه تولید و توزیع خدمات بخش کشاورزی
- ۵- تصویب قوانین، مقررات، آیین نامه ها و دستورالعملهای مناسب بانکی و شاخصهای حمایتی از جمله: بیمه، خرید تضمینی و... بویژه مبادلات در بازارهای سرمایه، کار، کالاها و خدمات با حداقل محدودیتهای کنترلی دولت به منظور رفع موانع توسعه سرمایه گذاری بخش خصوصی
- ۶- خودداری از قیمت گذاری نهادهها و ستاندهها به ویژه در امور تولیدی بخش کشاورزی و حمایت و سازماندهی تشکلهای تولیدی بخش خصوصی با رویکرد دریافت کمکها، یارانهها و کمکهای فنی و اعتباری دولت.
- ۷- رقابتی کردن فعالیتهای بانکداری و بیمه و گسترش نهادها و ابزارهای مرتبط با بازار سرمایه در فعالیتهای اولیه و ثانویه معطوف به رشد تولید و رشد سرمایه و سرمایه گذاری
- ۸- اصلاح نظام مالی و سازمانی شرکتها و بنگاههای دولتی و نهادهای مرتبط با بخش عمومی و انطباق آن با شرایط فعالیت تجاری و سازوکار بازار با حداقل محدودیتهای کنترلی دولت.
- ۹- ایجاد شرایط مساوی برای واحدهای تولیدی، بازرگانی و خدماتی بخش خصوصی با بخش دولتی در زمینه استفاده از ارز، اعتبارات بانکی و امتیازات تجاری، حمل و نقل و توزیع و... به گونه‌ای مشابه و با قیمت‌ها و تعرفه‌های همانند و یکسان
- ۱۰- حذف دستگاههای موازی با کارکردهای مشابه و همزمان، کاستن از حجم پرسنل و بار بودجه‌ای دولت به موازات افزایش سطح اشتغال در بخش‌های خصوصی

۱۱- به کارگیری مؤثر ابزارهای پولی و مالی انعطاف پذیر در جهت تغییرات مناسب سود و کارمزد وام، تسهیلات بانکی و اصلاح نظام ارزی

۱- ۱۰- ماموریت صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی

صندوقهای غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی، در مرحله ادغام دو وزارتین جهاد سازندگی و کشاورزی و تشکیل وزارت جهاد کشاورزی در سال ۱۳۷۹ در مجلس محترم شورای اسلامی در قالب ماده ۱۲ به منظور حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی تصویب شد.

ماده ۱۲- قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی - مصوب ۷۹/۱۰/۱۴

وزارت جهاد کشاورزی و منابع طبیعی موظف است در جهت حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی، نسبت به تشکیل صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی با مشارکت تولیدکنندگان اقدام نماید.

۱- ۱۰- ۱- ماموریت:

حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش های زراعت، باغبانی، دام و طیور، شیلات و آبزیان، مرتع و صنایع و خدمات مرتبط از طریق ایجاد صندوقهای غیردولتی و مشارکت با آنها. بنابر این صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی با هدف حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیربخشهای زراعت و باغبانی، دام و طیور، شیلات و آبزیان، جنگل و مرتع و صنایع و خدمات مرتبط براساس شرح و وظایف ذیل فعالیت می نمایند.

۱- تقویت حجم و کیفیت سرمایه گذاری در فعالیتهای مرتبط با بخش کشاورزی

۲- اعطای تسهیلات و کمک به صندوقهای تخصصی، محصولی یا منطقه ای مرتبط با فعالیتهای بخش کشاورزی و نظارت بر چگونگی استفاده از آنها

۳- حمایت از تولیدکنندگان و فعالان بخش کشاورزی در مواجهه با موقعیتهای بحرانی

۴- کمک به تولیدکنندگان برای افزایش ظرفیتهای صادرات محصولات کشاورزی و نظارت بر چگونگی استفاده از آنها

۵- دریافت اعتبار و کمکهای مالی از دولت، بانکها و سایر موسسات مالی داخلی و خارجی

۱۱-۱- اهداف صندوقهای غیر دولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی در ارتباط با توسعه سرمایه

گذارى در بخش کشاورزى در برنامه چهارم

- ۱- کمک به تجميع سرمايه‌هاى کوچک و تجهيز آنها براى سرمايه‌گذارى در بخش
- ۲- تلاش براى جلب سرمايه با حمايتهاى لازم براى افزايش کمى سرمايه‌گذارى در بخش
- ۳- سرمايه‌گذارى در ايجاد صندوقهاى غيردولتى براى شکل‌گيرى نهاده‌هاى مناسب براى جذب سرمايه
- ۴- کمک به افزايش کارائى سرمايه‌هاى موجود در بخش با حمايت از طرحهاى توسعه و تکمیلی
سرمايه‌گذارى
- ۵- ايجاد زمينه براى سرمايه‌گذارى در پروژه‌هائى که نیاز به تسهيلات ارزان قيمت زمينه اجراى آنها فراهم خواهد شد.
- ۶- افزايش توان رقابتى توليدکنندگان محصولات زيربخشهاى کشاورزى و منابع طبيعى
- ۷- کمک به افزايش راندمان توليد در بخش کشاورزى، سرمايه‌گذارى مناسب در بخش
- ۸- کمک به کاهش ضايعات توليدات بخش کشاورزى با سرمايه در صنايع و خدمات مرتبط
- ۹- کمک به کاهش نوسانات توليد محصولات کشاورزى و منابع طبيعى براى تشويق سرمايه‌گذارى
جهت حضور در اين بخش
- ۱۰- کمک به افزايش بازدهى و کارائى سرمايه‌گذارى انجام گرفته با حمايت‌هاى مناسب
- ۱۱- ترغيب به ايجاد صنايع و خدمات مرتبط با حمايت‌هاى مالى مناسب
- ۱۲- ايجاد زمينه براى ورود سرمايه به اين بخش با حمايت‌هاى مناسب
- ۱۳- کمک به کاهش ريسک سرمايه‌گذارى در بخش کشاورزى
- ۱۴- کمک به شکل‌گيرى نهاده‌هاى مالى غير دولتى در بخش کشاورزى
- ۱۵- افزايش روحيه مشارکت و تعاون توليدکنندگان به تشکيل نهاده‌هاى مناسب و همکار در مديريت آنها
- ۱۶- ايجاد زمينه براى جذب سرمايه‌هاى خارجى در بخش کشاورزى
- ۱۷- کمک به مکانيزاسيون بخش و سرمايه‌گذارى در اين زمينه
- ۱۸- تامين سرمايه مناسب براى جذب فارغ‌التحصيلان و متخصصين بخش کشاورزى و کمک به

سرمایه‌گذاری

۱۹- کمک به افزایش ظرفیت‌های صادرات تولیدکنندگان

۲۰- کمک به مواجهه با موقعیت‌های بحرانی

۲۱- کمک به تقویت کیفیت سرمایه‌گذاری

۲۲- کمک به جذب سرمایه خارجی

۱-۱۱-۱- برنامه‌های کمی شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی در

برنامه چهارم

۱-۱-۱۱-۱- مشارکت در ایجاد صندوقها

- مشارکت در ایجاد صندوقهای غیردولتی و سرمایه‌گذاری در آنها

- جذب سرمایه برای ایجاد صندوقهای غیردولتی و مشارکت مردمی

۱-۱-۱-۱۱-۱- پرداخت تسهیلات به طرحهای ارسالی از صندوقهای غیردولتی

معادل یک برابر سرمایه آنها (بند ۲ ماده ۲ اساسنامه)

۱-۱-۱-۱۱-۱- مشارکت و سپرده‌گذاری

۱-۱-۱۱-۲- مشارکت و سپرده‌گذاری در سایر نهادهای مالی به منظور:

- جذب سرمایه و تسهیلات ارزان قیمت به بخش کشاورزی (بند ۵ و ۱ ماده ۶ اساسنامه)

- پیش‌بینی پرداخت تسهیلات از محل سپرده‌گذاری و مشارکتها (بند ۵ ماده ۶ اساسنامه)

در بخش کشاورزی ایران " جهت عرضه به سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی

منابع و ماخذ:

۱- www.mprog.ir/barnam

۲- <http://www.mporg.ir/barnam2/fehrest.htm>

۳- سند ملی توسعه بخش کشاورزی در برنامه پنج ساله چهارم توسعه، دبیر خانه ستاد برنامه چهارم، انتشارات مؤسسه پژوهش های برنامه ریزی و اقتصاد کشاورزی و منابع طبیعی-مدیریت امور پردازش و تنظیم یافته های تحقیقاتی. ۱۳۸۴

۴- سرمایه گذاری و چالش های مالی در کشاورزی و منابع طبیعی، مهدی عبداللهی، اداره بررسی و سیاستهای اقتصاد بانک مرکزی، روزنامه سرمایه، شماره ۳۵۸ سال ۱۳۸۵

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

۲-۱- سوابق تاسیس صندوق قبل از تشکیل کارگروه

آقای شمس عضو محترم هیئت مدیره شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری ، که به عنوان نماینده شرکت در کارگروه ، در اولین جلسه در مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۱ ، اظهار داشتند که قبلاً چهار جلسه مشترک بین مسئولین سازمان و شرکت جهت تاسیس صندوق در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری تشکیل شده که متأسفانه براساس اسناد در دسترس هیچیک از جلسات و مصوبات آن ، منتج به نتیجه نشده است.

جهت بدست آوردن مستندات مکتوب سوابق تاسیس صندوق قبل از تشکیل کارگروه، نامه ای به شماره ۸۹/۲/۳۹۲۳۵ مورخه ۸۹/۶/۲۱ به کلیه دفاتر سازمان ارسال و تا این تاریخ معاونت آبخیزداری طی نامه شماره ۳۹۷۱۱ مورخه ۱۳۸۹/۶/۲۳ عدم وجود هرگونه سابقه در آن معاونت را تا قبل از تشکیل کارگروه اعلام نمودند و برخی از دفاتر نیز از طریق اتوماسیون و برخی دیگر نیز هیچ پاسخی ندادند که مبین عدم وجود سابقه قابل دسترس در دفاتر سازمان از این موضوع است. در همین راستا ، استعلام شفاهی از شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی بعمل آمد و نتیجه آن ارسال اسنادی شامل تصویر سه نامه (دو نامه صادره و یک نامه وارده) به انضمام تصویر دست نوشته های مربوط به جلسه مورخه ۱۳۸۴/۱۰/۲۷ بود که بدینوسیله از همکاری شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی تشکر میگردد.

۲-۱-۱- نامه شماره ۳۱۲۴/۲۵ مورخه ۱۳۸۴/۷/۱۷ سرپرست معاونت برنامه ریزی و پشتیبانی وقت سازمان خطاب به مدیر عامل وقت شرکت مادر : در این نامه سرپرست معاونت برنامه ریزی و پشتیبانی وقت سازمان پیرو نامه شماره ۲۱۶۰/۲۵ مورخه ۱۳۸۳/۶/۲۹ ، ضمن پوزش از عدم برگزاری نشست مشترک قبلی ، درخواست مجدد برگزاری جلسه با حضور ریاست و معاونین وقت سازمان با مسئولین شرکت در خصوص چگونگی تشکیل صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری را می نماید. (تصویر نامه در بخش ضمایم). ظاهراً این جلسه در مورخه ۱۳۸۴/۹/۵ در محل سازمان برگزار شده که یکی از مصوبات این جلسه تشکیل هسته اولیه راه اندازی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری زیر نظر ریاست و با حضور معاونین وقت سازمان بوده که متأسفانه سند بیشتری در این خصوص در دسترس نبود.

۲-۱-۲- نامه شماره ۳۶۳۱/۱۳ مورخه ۱۳۸۳/۱۰/۱۷ مدیر کل دفتر ترویج و مشارکت مردمی وقت سازمان خطاب به معاونت فنی - اجرایی و مدیر امور مجامع وقت شرکت مادر : در این نامه مدیر کل دفتر ترویج و مشارکت مردمی وقت سازمان از معاونت فنی - اجرایی و مدیر امور مجامع وقت شرکت مادر جهت حضور در جلسه روز سه شنبه مورخه ۱۳۸۴/۱۰/۲۷ در محل سازمان دعوت می نماید. (تصویر نامه در بخش ضمایم).

۲-۱-۳- برخی نکات دست نوشته جلسه مورخه ۱۳۸۴/۱۰/۲۷ در سازمان :

✓ ظاهراً در این جلسه معاونین برنامه ریزی و پشتیبانی و آبخیزداری وقت سازمان و از سوی شرکت ،

معاون فنی - اجرایی و مدیر امور مجامع وقت شرکت مادر حضور داشته اند

✓ در این جلسه معاون آبخیزداری به برگزاری دوجلسه قبل اشاره می نمایند.

- ✓ در این جلسه پیشنهاد تاسیس ۶ صندوق استانی و ۴ صندوق ملی مطرح می گردد.
- ✓ اشاره به وجود یک میلیون خانوار بهره بردار در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری می شود.
- ✓ اشاره به اینکه صندوق با سرمایه کمتر از سه میلیارد تومان صرفه اقتصادی ندارد.

(تصویر دست نوشته درپنج برگ در بخش ضمایم)

۴-۱-۴- نامه شماره ۵۱/۳۸۲ مورخه ۱۳۸۵/۲/۱۷ مسئول روابط عمومی و امور بین الملل وقت شرکت مادر خطاب به مشاور و مدیرکل حوزه ریاست وقت سازمان : در این نامه ضمن اشاره به برگزاری سه جلسه قبلی ، در خواست برگزاری جلسه ای با حضور مدیرعامل وقت شرکت مادر و رئیس وقت سازمان را در خصوص بحث و بررسی زمینه های تشکیل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی را می نمایند.

۲-۲- مستندات قانونی تاسیس صندوق

با در نظر گرفتن سیاست های کلان دولت در خصوص اجرای وظایف محوله (تصدی گری) و اتخاذ رویکرد واگذاری این وظایف به بخش غیر دولتی به نظر می رسد استفاده از ظرفیت قانونی شرکت مادر تخصصی صندوق توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی یکی از تمهیداتی است که در جهت تقویت و توانمند سازی تشکل های غیر دولتی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری برای اجرای مناسب وظایف محوله و توسعه سرمایه گذاری می توان از آنها بهره برد. ذیلاً" به مواردی از مستندات قانونی شامل قوانین، مقررات و سیاست گذاری های انجام شده در خصوص تقویت بخش خصوصی و مجوز های مشابه که در سایر بخش ها جهت تاسیس و راه اندازی صندوق های مشابه توسعه سرمایه گذاری به صورت غیر دولتی داده شده است اشاره خواهد شد.

۲-۲-۱- فرازی از سیاستهای کلی ابلاغی مقام معظم رهبری

۲-۲-۱-۱- گسترده مشارکت مردم و مردمی کردن حوزه های اقتصادی و اجتماعی

۲-۲-۱-۲- ایجاد فضای مناسب برای تحقق جهش بلند اقتصادی و اجتماعی

۲-۲-۲- چشم انداز منابع طبیعی و آبخیزداری در افق ۱۴۰۴

۲-۲-۲-۱- سطح دانش و آگاهی عمومی، فرهنگ و اخلاق زیست محیطی، مشارکت و حضور فعال و مسولانه مردم در بهره مندی اصولی از منابع طبیعی در وضعیت مطلوب قرار دارد.

۲-۲-۲-۲- استفاده از سرمایه های اجتماعی جوامع محلی و بومی بهره بردار و تشکل های وابسته و نیز تثبیت حقوق عرفی آنان و تلفیق دانش بومی و... (۵).

۲-۲-۲-۳- یکی از شاخص های کلی اهداف کمی سند منابع طبیعی و آبخیزداری نسبت مشارکت پذیری مردم در جهت نیل به توسعه پایدار می باشد که از ۵ درصد به ۱۰۰ درصد می با یست ارتقاء یابد (۳۶).

۲-۲-۲-۴- توسعه و حمایت از سرمایه گذاری در زیر بخش های منابع طبیعی و زیست محیطی کشور (۱۸)
۲-۲-۲-۵- ظرفیت سازی و حمایت از سازمانهای مردم نهاد و تشکل های جوامع محلی مرتبط با مدیریت پایدار سرزمین (۳۴)

۲-۲-۲-۶- ارتقای مشارکت تشکلهای غیر دولتی، جوامع محلی نهادهای مدنی و تشکلهای مرتبط با آنها (۳۱)

۲-۲-۳- لایحه برنامه پنجم پیشرفت و عدالت جمهوری اسلامی ایران

۲-۳-۱- ماده ۷۶ لایحه برنامه پنجم: به منظور تبدیل عواید ناشی از فروش منابع طبیعی به ثروت های ماندگار و مولد، صندوق توسعه ملی به صورت موسسه عمومی غیر دولتی با واریز حداقل ۲۰٪ از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز و فرآورده های نفتی تشکیل می شود.

۲-۳-۲- جزء «ه» ماده ۷۶ لایحه برنامه پنجم: مصارف صندوق توسعه ملی :

اعطای تسهیلات به بخش های خصوصی، تعاونی و عمومی غیر دولتی با هدف تولید اجرای طرحهای اقتصادی، زیربنایی صنایع نوین و فعالیت های اقتصادی پرخطر و توسعه سرمایه گذاری در داخل و خارج از کشور با در نظر گرفتن شرایط رقابتی و بازدهی مناسب اقتصادی

مشارکت های مالی توسعه ای با بخش های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی یا کمک به آنها برای اهداف مقرر در جزء «۱» این بند

۲-۳-۳-۳- ماده ۸۹ لایحه برنامه پنجم : به دولت اجازه داده می شود از محل صندوق توسعه ملی برای تقویت و افزایش سرمایه صندوق های حمایت از سرمایه گذاری در بخش کشاورزی، ضمانت های صنایع کوچک، ضمانت صادرات، بیمه محصولات کشاورزی و صنعتی و بانکهای دولتی اقدام نماید.

۲-۳-۳-۴- ماده ۱۱۱ لایحه برنامه پنجم: به دستگاههای اجرایی اجازه داده می شود از محل اعتبارات طرح های تملک دارائی سرمایه ای و منابع داخلی خود، تسهیلات و کمک های مالی و فنی در قالب وجوه اداره شده به متقاضیان سرمایه گذاری بخش غیر دولتی در طرح های حائز اولویت، نوسازی و بهسازی بنگاههای اقتصادی با اولویت بنگاه های واگذار شده و سرمایه گذاری بخش های غیر دولتی در مناطق کمتر توسعه یافته اعطاء نماید و قسمتی از سود و کارمزد تسهیلات مذکور را پرداخت نماید.

۲-۳- بخش کشاورزی

۲-۳-۱- جزء ه ماده ۱۳۰ لایحه برنامه پنجم: برون سپاری فعالیت های فنی تخصصی و تصدی گری های بخش کشاورزی به بخش غیر دولتی با تأکید بر بکارگیری کارشناسان تعیین صلاحیت شده عضو سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان نظام دامپزشکی با عنوان ناظر مشاور فنی مزارع کشاورزی و واحدهای دامی و دامپروری و آبیاری پروری تعاونی ها و تشکل های بخش کشاورزی

۲-۳-۲- پیشنهادات مربوط به تاسیس صندوق سایر بخش ها از جمله (فرهنگی، اجتماعی و فناوری اطلاعات)

۲-۳-۲-۱- ماده ۹ لایحه برنامه پنجم توسعه: به دولت اجازه داده می شود از تأسیس و فعالیت صندوق های غیر دولتی به منظور توسعه فعالیت های فرهنگی- هنری و رسانه ای در سطح ملی و بین المللی و ... حمایت نماید.

۲-۳-۲-۲- ماده ۱۲ لایحه برنامه پنجم توسعه: صندوق توسعه گردشگری به صورت موسسه غیر دولتی با هدف تشویق و تسهیل سفر های ارزان قیمت برای عموم مردم و غیره ایجاد می شود.

۲-۳-۲-۳- ماده ۲۱ لایحه برنامه پنجم توسعه: به منظور اعطای تسهیلات و حمایت مالی از توسعه خلاقیت و فعالیت های نوآوران و طرحهای پژوهشی در حوزه های پژوهش های بنیادی، کاربردی، توسعه و تجاری سازی با تأکید بر توانمندسازی بخش غیر دولتی و حمایت هدفمند از نخبگان و نوآوران علمی و فناوری (صندوق توسعه علمی و فناوری کشاورزی) بعنوان یک موسسه عمومی غیر دولتی دارای شخصیت حقوقی و استدلالی های ایجاد می شود.

۲-۳-۲-۴- ماده ۱۷۲ لایحه برنامه پنجم توسعه: به منظور کاهش عوامل آلوده کننده و مخرب محیط زیست کلیه واحدهای بزرگ تولیدی، صنعتی عمرانی، خدماتی و زیربنایی موظفند

ج: مشخصات فنی خود را به نحوی ارتقاء دهند که با ضوابط و استانداردهای محیط زیست و کاهش آلودگی و تخریب منابع پایه بالاخص منابع طبیعی و آب تطبیق یابد. هزینه های انجام شده با تأیید سازمان حفاظت محیط زیست بعنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی این واحدها منظور می گردد. متخلفین مشمول پرداخت جریمه زیست محیطی، خسارت وارده را به خزانه واریز می نمایند و معادل ۱۰۰٪ وجوه حاصله در قالب بودجه سالانه کشور به صندوق ملی محیط زیست جهت سالم سازی و رفع آلودگی ها و بهره برداری پایدار از منابع محیط زیستی واریز می گردد.

۲-۳-۲-۵- جزء «ط» بند ۳ قانون بودجه سال ۱۳۸۹: به دستگاههای اجرائی کشور اجازه داده می شود اعتبارات کمک های فنی و اعتباری و همچنین اعتباراتی که در پیوست قوانین بودجه سنواتی به منظور تحقق اهداف سرمایه گذاری و توسعه فعالیت بخش های خصوصی و تعاونی پیش بینی شده است را در قالب وجوه اداره شده و براساس قرارداد سال منعقد شده در اختیار بانکهای عامل، بانک توسعه تعاون، صندوق حمایت سرمایه گذاری صنایع کوچک و صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی برای پرداخت تسهیلات تکلیفی و یا یارانه سود و کارمزد تسهیلات قرار دهند. این اعتبارات پس از پرداخت توسط دستگاه اجرائی واکذارنده اعتبار به هزینه قطعی منظور می شود. آئین نامه اجرائی به پیشنهاد های معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و با همکاری بانک مرکزی و وزارت امور اقتصادی و دارائی به تصویب هیأت وزیران می رسد.

۲-۳-۲-۶- ماده ۵ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: در قالب سیاست های حاکمیتی ابلاغی از سوی وزارت جهاد کشاورزی، بهره برداران بخش کشاورزی و منابع طبیعی مجاز به تأسیس تشکلهای صنفی و اتحادیه های مرتبط منطقه ای و یا کشوری در زیربخش های مختلف کشاورزی و منابع طبیعی و ثبت آن در مراجع ذیصلاح خواهند بود.

۲-۳-۲-۷- ماده ۶ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: دولت مکلف است وظایف تصدی گری خود درخصوص اقدامات اجرایی خریدهای تضمینی، تهیه و توزیع کلیه نهادهای تولید، اقدامات اجرایی که خرید، انبارداری و توزیع اقلام مورد نیاز تنظیم بازار اداره کشتارگاهها، آزمایشگاههای گیاهی و دام (به جز آزمایشگاههای مرجع به تشخیص وزارت جهاد کشاورزی و تصویب هیئت وزیران) انبارها، سیلوها، سردخانه ها، صنایع تبدیلی و تکمیلی، امور اجرایی آموزشی، ترویجی و بیمه گری را متناسب با وظایف و اختیارات هر تشکل به تشکل های موضوع مواد (۵و۲) این قانون مطابق با قوانین و مقررات مربوط واگذار کنند.

۲-۳-۲-۷-۱- تبصره ۳ ماده ۶: دولت موظف است تا استقرار کامل این تشکل ها و توانمندسازی آنها، حمایتها و پشتیبانی های لازم از آنها به عمل آورد.

۲-۳-۲-۸- ماده ۷ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: نماینده تشکلهای موضوع ماده ۲ و ۵ این قانون حسب مورد با داشتن حق رأی در جلساتی به منظور تصمیم گیری و یا بررسی مسائل حوزه وظایف و اختیارات مرتبط با آنان تشکیل می شود شرکت خواهند داشت و دستگاههای اجرایی ذیربط شهرستانی، استانی و کشوری موظف به دعوت از آنان خواهند بود.

۲-۳-۲-۹- ماده ۱۰ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: بانکها و موسسات مالی و اعتباری مکلفند در اعطای تسهیلات بانکی به طرحهای کشاورزی و منابع طبیعی اسناد مالکیت مشاعی و نسقی اشخاص و قراردادهای اجاره و یا بهره برداری از اراضی ملی و دولتی و سند مالکیت اعیانی، احداثی را بعنوان وثیقه برای اعطای تسهیلات بپذیرند. دولت مکلف است از طریق تشویق بیمه سرمایه گذاری و سایر ابزارهای بیمه ای تحقق این امر را تضمین کند.

۲-۳-۲-۱۰- ماده ۱۲ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: به منظور ارتقاء بهره برداری در حفاظت بهینه و نیز احیاء جنگل ها، بیشه های طبیعی و مراتع کشور

بند الف) دولت مکلف است سیاست گذاری برنامه ریزی و اقدامات لازم را جهت کنترل و کاهش عوامل تخریب و از طریق بکارگیری بخش های غیر دولتی و با سازوکارهای افزایش پوشش حفاظتی و حمایتی جنگلها و مراتع کشور به سطح ۱۳۵ میلیون هکتار برسد.

بند ب) دولت مکلف است در اجرای طرح های عمومی، عمرانی و توسعه ای خود و نیز اکتشاف و بهره برداری از معادن، خسارات وارده به جنگل ها و عرصه و اعیانی منابع طبیعی را در محاسبات اقتصادی و برآورد هزینه های امکان سنجی اجرای طرح منظور و پس از درج در بودجه های سنواتی در قالب موافقتنامه های مبادله شده با وزارت جهاد کشاورزی برای حفاظت، احیاء و بازسازی عرصه ها اختصاص دهد. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است هزینه های احیاء و بازسازی و جبران خسارات وارده را حداکثر ظرف سه ماه پس از استعلام دستگاههای اجرایی مربوط تعیین و اعلام کند. نحوه محاسبه خسارات وارده بر مبنای آئین نامه ای خواهد بود که حداکثر شش ماه پس از تصویب این قانون به پیشنهاد مشترک وزارت جهاد کشاورزی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و سازمان حفاظت محیط زیست تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.

۲-۴-۲-۱۱- ماده ۱۳ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: درآمدهای حاصل از خسارت موضوع ماده ۱۲ این قانون کلیه وجوه دریافتی بابت حق بهره برداری و حق انتفاع اراضی ملی و دولتی از جمله وجوه دریافتی موضوع ماده ۸ این قانون بهره مالکانه طرح های جنگل داری منابع طبیعی و پروانه چرسا ۳٪ حقوق دولتی ناشی از بهره برداری از معادن کلیه جرایم و درآمد حاصل از فروش محصولات جنگلی و مرتعی کشف شده و بازداشتی به حسابی متمرکز در خزانه داری کل واریز و معادل ۱۰۰٪ وجوه واریزی در قالب بودجه سالیانه جهت انجام عملیات آبخیزداری و آبخوانداری، حفاظت، احیاء و توسعه منابع طبیعی کشور به وزارت جهاد کشاورزی اختصاص می یابد.

۲-۴-۲-۱۲- ماده ۱۷ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: وزارت جهاد کشاورزی موظف است علاوه بر منابع پیش بینی شده در ماده ۱۲ قانون تأسیس وزارت جهاد کشاورزی و در اجرای بند «د» ماده ۱۸ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ۴۹ درصد آورده سهم دولت در شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی و همچنین صندوق های اعتباری غیر دولتی توسعه بخش کشاورزی در سراسر کشور را از طریق فروش سهام دولت در شرکت های دولتی و موسسات دولتی و غیر دولتی تحت پوشش و امکانات قابل واگذاری وزارت جهاد کشاورزی و سازمانهای تابعه پس از واریز به حساب خزانه و رعایت مقررات مربوطه تأمین کند.

۲-۴-۲-۱۲-۱- تبصره ۲ ماده ۱۷: صندوق های موضوع این ماده مجاز به فعالیت های مالی و اعتباری و بازرگانی در بخش کشاورزی و منابع طبیعی از جمله فعالیت های موضوع ماده ۶ این قانون هستند.

تبصره ۳ ماده ۱۷: دولت مکلف است حداقل ۲۵ درصد از منابع قابل تخصیص حساب و ذخیره ارزی (سهم بخش غیر دولتی) را به صورت ارزی جهت توانمندسازی تشکلهای غیر دولتی برای فعالیت های اقتصادی و توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی با هدف توسعه برای توسعه صادرات در اختیار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی قرار دهد تا با مشارکت مالی تشکلهای تولید کنندگان و بهره برداران بخش کشاورزی و منابع طبیعی در امر سرمایه گذاری این بخش اقدام کنند. بازپرداخت اصل و سود این تسهیلات به صورت ارزی به حساب ذخیره ارزی واریز می شود. ۵۰ درصد سود حاصله ناشی از این فعالیت ها پس از واریز به حساب ذخیره ارزی و با رعایت مقررات مربوط به عنوان سهم دولت (موضوع تبصره ۱ این ماده) در تجهیز منابع و افزایش سرمایه صندوق های مذکور به حساب این صندوق ها واریز می شود.

۲-۴-۲-۱۲-۲- تبصره ۴ ماده ۱۷: صندوق های موضوع این ماده می تواند ضمن رعایت ضوابط و دستورالعمل های بانک مرکزی با انتشار اوراق مشارکت (با تضمین اصل و سود توسط دولت و با رعایت حکم بند «ح» ماده ۱۰ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی جمهوری اسلامی ایران) منابع لازم برای اعطای تسهیلات مورد نیاز بخش کشاورزی و منابع طبیعی و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی را فراهم کند.

۲-۴-۲-۱۲-۳- تبصره ۵ ماده ۱۷: وزارت جهاد کشاورزی و سایر دستگاههای اجرایی مجازند منابع مالی بخش کشاورزی و منابع طبیعی اعم از یارانه، اعتبارات کمک های بلاعوض، کمک های فنی و اعتباری و وجوه اداره شده را با تلفیق منابع صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی و مشارکت مالی بهره برداران این بخش از طریق این صندوق ها به عنوان عامل به کار گرفته و به مرحله اجرا درآورند.

۲-۴-۲-۱۲-۴- تبصره ۶ ماده ۱۷: در اجرای بند «ج» ماده ۱۸ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی مجازند در راستای قانون بیمه محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۲/۳/۱ و اصلاحیه های بعدی آن به عنوان دستگاه بیمه گر عمل

کنند. در این صورت دولت با عقد قرارداد با این صندوق ها سهم خود را اعم از یارانه، حق بیمه و مابه التفاوت خسارت به حساب صندوق های مذکور واریز می کند. نظارت بر عملکرد بیمه ای این صندوق ها با وزارت جهاد کشاورزی است.

۲-۴-۲-۵- تبصره ۷ ماده ۱۷: صندوق های موضوع این ماده برای تأمین و تجهیز منابع مالی با رعایت قانون بانکداری اسلامی و ماده ۱۳ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مجاز به دریافت تسهیلات و یا مشارکت با بانکهای خارجی از جمله بانکهای توسعه اسلامی هستند.

۲-۴-۲-۱۳- ماده ۱۹ طرح ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی: به منظور افزایش تولید و ایجاد اشتغال بانک کشاورزی و سایر بانکهای عامل و همچنین صندوق های موضوع ماده ۱۰ این قانون مجازند برخی از پروژه ها از قبیل احداث گلخانه ها- مجتمع های گلخانه ای، دامپروری، شیلاتی، تولید قارچ، گیاهان دارویی، صنایع تبدیل و تکمیلی کشاورزی و مراکز تحقیقاتی خصوصی را پس از اخذ مجوزهای لازم از وزارت جهاد کشاورزی و یا از سازمانهای تابعه با استفاده از منابع داخلی خود و همچنین در صورت نیاز حساب ذخیره ارزی (برای مصارف ارزی) اجرا کرده و به یکی از روشهای "فروش به قیمت تمام شده" و یا "اجاره به شرط تملیک" به متقاضیان بیکار با اولویت فارغ التحصیلان بخش کشاورزی واگذار کنند.

لازم به ذکر است بر اساس اطلاع واصله تا کنون مواد ۱۷ و ۱۹ جهت بررسی مجدد به کمیسیون ارجاع شده است. مجلس شورای اسلامی رسیده و مواد ۱۷ و ۱۹ جهت بررسی مجدد به کمیسیون ارجاع شده است.

۲-۵- متن قوانین: از مواردی که در جلسات کار گروه به آن توجه ویژه شد، مستندات قانونی و بررسی سوابق صندوق های مشابه که در دوران قبل تاسیس شده و بررسی علل شکست یا موفقیت آنها بود که در این راستا قانون صندوق عمران مراتع - مصوب ۱۳۴۹/۱۲/۲۴ مورد بررسی قرار گرفت که متن قانون مذکور به لحاظ اهمیت آن به شرح ذیل آورده می شود:

۲-۵-۱- متن قانون صندوق عمران مراتع - مصوب ۱۳۴۹/۱۲/۲۴

ماده ۱) به منظور کمک به عمران و اصلاح مراتع و تهیه و تدارک و تولید و توزیع علوفه برای تأمین خوراک دام و فراهم آوردن موجبات تلفیق زراعت و دامپروری و تسهیل در اسکان تدریجی عشایر و تأمین تسهیلات لازم برای اجرای طرح های مرتع داری (به استثنای مراتعی که از طریق ارتش شاهنشاهی اداره می شود) مؤسسه ای به نام صندوق عمران مراتع که در این قانون صندوق نامیده می شود تشکیل می گردد. وظیفه اساسی این صندوق سرمایه گذاری مستقیم و یا از طریق مشارکت و یا با پرداخت وام و اعطاء اعتبار و نظارت در مصرف صحیح وامها و اعتباراتی است که برای انجام هدفهای فوق از طریق صندوق داده می شود.

ماده ۲) صندوق شرکت سهامی وابسته به وزارت منابع طبیعی است و دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی می باشد و به صورت بازرگانی اداره می شود و جز در موارد مذکور در این قانون و اساسنامه مربوط مشمول مقررات قانون تجارت و قوانین بانکی و پولی کشور است و قوانین و آیین نامه های مربوط به مؤسسات دولتی و مؤسساتی که با سرمایه دولت تشکیل می شود و در صورتی که مورد صندوق قابل اجرا است که ضمن آن لزوم اجرای آن مقررات در مورد صندوق تصریح شده باشد.

ماده ۳) اساسنامه صندوق ظرف دو ماه پس از تصویب این قانون از طرف وزارت منابع طبیعی تهیه و پس از تصویب مجمع عمومی و شورای پول و اعتبار و کمیسیونهای منابع طبیعی و دارایی و امور استخدام و سازمانهای اداری مجلسین قابل اجرا است و تا زمانی که اساسنامه مزبور به تصویب کمیسیونهای مذکور در فوق نرسیده اساسنامه مصوب مجمع عمومی و شورای پول و اعتبار اجرا می‌شود. هر گونه تغییر در اساسنامه مزبور باید از طرف مقامات و مراجع مذکور به عمل آید.

ماده ۴) سرمایه اولیه صندوق یک میلیارد ریال است که از محل‌های زیر تأمین می‌شود:

الف - از محل اعتبارات برنامه عمرانی کشور ۵۰۰۰۰۰۰۰۰ ریال.

ب - از محل وجوه حاصل از فروش اراضی جنگلی جلگه‌ای شمال (موضوع ماده ۳۵ قانون بهره‌برداری از جنگلها و مراتع) ۲۰۰۰۰۰۰۰۰ ریال.

ج - از محل عوارض کشتار (موضوع ماده ۱۵ مکرر قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگلها و مراتع) ۳۰۰۰۰۰۰۰۰ ریال.

تبصره ۱ - این سرمایه با رعایت شرایط و مقرراتی که در اساسنامه پیش‌بینی می‌شود قابل افزایش است.
تبصره ۲ - سرمایه‌های مذکور در بند ب و ج به تدریج و حداکثر تا مدت ۱۰ سال از طرف وزارت منابع طبیعی تأمین و واریز خواهد گردید.

تبصره ۳ - صندوق از پرداخت حق تمبر سهام و حق‌الثبت معاف است.

ماده ۵) وزارت تولیدات کشاورزی و مواد مصرفی مکلف است عرصه و اعیان کارخانه خوراک دام سعیدآباد شهریار را با کلیه دارایی و لوازم و تجهیزات (به استثنای کشتارگاه طیور و سردخانه و خانه‌های سازمانی مربوط) بلاعوض از مالکیت شرکت صنایع شیر ایران منتزع و به صندوق عمران مراتع واگذار کند.

تبصره - بهای کارخانه مزبور پس از ارزیابی به سرمایه صندوق اضافه خواهد شد.

ماده ۶) صندوق می‌تواند با تصویب مجمع عمومی طبق مقررات مربوط حداکثر معادل سرمایه خود از وام و اعتبار استفاده نماید.

ماده ۷) وجوه صندوق نزد بانک تعاون کشاورزی ایران به صورت حساب جاری یا اوراق قرضه و یا به هر دو صورت نگهداری می‌شود.

میزان وجوهی که صندوق می‌تواند در طول هر دوره مالی به مصرف خرید اوراق قرضه برساند از طرف شورای صندوق مذکور در ماده ۱۰ تعیین می‌شود اصل و بهره اوراق قرضه‌ای که سررسید وصول آن فرا رسیده باشد پس از وصول به حساب جاری صندوق واریز خواهد شد.

ماده ۸) بانک تعاون کشاورزی ایران کلیه وامهایی را که طرح و پرداخت آنها به تصویب صندوق رسیده به نمایندگی از طرف صندوق و بر اساس ضوابط و شرایطی که طبق اساسنامه تعیین خواهد شد عمل خواهد کرد و کارمزد مربوط طبق تعرفه موجود بانک تعاون کشاورزی ایران از طرف صندوق پرداخت خواهد گردید.

تبصره - استفاده کشاورزان عضو شرکتهای تعاونی روستایی از امکانات صندوق منحصرراً از طریق بانک تعاون کشاورزی ایران به وسیله شرکت تعاونی روستایی مربوط خواهد بود.

ماده ۹) وزرای منابع طبیعی - کشاورزی - تولیدات کشاورزی و مواد مصرفی اصلاحات ارضی و تعاون روستایی - مدیر عامل سازمان برنامه - نمایندگان صاحبان سهام در مجامع عمومی عادی و فوق‌العاده می‌باشند و ریاست مجامع عمومی را وزیر منابع طبیعی عهده‌دار می‌شود.

ماده ۱۰ (صندوق دارای شورایی است که شرایط و وظایف و اختیارات آن در اساسنامه تعیین خواهد شد و اعضاء آن عبارتند از:

- ۱ - معاون وزارت منابع طبیعی که ریاست شورا را به عهده خواهد داشت.
 - ۲ - معاون وزارت کشاورزی.
 - ۳ - معاون وزارت تولیدات کشاورزی و مواد مصرفی.
 - ۴ - معاون وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستایی.
 - ۵ - معاون سازمان برنامه.
 - ۶- دو نفر از اشخاص بصیر و مجرب بنا به پیشنهاد وزیر منابع طبیعی و تصویب هیأت وزیران.
- ماده ۱۱** (صندوق می‌تواند بر اساس ضوابطی که در اساسنامه ذکر خواهد شد با تصویب شورا عرصه - اعیان تأسیسات - وسائل منقول و غیرمنقول مربوط به طرح همچنین سایر اموال را مجتمعاً و یا هر یک به تنهایی به عنوان وثیقه قبول کند.

در این صورت تأسیسات و وسائل مذکور در طرح که طبق قرارداد به تدریج تهیه و ایجاد می‌شود در رهن صندوق عمران مراتع قرار می‌گیرد.

ماده ۱۲ (رییس کل صندوق به پیشنهاد وزیر منابع طبیعی و تصویب هیأت وزیران با فرمان همایونی برای مدت سه سال انتخاب و منصوب می‌شود و انتخاب مجدد او بلامانع است. قانون فوق مشتمل بر دوازده ماده و پنج تبصره پس از تصویب مجلس شورای ملی در جلسه روز سه‌شنبه ۱۳۴۹/۱۲/۱۸ در جلسه روز دوشنبه بیست و چهارم اسفند ماه یک هزار و سیصد و چهل و نه شمسی به تصویب مجلس سنا رسید.

رییس مجلس سنا - جعفر شریف‌امامی

۲-۵-۲ - قانون اصلاح قانون صندوق عمران مراتع - مصوب ۱۳۶۷/۳/۱۲

ماده ۱ - ماده یک قانون به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۱ (به منظور تهیه و تدارک و تولید و توزیع علوفه برای تأمین خوراک دام و طیور و کمک به تولید مواد پروتئینی حیوانی و همچنین تنظیم بازار علوفه شرکت سهامی تهیه و تولید و توزیع علوفه که در این قانون اختصاراً شرکت نامیده می‌شود تشکیل می‌گردد.

ماده ۲ - مفاد ماده ۲ به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۲ (شرکت مذکور وابسته به وزارت کشاورزی بوده و دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی می‌باشد که امور آن طبق این قانون و اساسنامه مربوط و مقررات قانون تجارت و شرکتهای دولتی اداره می‌شود.

ماده ۳ - مفاد ماده ۳ به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۳) وزارت کشاورزی موظف است اساسنامه شرکت را ظرف حداکثر سه ماه از تاریخ تصویب این قانون تهیه و به تصویب هیأت وزیران برساند تا زمانی که اساسنامه مزبور به تصویب نرسیده باشد اساسنامه صندوق عمران مراتع به قوت خود باقی است.

ماده ۴ - مواد ۷ و ۸ و ۱۰ و ۱۱ قانون صندوق عمران مراتع کلاً حذف می‌گردد.

ماده ۵ - ماده ۹ قانون به شرح زیر اصلاح و به عنوان ماده ۷ منظور می‌گردد:

"وزرای کشاورزی، برنامه و بودجه، امور اقتصادی و دارایی، جهاد سازندگی و بازرگانی نمایندگان سهام در مجامع عمومی خواهند بود و ریاست مجمع عمومی را وزیر کشاورزی عهده‌دار خواهد بود."

ماده ۶ - ماده ۱۲ حذف و تکلیف آن در اساسنامه تعیین خواهد شد.

ماده ۷) کلیه عناوین "صندوق عمران مراتع" و "صندوق" به ترتیب به "شرکت سهامی تهیه و تولید و توزیع علوفه" و "شرکت" تبدیل و اصلاح می‌گردد.

ماده ۸) مستخدمین شرکت تابع مقررات استخدام شرکت‌های دولتی خواهند بود و نحوه تطبیق وضعیت استخدامی آنها با مقررات جدید در اساسنامه معین خواهد شد.
قانون فوق مشتمل بر هشت ماده در جلسه علنی روز پنجشنبه پنجم خرداد ماه یک هزار و سیصد و شصت و هفت مجلس شورای اسلامی تصویب و در تاریخ ۱۳۶۷/۳/۱۲ به تأیید شورای نگهبان رسیده است.
رییس مجلس شورای اسلامی - اکبر هاشمی

۲-۴- تشکیل کارگروه

۲-۳-۱- تاریخچه : بر اساس مستندات موجود از سال ۱۳۸۳ که تاسیس صندوق های غیر دولتی حمایت از بخش کشاورزی آغاز گردید ، همانطور که در مستندات قبل از تشکیل کارگروه ذکر گردید ، اقدامات پراکنده ای تحقق یافته بود که هیچیک از این اقدامات منتج به نتیجه نشده بود. اقدامات تشکیل کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری عملاً از بهمن ماه سال ۱۳۸۸ آغاز گردید.

بدین منظور ضرورت تاسیس صندوقی جهت واريز درآمد های سازمان به آن مورد توجه قرارگرفت که در این ارتباط ، متنی تحت عنوان *پیش نویس ماده واحده* جهت ارایه به مجلس جهت تصویب به رئیس وقت سازمان پیشنهاد گردید از اشکالات آن می توان به موارد ذیل اشاره نمود :

۱. هیئت امنای صندوق شامل وزیر جهاد (بعنوان رئیس) و معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور (بعنوان دبیر) وزیر اقتصاد و دونفر دیگر از وزراء به انتخاب رئیس جمهور و همچنین رئیس کل بانک مرکزی بعنوان عضو پیش بینی شده بود.

۲. ماهیت صندوق پیشنهادی دولتی پیش بینی شده بود.

۲-۳-۱-۱- پی نوشت رئیس وقت سازمان : آقای دکتر شریفی رئیس وقت سازمان در مورخه ۱۳۸۸/۱۱/۱۰ هاشم پیش نویس ماده واحده ای که قرار بود بصورت طرح، جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارسال گردد، به اعضای شورای معاونین پی نوشت نمودند:

بسمه تعالی

(فوری)

اعضای محترم شورای معاونین

با سلام به نظر می رسد داشتن صندوقی مانند آنچه در فوق ذکر شده می تواند منابع طبیعی را از وضع فعلی خارج نماید. چنانچه درآمد ناشی از پروانه چرا ، طرح های بهره برداری، بهره مالکانه، حق بهره برداری ، اجاره ، واگذاری، جرایم، گردشگری ، خسارات ، مواد بازداشته و احیاناً توسعه و درآمد ناشی از آن درآمد برقابی، آب مسکن و... .. به این حساب واريز و برای احیاء برگردد حتی نیاز به بودجه عمومی هم نخواهد بود. صندوق توسعه کشاورزی (آقای رضوی) صندوق عمران مرتع، و چند صندوق دیگر را بررسی و این مجموعه تکمیل و عودت و اعلام نظر گردد .

۲-۳-۱-۱-۱- پاسخ برخی مدیران به پی نوشت : دفتر حقوقی سازمان ، مدیریت ترویج ، معاونت آبخیزداری و معاونت مدیریت توسعه منابع انسانی ، از بخش هایی بودند که پی نوشت را به شرح ذیل پاسخ دادند:

۲-۳-۱-۱-۱-۱- پاسخ دفتر حقوقی :

((همه مردم باید دولت اسلامی را تقویت کنند تا بتوانند اقامه عدل کنند.))

امام خمینی (ره)

جناب آقای دکتر شریفی

ریاست محترم سازمان

موضوع : صندوق حفظ احياء و توسعه منابع طبیعی

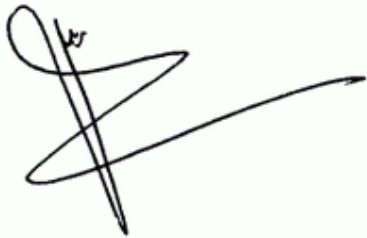
با سلام

احتراماً ، عطف به مرقومه مورخ ۸۸/۱۱/۱۰ جنابعالی بر هامش پیشنهاد موصوف به استحضار می رساند :پیشنهاد مطروحه دارای دو نوع ایراد می باشد : الف - ایراد قانون اساسی زیرا مخالف اصل ۵۳ قانون اساسی است که مقرر می دارد : کلیه دریافت‌های دولت در حساب‌های خزانه داری کل متمرکز می شود و همه پرداختها در حدود اعتبارات مصوب بموجب قانون انجام می گیرد .

ب- ایراد قوانین مالی زیرا برابر مفاد مواد ۱۰ و ۱۱ قانون محاسبات عمومی درآمدهای عمومی تعریف و محل تمرکز دریافت‌های دولت مشخص و در مواد دیگر نحوه هزینه نمودن آن نیز تعیین شده است لذا تمرکز آن در صندوق توسعه ان هم با ماهیت غیر دولتی با احکام مذکور در فوق که هم اکنون مجری است مخالف می باشد مگر آنکه ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی اعمال گردد . . لذا پیشنهاد میگردد از ساز و کار ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی استفاده و با همکاری شرکت مادر تخصصی ذیربط هماهنگی و با معرفی اموال غیر منقول و مصوبه هیات وزیران برای مصرف در امد استفاده گردد

اکبر بوالحسنی

مشاور و مدیر دفتر حقوقی



« حفاظت طبیعت ، پیروی شریعت »

جناب آقای مهندس کارگر
مدیر کل محترم دفتر ریاست سازمان

با سلام ،

با احترام ، نقطه نظرات و پیشنهادات این مدیریت در خصوص تشکیل صندوق حفظ ، احیاء و توسعه منابع طبیعی به شرح ذیل اعلام می گردد .

۱- صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی وابسته به شرکت مادر تخصصی وزارت جهاد کشاورزی که قبلاً به نام شرکت خدمات مهندسی جهاد فعالیت می نموده است براساس نامه شماره ۳۳۳۲/ت/۳۳۵۱۵ هـ مورخ ۶۸/۱۲/۲۶ هیأت محترم وزیران مصوب و اساسنامه آن نیز به نامه شماره ۲۵۳۲۱/ت/۹۶۵۲ هـ مورخ ۱۳۸۲/۲/۱۱ به تصویب رسیده است . در فصل اول - ماده ۵ این اساسنامه یکی از فعالیتهای این صندوق جنگل و مرتع عنوان گردیده است که بر این اساس پس از ابلاغ در برخی از استانها اعتبارات خوبی جهت حمایت از توسعه کمی و کیفی تعاونی ها و شرکت های غیر دولتی منابع طبیعی جذب گردیده است .

۲- با توجه به گستردگی عرصه های منابع طبیعی و مسایل و مشکلات اقتصادی و اجتماعی و اعتباری به ویژه در جلب مشارکت مجریان و بهره برداران و همچنین فعالیت تشکل ها ، تعاونی ها و اتحادیه های مرتبط به نظر می رسد ایجاد « صندوق حفظ ، احیاء و توسعه منابع طبیعی » ضرورت دارد . البته لازم است سوابق ایجاد چنین صندوق هایی در منابع طبیعی از قبیل « صندوق عمران مراتع » مورد بررسی و آسیب شناسی قرار گیرد .

۳- اساسنامه نمونه صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی مصوبه هیأت محترم وزیران به شماره ۲۵۳۲۱/ت/۲۵۷۲۰ هـ مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۲۶ و اصلاحیه های بعدی آن در تشکیل صندوق جدید می تواند مبنا قرار گیرد.

۴- در مجموع این مدیریت نظر مساعد خود را نسبت به راه اندازی صندوق حفظ ، احیاء و توسعه منابع طبیعی اعلام می نماید.

محمد حسین رزاقی
مدیر ترویج منابع طبیعی ، آبخیزداری
و آموزش



« این ملت شایسته و سزاوار پیشرفت است »
مقام معظم رهبری

جناب آقای دکتر شریفی
معاون محترم وزیر و رئیس سازمان
موضوع: صندوق حفظ، احیاء و توسعه منابع طبیعی
باسلام ،

با احترام، بازگشت به دستور جنابعالی در هامش نامه به شماره اندیکاتور ۷۴۳۲۴ مورخ ۸۸/۱۱/۱۰ مبنی بر ایجاد صندوق حفظ، احیاء و توسعه منابع طبیعی، موارد ذیل جهت اصلاح و تکمیل پیشنهاد می گردد:

۱- در ماده پیشنهادی عنوان صندوق به "صندوق حفظ، احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری" تغییر نام یابد.

۲- در بند «ه» عبارت "لذا لازم است به سیاست های تشویق بهره برداران در حفاظت از منابع آب و خاک"، اضافه شود.
قابل ذکر است که:

سرمایه گذاری های جانبی می تواند بخش عظیمی از سرمایه صندوق را تامین نماید لیکن احتمال خطر کاهش سطح مدیریت و خسارت در عرصه های منابع طبیعی احساس میگردد که لازمست به این مهم نیز توجه شود .

محمدرضا شجاعی
معاون آبخیزداری



۲-۳-۱-۱-۴- پاسخ معاونت توسعه مدیریت منابع انسانی :

جناب آقای دکتر شریفی

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: تاسیس صندوق توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام ،

احتراماً ، بازگشت به پی نوشت جنابعالی در هامش پیش نویس ماده واحده تاسیس صندوق حفظ ، احیاء و توسعه منابع طبیعی همانگونه که مستحضرید ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی (مصوب ۱۳۷۹/۱۰/۱۴) وزارت متبوع را موظف به تاسیس صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی با مشارکت تولید کنندگان نموده است که این امر می تواند بستری مناسب جهت برآورده شدن بخش قابل توجهی از انتظارات از تاسیس صندوق باشد .

در راستای اجرایی شدن ماده ۱۲ فوق الذکر هیئت محترم وزیران در جلسه مورخه ۱۳۸۲/۷/۳۰ ، شرکت خدمات مهندسی جهاد رادر قالب شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی ، سازماندهی نمود. در همین مصوبه ، مشارکت تولید کنندگان در صندوق ها حداقل ۵۱ درصد و دولت حداکثر ۴۹ درصد تعیین که این امر ماهیت صندوق را غیر دولتی می نماید. همچنین مقرر گردید وزارت جهاد کشاورزی نسبت به تاسیس صندوق های به شکل تخصصی ، محصولی و منطقه ای اقدام نماید

اساسنامه صندوق مادر تخصصی نیز در جلسات مورخه ۱۳۸۱/۱۲/۲۵ و ۱۳۸۲/۱/۲۷ هیئت وزیران مورد بررسی و تصویب قرار گرفت. در ماده ۵ اساسنامه صندوق یاد شده اشاره به حمایت از فعالیتهای جنگل و مرتع شده است و ماده ۶ آن درخصوص وظایف و اختیارات ، تقویت حجم و کیفیت سرمایه گذاری ، اعطای تسهیلات به صندوق ها ، حمایت از تولید کنندگان در مواقع بحرانی ، افزایش ظرفیت های صادراتی و دریافت اعتبار و کمک های مالی از دولت ، بانک ها و سایر موسسات مالی داخلی و خارجی می باشد. همچنین هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۲۵ اساسنامه نمونه صندوق های غیر دولتی را تصویب نموده است ، که در ماده ۶ این اساسنامه اعطای تسهیلات و انجام حمایت های مالی ، تضمین ، دریافت کمک های مالی و اعتباری از دولت ، بانک ها و موسسات مالی اعتباری داخلی و خارجی و سایر عملیات و فعالیت های مجاز شمرده شده است. در براساس بند ۷ ماده ۱۲ ، اتخاذ تصمیم در انعقاد هر نوع قرارداد با دولت ، و سایر موسسات حقیقی و حقوقی ، خرید فروش از اختیارات هیئت مدیره می باشد .

لازم بذکر است که به فراخور وضعیت هر صندوق میتواند مواد مورد نیاز به اساسنامه نمونه افزوده شود بطوری که در حال حاضر اساسنامه صندوق های مختلف با یکدیگر تفاوت هایی دارد .

هم اکنون در کشور شاهد فعالیت صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی در تمامی استان ها هستیم و مضاف بر آن ۴ صندوق ملی نیز بصورت تخصصی تحت عناوین ذیل فعالیت می نماید-۱ صندوق حمایت از توسعه دامپروری و محصولات دامی ۲- صندوق حمایت از توسعه فرآورده های لبنی ۳- صندوق حمایت از توسعه صنعت طیور ۴- صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی عشایری .

سهامداران صندوق های استانی ، تشکل های تمامی زیربخش های کشاورزی شامل : زراعت و باغبانی ، دام و طیور ، شیلات و آبیان ، صنایع فرآوری و منابع طبیعی می باشند .

بر اساس اطلاعات موجود تنها در ۱۳ صندوق استانی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری اقدام به خرید سهام نموده اند که این سهام نیز در اغلب موارد کمتر از ۱ درصد سهام صندوق مربوطه است .

همانگونه که ملاحظه می فرمایید و با توجه به موارد فوق ، مبانی قانونی و اجرایی تاسیس صندوق حمایتی در زیر بخش های کشاورزی در کشور فراهم شده است . لذا پیشنهاد می گردد کار گروهی در سازمان با عضویت نمایندگان معاونت ها ، مدیریت ترویج و مشارکت مردمی ، روابط عمومی ، دفتر حقوقی و ۳ نفر از استانها با دبیری دفتر برنامه ریزی و بودجه و همچنین دعوت موردی از نماینده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری ، جهت بررسی موضوع و ارائه چارچوب مناسب بهره گیری از ظرفیت فوق در حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری تشکیل گردد، برخی دستور جلسات کار گروه می تواند شامل موارد ذیل باشد :

۱. بررسی راهکار های ترغیب و تشویق تولید کنندگان ، فرآوری کنندگان و فعالان زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در استان ها به تاسیس تشکل های تعاونی .

۲. بررسی راهکار های عضویت تمامی تشکل های موجود مرتبط با منابع طبیعی و آبخیزداری در صندوق های استانی در مقاطع افزایش سرمایه اینگونه صندوق ها .

۳. بررسی راهکار های افزایش کمی و کیفی سهامداران مرتبط با منابع طبیعی و آبخیزداری در صندوق هایی که سهامدار آن هستند.

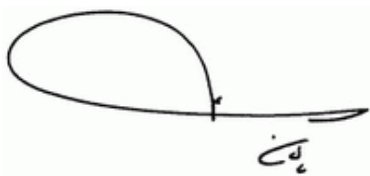
۴. بررسی راهکار های ایجاد صندوق محصولی ، تخصصی و ملی حمایت از توسعه جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور. با عضویت تشکل ها و اتحادیه های استانی .

راهکار ها و پیشنهادات اجرایی این کار گروه ظرف مدت سه ماه از تاریخ تشکیل ، تدوین و ارایه خواهد شد.

مراتب جهت استحضار و دستور مقتضی ایفاد میگردد .

علاءالدین پسبان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



۲-۳-۲- پی نوشت آقای دکتر شریفی رئیس و قت سازمان بر هامش نامه معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی می توان بعنوان اولین سنگ زیر بنای تشکیل کار گروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری تلقی نمود متن پی نوشت به شرح ذیل است :

با تشکر ، کار گروهی با عضویت نمایندگان معاونت ها، مدیریت ترویج، روابط عمومی ، دفتر حقوقی و ۳ نفر از استانها با دبیری دفتر برنامه ریزی و بودجه و همچنین دعوت از نماینده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری، جهت بررسی موضوع و ارائه طریق و پیگیری تشکیل و اقدام کند

۲-۳-۳- گردهمایی کلار آباد : گردهمایی مشترک معاونین برنامه ریزی و پشتیبانی و مسئولین طرح و برنامه ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری استانها و رابطین طرح و برنامه معاونت ها و دفاتر ستادی سازمان جنگلها، مراتع و آبخیزداری کشور با هدف اطلاع رسانی و بهره گیری از فرصت مناسب پیش آمده جهت طرح مباحث لایحه پیشنهادی برنامه پنجم توسعه و احکام مرتبط با سازمان متبوع و از طرفی ویژگیهای لایحه پیشنهادی بودجه ۸۹ و همچنین شناخت بیشتر توانمندی و ظرفیت صندوق توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و نحوه کمک به سرمایه گذاری بیشتر مجریان و بهره برداران شاغل در زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری در تاریخ ۱۳ و ۱۴ بهمن ماه سال جاری با حضور مدعوین محترم، آقایان: مهندس رضوی (مدیرعامل شرکت مادر تخصصی صندوق توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی) ، مهندس قاسمی زانیانی (مدیر کل دفتر برنامه ریزی و بودجه و کارآفرینی وزارت جهاد کشاورزی)، مهندس نصرافهانی (معاون گروه پژوهش برنامه ریزی موسسه- پژوهشهای برنامه ریزی و اقتصاد کشاورزی) در کلار آباد (چالوس) برگزار گردید. در این گرد همائی آقایان رضوی ، قاسمی زانیانی و نصر اصفهانی به ترتیب پیرامون روند تنظیم لایحه برنامه پنجم و احکام مندرج در آن، لایحه بودجه ۸۹ و ظرفیت و گردش کار صندوق توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی مطالب مبسوطی ایراد و به سوءالات مطرح شده پاسخ فرمودند، همچنین گزارشاتی توسط آقایان مهندس مطاعی و مهندس فروزنده به نمایندگی از سوی معاونین ادارات کل و مسئولین طرح و برنامه استانها ارائه گردید. در ادامه مدیرکل، معاونین و مسئولین گروه های کاری دفتر برنامه ریزی و بودجه سازمان درخصوص مجموعه وظایف سازمانی و موضوعات مرتبط مطالبی به سمع و نظر حاضرین رساندند. در پایان جناب آقای مهندس پسیان معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی ضمن پاسخگویی به سئوالات مدعوین نسبت به جمع بندی مطالب گردهمایی اقدام نمودند.

۳-۳-۱- برخی نکات سخنرانی آقای مهندس رضوی مدیر عامل شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی در کلار آباد : مشکلات پیش روی بخش منابع طبیعی کشور شامل عدم سرمایه و نقدینگی مناسب در بخش بدلیل عدم وجود سیستم صحیح پشتیبانی از فعالیت ها در بخشهای منابع طبیعی و آبخیزداری که همواره گریبانگیر بخش بوده است. ماهیت سیستم بهره برداری بخش با سایر فعالین کشاورزی متفاوت می باشد و دشواریهای خاص خود را دارا می باشد.

ساختار مالی- پولی خاص این بخش بعنوان یکی از راهکارهایی اجرایی مطرح گردید که بعنوان الگو از کشور فرانسه می توان نام برد که صندوق توسعه کشاورزی بعنوان یک تشکل قوی بعنوان حلقه ارتباط بهره برداران با سیستم بانکی مطرح شد.

تبصره ۱۲ قانون جهاد کشاورزی بعنوان یک راهکار اجرایی در جهت حمایت از بخش کشاورزی مطرح گردید. در حقیقت نمادی در جهاد کشاورزی ایجاد شد که با مشکلات دولت، قدم مهمی در جهت حمایت از بخش ایجاد گردید. بستری که فراهم گردید بهره برداران با حمایت دولت صاحب یک ساختار پولی و مالی گردیدند که توسط خود بهره برداران مدیریت می گردید.

صندوق های موضوع تبصره ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی پس از تشکیل وزارت جهاد کشاورزی تأسیس گردیدند. و حاصل این قضیه نیز تصویب اساسنامه و مصوبات در دولت بود و در قانون برنامه چهارم تکمیل شد. در زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری فرصت استفاده از تسهیلات صندوق کمتر فراهم شده است. در سال ۱۳۸۳ تعداد ۱۰ صندوق تشکیل شد. ۶ تا استانی و ۴ تا ملی بوده است. و از سال ۸۳ تا امروز ۳۵ صندوق در کشور تشکیل شده است که بیش از یکصد میلیارد تومان سرمایه دارند. که ۵۰٪ سرمایه در بخش دام و طیور بکار گرفته شده است.

با توجه به فعالیت های که باید انجام شود لزوم فعالیت و شروع بکار کردن صندوق ها برای خود بهره برداران ملموس می باشد.

یکی از دلایل عدم وجود اعتماد در تشکل های قبلی، مشکلات بوجود آمده و سوابق سوء قبلی بوده است.

از ۵ نفر اعضاء هیئت مدیره صندوق های استانی فقط یک نفر نماینده دولت و ۴ نفر از خود سهامداران (تشکل ها) است.

با تشکیل صندوق های استانی و اعتمادسازی انجام شده بتدریج صندوق ها قوی تر گردیدند.

مثال خرید لیمو از باغداران جهرم در شیراز و استان فارس

نشست با مدیر عامل صندوق در استانها و تعیین سهم بخش منابع طبیعی و آبخیزداری و اتخاذ راهکارهای اجرایی در جهت حل مشکلات بخش

از محل بودجه تملک و خشکسالی می توان بعنوان سرمایه صندوق ها و حمایت از توسعه بخش کشاورزی و منابع طبیعی استانها استفاده نمود.

پیشنهاد انجام تفاهم با سازمان جنگلها در خصوص اتخاذ شیوه های جدید و مشخص در خصوص بهره برداران بخش جنگل و مرتع و آبخیزداری و انجام کار کارشناسی در این خصوص و اتخاذ تصمیم و ارائه راهکارهای اجرایی در این راستا مقرر گردید در کلیه استانها نشستی مشترک با مدیران صندوقهای حمایت از سرمایه گذاری بخش کشاورزی برگزار و راهکارهای همکاریهای مشترک را بررسی و به سازمان منعکس گردد.

۲-۳-۱-۳-۲- جمع بندی مطالب توسط آقای مهندس سپیان : به نظر می رسد اهداف گردهمایی تا حدود زیادی تأمین گردیده است.

- جلسات منطقه ای سال ۸۹ فعالانه تشکیل و موارد مطرح شده با حضور مدیران ستادی سازمان بررسی شود.

روند نظارت و ارزشیابی با تشکیل کارگروه تخصصی متشکل از ۳ استان و ۳ دفتر ستادی سازمان با محوریت دفتر برنامه ریزی و بودجه بررسی و نتایج آن در دفتر برنامه ریزی و بودجه و کارآفرینی نهائی شود.

مراجعه روزانه به سایت دفتر برنامه ریزی و بودجه به منظور بروز بودن اطلاعات و دسترسی به اطلاعات از طریق آن از ضروریات است.

استفاده از ظرفیت های صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی از طریق دعوت از مدیر صندوق استان جهت حضور در شورای معاونین اداره کل و انعکاس موضوع به دفتر برنامه ریزی و بودجه جهت جمع بندی.

تشکیل جلسه ای در ستاد سازمان در خصوص تسهیلات بانکی و کارآفرینی با حضور آقای مهندس قاسمی زانیانی در جهت توجیه همکاران استانها

انتخاب محل گردهمایی بعدی با نظر استانها انجام خواهد شد.

جلسه گردهمایی در خاتمه با نثار صلوات بروح پاک حضرت امام(ره) و شهدای گرانقدر و آرزوی طول عمر مقام معظم رهبری بکار خود پایان داد.

۲-۴- اعضای کار گروه :

۲-۴-۱- متعاقب دستور رئیس سازمان مبنی بر تشکیل کار گروه نامه ای در مورخه ۱۳۸۸/۱۲/۱ خطاب به بخش هایی که مقرر شده بود نماینده خود را به کار گروه معرفی نمایند تدوین و ارسال گردید متن نامه به شرح ذیل بوده است :

بیشرفت اگر با عدالت همراه نباشد، پیشرفت مورد نظر اسلام نیست.

«مقام معظم رهبری»

جناب آقای شجاعی - معاون محترم آبخیزداری
جناب آقای مقدسی - معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک
جناب آقای منتظری - معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب
جناب آقای عموزاده - معاون محترم حفاظت و امور اراضی
جناب آقای پسیان - معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی
جناب آقای کارگر - مشاور و مدیر کل محترم حوزه ریاست سا زمان
جناب آقای چنانه - مدیر کل محترم دفتر روابط عمومی و امور بین الملل
جناب آقای بوالحسنی - مدیر کل محترم دفتر حقوقی
جناب آقای سهرابی - مدیر کل محترم دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها
جناب آقای بهرامی - ریاست محترم شورای عالی جنگل، مرتع و آبخیزداری
جناب آقای طرفه - مدیر کل محترم دفتر مرکزی حراست
جناب آقای رزاقی - مدیر محترم ترویج منابع طبیعی، آبخیزداری و آموزش
موضوع: تشکیل کارگروه پیگیری تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

باسلام،

احتراماً ، پیرو پی نوشت ریاست محترم سازمان برهامش نامه شماره ۲/۷۷۷۳۵ مورخه - ۸۸/۱۱/۲۰) پیوست) در خصوص تشکیل کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری با حضور نمایندگان آن معاونت / دفتر / مدیریت و نمایندگان سه استان و همچنین با حضور نماینده شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و به دبیری دفتر برنامه ریزی و بودجه: خواهشمند است نسبت به معرفی نماینده تام الاختیار آن معاونت / دفتر ، با عنایت به موارد ذیل ، اقدام فرمایید :

۱. کار گروه کلیه ابعاد فنی ، تخصصی ، اجتماعی ، اقتصادی و فرهنگی تاسیس صندوق را بررسی و در خصوص عضویت بهره برداران در صندوق های فعلی و یا تاسیس صندوق جدید تصمیم سازی لازم را انجام و نتایج این بررسی ها بطور مدون ظرف سه ماه به مسئولین تصمیم گیری ذیربط منعکس خواهد گردید.
۲. جلسات عادی کار گروه روز های دوشنبه ساعت ۹:۰۰ در محل سالن جلسات شادروان مطیعی برگزار می گردد. زمان و مکان جلسات فوق العاده نیز از قبل تعیین و اعلام خواهد شد.

۳. نمایندگان محترم عضو کارگروه می بایست فرصت کافی جهت حضور فعال در جلسات و پیگیری امور مرتبط را داشته باشند.

۴. در صورت لزوم از سایر مسئولین و متخصصین مرتبط با موضوع جهت حضور در جلسات به صورت موردی دعوت بعمل خواهد آمد.

محمد حسین رفیعی مبادی
مدیر کل دفتر برنامه ریزی و بودجه



۲-۴-۲- معرفی نامه های اعضای کارگروه :

ردیف	قسمت سازمانی	نام ونام خانوادگی	معرفی نامه	
			شماره	تاریخ
۱	صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری	ابوالقاسم شمس اسفند آبادی	۱۹۰/۵/۸۴۷۶	۱۳۸۹/۲/۱۵
۲	معاونت آبخیزداری	مهندس محمد عقیقی	۶/۸۶۷۱۲	۸۸/۱۲/۲۳
۳	معاونت حفاظت و امور اراضی	مهندس تورج گفتاری	۵/۸۱۲۶۳	۸۸/۱۲/۰۵
۴	معاونت مناطق خشک و نیمه خشک	مهندس سید احمد موسوی میاندهی	۸۹/۴/۱۳۴۲	۱۳۸۹/۲/۱۴
۵	معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب	آقای عین اله خلج	۸۹/۳۵/۴۸۲۲	۸۹/۱/۷
۶	معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی	مهندس احمدرضا لعلی نیا		
۷	شورای عالی جنگل، مرتع و آبخیزداری	مهندس کولانی	۱۲/۸۱۸۰۶	۸۸/۱۲/۰۸
۸	اداره کل حوزه ریاست سا زمان	محمدرضا ابراهیمی	۱/۹۵۳	۸۹/۱/۱۴
۹	اداره کل روابط عمومی و امور بین الملل			
۱۰	اداره کل حقوقی	رضا نظری	۱۸/۸۷۹۶۱	۸۸/۱۲/۲۵
۱۱	مدیریت ترویج منابع طبیعی، آبخیزداری	مهندس صادقی گرمارودی	۱۳/۱۱۸	۱۳۸۹/۱/۹
۱۲	اداره کل دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها	مهندس سید علی خلیل پور	۱۶/۸۸۴۴۵	۸۸/۱۲/۲۴
۱۳	اداره کل برنامه ریزی و بودجه (دبیر)	مهندس ناصر حیدری پوری	۸۹/۲/۶۴۵۴	۸۹/۲/۵

۲-۴-۳- مشخصات اعضای کارگروه :

مشخصات فردی			نماینده معرفی شده	
رشته تحصیلی	تحصیلات	سابقه کار (سال)	سمت	نام ونام خانوادگی
جغرافیا	فوق لیسانس	۲۲	معاون امور فنی و اجرایی	ابوالقاسم شمس اسفندآبادی
مدیریت - آبخیزداری	لیسانس	۲۰	معاون	مهندس ناصر حیدری پوری
مدیریت دولتی	فوق لیسانس	۲۹	مشاور رئیس سازمان	محمدرضا ابراهیمی
آبخیزداری	فوق لیسانس	۱۹	معاون	مهندس محمد عقیقی
چنگلداری	لیسانس	۱۹	کارشناس مسئول	مهندس تورج گفتاری
مدیریت	فوق لیسانس	۲۹	عضو شورا	مهندس سید احمد موسوی میاندهی
مدیریت و برنامه ریزی	فوق لیسانس	۱۵	مسئول طرح و برنامه	آقای عین اله خلج
توسعه - کشاورزی	فوق لیسانس	۲۵	کارشناس	مهندس احمدرضا لعلی نیا
مدیریت - کشاورزی	فوق لیسانس	۲۴	عضو شورای عالی	مهندس کولانی
ترویج و آموزش	فوق لیسانس	۳۱	معاون	مهندس صادقی گرمارودی
مرتعداری	فوق لیسانس	۲۴	معاون	مهندس سید علی خلیل پور
حقوق عمومی	فوق لیسانس	۱۲	کارشناس مسئول	رضا نظری
گیاه پزشکی	کارشناس	۳۱	معاون	حسینعلی زاده

۲-۵- جلسات کار گروه :

اولین جلسه کار گروه در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۱ در سالن جلسات زنده یاد مطیعی سازمان برگزار گردید و مقرر شد جلسات آتی بصورت هفتگی در روزهای یکشنبه ساعت ۱۰:۰۰ و در محل سالن جلسات زنده یاد مطیعی سازمان برگزار گردد.

جلسات کار گروه با حضور اعضاء و میهمانان برگزار می گردد . میهمانان جلسات از مسئولین ستادی و یا استانی سازمان و یا از متخصصین و صاحب نظران بیرون سازمان بوده که به فرا خور موضوع دستور و مصوبه اعضا در جلسه قبل ، دعوت می گردند . ارکان کار گروه شامل دبیر ، دبیر خانه ، اعضاء کار گروه و میهمانان جلسات می باشد.

دبیر کار گروه با دبیر خانه کلیه امور مربوط به دعوت نامه ها، ضبط صوتی مکالمات و مذاکرات جلسات ، تدوین گزارشات جلسه ، مستند سازی جلسات را بر عهده دارند. گزارش جلسات معمولاً در همان روز تدوین و به انضمام فایل های صوتی و دیگر ضمایم جلسه توسط معاون توسعه و مدیریت منابع انسانی به رئیس سازمان جهت استحضار و کسب رهنمود های لازم و رونوشت آن به معاونین و دفاتر مستقل و همچنین اعضاء کار گروه ارسال می گردد. هر جلسه برگزار شده دارای اسنادی شامل دعوت نامه ، گزارش جلسه ، فایل های صوتی ، فهرست امضا شده اعضاء حاضر در جلسه و سایر اسناد و مدارک مکتوبی که توسط اعضا یا میهمانان به جلسه ارایه شده ، است.

احکام اعضاء و دبیر کار گروه پس از تعیین از سوی معاونت ها و سایر بخش های مربوطه ، توسط معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی صادر و ابلاغ گردید (تصویر احکام و گزارش جلسات در بخش ضمایم)

۲-۵-۱- گزارش اولین جلسه گروه:

جناب آقای دکتر شریفی

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش اولین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام،

احتراماً، بازگشت به پی نوشت جنابعالی در هامش نامه شماره ۳/۷۷۷۳۵ مورخه ۱۳۸۸/۱۱/۲۰ بدینوسیله گزارش اولین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که با عضویت نمایندگان معاونت ها ، مدیریت ترویج ، روابط عمومی، دفتر حقوقی ، نماینده شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری و دبیری نماینده دفتر برنامه ریزی و بودجه در ساعت ۱۰:۰۰ روز سه شنبه مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۱ در سالن زنده یاد مطیعی برگزار گردید به استحضار می رساند.

۱. جلسه ساعت ۱۰:۱۰ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای خلیل پور آغاز گردید و آقای حیدری پوری دبیر جلسه ضمن خیرمقدم گزارشی از سوابق موضوع و پیش بینی راهکار اجرایی کارگروه را که بتوان طی آن در مدت سه ماه گزارش نهایی را منتشر نمود ، ارایه نمودند.

۲. آقای مهندس شمس نماینده شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری نیز شرح مبسوطی از سابقه تاسیس صندوق ها، عملکرد و تجارب موجود را بیان نمودند ایشان ضمن اعلام اینکه پنجمین بار است که در جلسه سازمان جهت تاسیس صندوق شرکت می نمایند ، اظهار امیدواری نمودند که با توجه به عزم مدیران و کارشناسان سازمان بتوان در تاسیس صندوق اقدام نمود. همچنین ضمن اشاره به غیبت تشکل های زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در ۱۷

صندوق استانی و حضور تنها ، در ۱۴ صندوق آنهم از یک تشکل تا ۱۸ تشکل، بطور کلی عدم استقبال را ، ناشی از ضعف بنیه مالی ، پراکندگی و نداشتن تشکل های متمرکز در مرکز استان ، عدم وجود تشکل های بالادستی شرکت تعاونی های ۷ نفره زیر بخش جنگل ، مرتع و آبخیزداری و ضعف نگاه تخصصی در خصوص صندوق ها دانست.. آقای شمس سهامداران زیر بخش منابع طبیعی را در سطح صندوق های استانی دارای ۲/۸ درصد در تعداد و کمتر از ۱ درصد به لحاظ سرمایه بیان نمودند.

۳. در ادامه جلسه آقایان کولانی ، صادقی گرمارودی، خلیل پور، موسوی میاندهی، عقیقی و خلج موارد و نکاتی را در خصوص وضعیت منابع طبیعی و اهمیت تاسیس صندوق مطرح نمودند. آقای کولانی پیشنهاد داشتند که سوابق صندوق عمران مراتع مورد بازنگری اعضا کارگروه قرار گیرد. آقای صادقی گرمارودی وضعیت موجود تشکل ها را بیش از ۷۰۰ تعاونی، تنها اتحادیه استانی را در استان گلستان و اتحادیه استانی در شرف تاسیس رادر استان کرمانشاه بیان نمودند از علل عدم تمایل به مشارکت در صندوق ها را سطح سواد کمتر از دیپلم ، و سن بالای ۵۰ سال بیش از ۸۰ درصد از بهره برداران دانستند. آقای موسوی بهره برداران گیاهان دارویی و زراعت چوب را از زیر مجموعه معاونت مناطق خشک دارای شرایط بهتری در مشارکت در صندوق دانستند. ایشان به درآمد ۶۴۰ میلیارد تومانی سالیانه از محل بهره مالکانه ، پروانه چرا، حق بهره برداری ، جرایم و ... اشاره نمودند که می تواند امکان بالقوه ای برای تاسیس صندوق باشد. آقای عقیقی ابتدا به پاسخ دو سوال (۱) چرا تاکنون صندوق در زیر بخش منابع طبیعی شکل نگرفته و (۲) اکنون چگونه می توانیم این امر را محقق نماییم ، پرداختند و در ادامه بیان داشتند اینکه تعداد ۱۳۰ تعاونی حوزه فعالیت آبخیزداری به ۲۰ تعاونی فعال رسیده که پاسخ به چرایی این امر می تواند در تاسیس صندوق کمک نماید. در عین حال اضافه نمودند که بهره برداران آبخیزداری در روستایی در استان سمنان بطور خود جوش صندوق تشکیل داده اند.

۴. اینجانب نیز جهت تبیین موضوع توضیحاتی را به جلسه ارایه نموده و تخصیص مبلغی از منابع اعتباری را در صندوق سرمایه گذاری در قالب وجوه اداره شده و هماهنگی توزیع آن بین بهره برداران با نظر مدیران ستادی و استانی سازمان جهت تقویت زمینه فعالیت صندوق ها با بهره برداران پیشنهاد نمودم.

مصوبات

۱. تدوین و ارایه آخرین وضعیت تشکل های زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در سطوح شهرستان ، استان و ملی و ذکر برنامه اجرایی توسعه تشکل ها با اولویت هر استان حداقل یک اتحادیه تعاونی و همچنین ارایه گزارش خلاصه مطالعات انجام شده در خصوص تشکل ها توسط نماینده محترم مدیریت ترویج برای جلسه آینده
۲. تدوین و ارایه گزارش بررسی و آسیب شناسی صندوق عمران مراتع توسط نماینده محترم مناطق خشک برای جلسه آینده

۳. ارایه عناوین و خلاصه مطالعات و گزارش های موجود در معاونت ها و سایر قسمت های سازمان در خصوص مباحث اقتصادی منابع طبیعی و آبخیزداری از جمله ارزش خدمات و تولیدات ، ارزش افزوده، اشتغال و تاثیر در بخش کشاورزی و اقتصاد ملی توسط اعضاء در جلسات آینده.

۴. همچنین مقرر گردید:

- اسامی استان های گلستان ، مرکزی ، ایلام بدلیل بیشترین مشارکت در صندوق استانی و کرمانشاه بدلیل درشرف تاسیس بودن اتحادیه استانی و خوزستان بدلیل امکانات بالقوه استان به حوزه ریاست سازمان معرفی تا با نظر حوزه، سه استان انتخاب و مدیران آن بعنوان اعضای استانی کارگروه به جلسه آتی دعوت گردند.

- جلسات منظم هفتگی کارگروه در ساعت ۱۰:۰۰ روزهای یکشنبه تشکیل گردد

- در برخی جلسات بصورت چرخشی در محل معاونت ها و دفاتر (باهماهنگی قبلی) برگزار شود.

- در صورت نیاز، سایر افراد خبره ، متخصص ، مطلع ، حقیقی یا حقوقی بعنوان میهمان به جلسات دعوت گردند.

- دومین جلسه کارگروه ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۶ در سالن زنده یاد مطیعی با دستور جلسه

• ارایه گزارش نماینده محترم مدیریت ترویج بند (۱) مصوبات

• ارایه گزارش نماینده محترم مناطق خشک بند (۲) مصوبات

برگزار گردد.

غایبین اولین جلسه کارگروه عبارت بودند از: نمایندگان محترم حوزه ریاست ، دفتر حقوقی ، روابط عمومی (علیرغم هماهنگی های قبلی)

جلسه ساعت ۱۲:۲۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

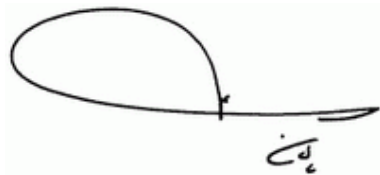
پیوست (۱) فایل صوتی مشروح مذاکرات جلسه (سه فایل)

پیوست (۲) اسلاید های ارایه شده توسط آقایان حیدری پوری و شمس (دو فایل)

پیوست (۳) مستندات قانونی ذکر شده در جلسه (یک فایل)/ش

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



۲-۵-۲- گزارش دومین جلسه کار گروه :

جناب آقای دکتر شریفی

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش دومین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش دومین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۶ در سالن جلسات دفتر مهندسی برگزار گردید ، به استحضار می رساند:

لازم بذکر است که آقای مهندس اسکندری مدیرکل محترم دفتر فنی مرتع میهمان جلسه دوم بودند

دستور جلسه :

۱. ارایه آخرین وضعیت تشکل های زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در سطوح شهرستان ، استان و ملی و ذکر برنامه اجرایی توسعه تشکل ها با اولویت هر استان حداقل یک اتحادیه تعاونی و همچنین تحویل گزارش خلاصه مطالعات انجام شده درخصوص تشکل ها توسط نماینده محترم مدیریت ترویج
۲. تدوین و ارایه گزارش بررسی و آسیب شناسی صندوق عمران مراتع توسط نماینده محترم مناطق خشک
۳. تحویل عناوین و خلاصه مطالعات و گزارش های موجود در معاونت ها و سایر قسمت های سازمان درخصوص مباحث اقتصادی منابع طبیعی و آبخیزداری از جمله ارزش خدمات و تولیدات ، ارزش افزوده، اشتغال و تاثیر در بخش کشاورزی و اقتصاد ملی توسط اعضاء.
۴. استماع نظرات اعضاء

جلسه ساعت ۱۰:۰۵ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای خلیل پور آغاز گردید و سپس دبیر جلسه ، آقای حیدری پوری خلاصه ای از مطالب طرح شده در جلسه قبل را بیان داشتند و سپس جلسه وارد دستور گردید

الف (آقای مهندس صادقی گرمارودی ضمن ارایه گزارشی از آخرین وضعیت تعاونی های زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری به مشکلات تعاونی ها از جمله نیاز به بازنگری اساسنامه ، عدم تمکن مالی ، کم سوادی اعضاء تشکل ها ذکر کردند و عدم هماهنگی دفاتر تخصصی بامدیریت ترویج را از دیگر مشکلات بر شمردندایشان تاسیس اتحادیه با عضویت تعاونی های موجود را دشوار دانستند و اعتقاد داشتند که ابتدا مسایل و مشکلات تعاونی ها می بایست مرتفع گردد تا بتوان از تجمیع تعاونی ها اتحادیه را تشکیل داد.

آقای صادقی بیان داشتند آن دسته از تشکل هایی که در اقالیم خوب کشور هستند را خوب و موفق ارزیابی نمودند . در ادامه آقایان کولانی ، شمس و موسوی سوالات و مطالبی در خصوص تشکل ها را بیان داشتند.

آقای موسوی بعنوان سوال بیان داشتند که تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری توان تامین ۵۱ درصد از سرمایه صندوق را دارند ؟ چون ظاهراً ۴۹ درصد آن که دولت است مشکلی ندارد پس شرایط ، امکانات سازمانی باید چگونه ای باشد که تشکل ها در وهله اول بتوانند در تاسیس صندوق مشارکت مورد نیاز را داشته باشند نکته دیگر اینکه هدف اولی که مدیریت ترویج در گزارش خود به آن اشاره نمودند . " کاهش

سرمایه گذاری دولت است" نیز باید اصلاح گردد. چرا که ما به دنبال بهینه هزینه نمودن اعتبارات هستیم نه کاهش اعتبارات .

در ادامه آقای شمس نماینده شرکت مادر تخصصی به مطالب طرح شده در جلسه اول اشاره داشتند و بیان نمودند که ، قرار بود گزارشی از تشکل ها بیان شود و اینکه در این جلسه بخواهیم آسیب شناسی تشکل ها را بنماییم راه بجایی نخواهیم برد. جلسه به نظر من بایست به سمت و سویی هدایت شود که پاسخ این سوال داده شود که آیا ضرورت تاسیس صندوق برای زیر بخش وجود دارد یا خیر؟ خلاصه وضعیت موجود تشکل ها بر اساس گزارش مدیریت ترویج به شرح جدول ذیل ارایه شده است.

عنوان		تعاونی های فعال		تعاونی های غیر فعال	
تعداد	عضو (نفر)	تعداد	نسبت(درصد)	تعداد	نسبت(درصد)
۶۵	۶۳۲۸	۲۱	۳۲/۳	شرکت تعاونی های جنگل	
۶۳	۴۶۸۹	۳۴	۵۴	شرکت تعاونی های مدیریت منابع جنگلی	
۱۳۳	۱۴۹۱	۱۲	۹	شرکت تعاونی های طرح طوبی	
۱۲۱	۵۲۹۹	۴	۳/۳	شرکت تعاونی های محصولات فرعی جنگل و مرتع	
۳۱۵	۱۷۳۶۸	۱۱۴	۳۶/۲	شرکت تعاونی های مرتع	
۴	۶۱	۰	۰	شرکت تعاونی های زراعت چوب	
۵۱	۶۸۵۵	۲۵	۴۹	شرکت تعاونی های آبخیزداری	
۱۰	۱۶۷	۰	۰	شرکت تعاونی های بیابان زدایی	
۷۶۲	۴۲۲۵۸	۲۱۰	۲۷/۵	جمع	

لازم بذکر است که گزارش در سال ۱۳۸۷ تدوین یافته است .

سپس جلسه وارد دستور دوم شد و در این رابطه آقای مهندس موسوی ، آقای مهندس اسکندری را برای ارایه دستور دوم به جلسه معرفی نمودند.

ب) آقای مهندس نگهدار اسکندری ابتدا به قانون تاسیس صندوق عمران مراتع در سال ۱۳۴۹ اشاره داشتند و بیاناتی در خصوص فعالیت صندوق عمران ارایه نمودند ایشان شرایط مطلوب نیاز به تاسیس تشکل ها را از سوی مردم عنوان نمودند و تاسیس تشکل های دستوری را با حزب رستاخیز مقایسه نمودند. ایشان توضیحاتی در خصوص شکل گیری صندوق معیشت پایدار عنوان نمودند و راهکار های پیشنهادی سازمان های بین المللی در این خصوص را بیان نمودند ایشان از اقدام صورت پذیرفته در استخراج سوابق و عملکرد بیشتر صندوق عمران بویژه سوابق قبل از انقلاب را با مراجعه به بایگانی راکد را در دستور کار دانستند.

ایشان تشکیل انجمن صنفی مرتعداران از از حرکت های مشارکتی مردم در مرتع عنوان کردند.

ت) در ادامه جلسه و در راستای دستور، از اعضای که مستندات در خصوص مباحث اقتصادی تدوین شده در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری به همراه داشتند، خواسته شد که مطالب را تحویل نمایند که در این رابطه آقایان کولانی ، خلیل پور و اسکندری مطالب مکتوبی را ارایه نمودند که در حال بررسی می باشد.

مصوبات

۵. مقرر گردید از مدیران کل سه استان گلستان، هرمزگان و کرمانشاه که روسای مناطق سه گانه کشوری نیز می باشند، برای حضور و ارائه گزارش در جلسه آتی دعوت بعمل آید.
۶. مقرر گردید در راستای دستور جلسه دوم مدیریت محترم ترویج نسبت به بروز نمودن اطلاعات تشکل ها و تدوین برنامه اجرایی در توسعه کمی و کیفی تشکل ها و آرایه در جلسات آتی اقدام نماید.
۷. مقرر گردید جلسه آتی (سومین جلسه) ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۲ در سالن زنده یاد مطیعی با دستور جلسه:

- آرایه گزارش روسای مناطق کشوری در خصوص سوابق، الزامات و ضرورت های وجود موسسه مالی اعتباری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری و آرایه آخرین وضعیت تشکل های منطقه
 - آرایه نقطه نظرات اعضاء
- غایبین دومین جلسه کارگروه عبارت بودند از: نمایندگان محترم روابط عمومی (برای دومین مرتبه)، معاونت حفاظت.

جلسه ساعت ۱۲:۴۵ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

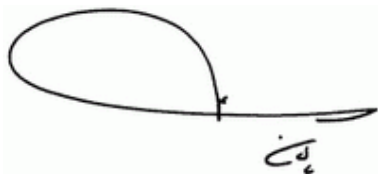
پیوست (۱) فایل صوتی مشروح مذاکرات جلسه (سه فایل)

پیوست (۲) مطالب آرایه شده توسط آقای مهندس صادقی گرمارودی (دو فایل)

پیوست (۳) فهرست و زمان ورود به جلسه اعضاء (یک فایل).

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



جناب آقای دکتر شریفی
معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش سومین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش سومین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۲ در سالن جلسات زنده یاد مطیعی برگزار گردید ، به استحضار می رساند..

دستور جلسه :

۱. ارایه گزارشی از سوابق فعالیت تشکل ها ، و ضرورت های تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری در مناطق سه گانه کشور توسط مسئولین مناطق
۲. *استماع نظرات اعضاء*

جلسه ساعت ۱۰:۱۰ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای حسینعلی زاده آغاز گردید و سپس دبیر جلسه ، خلاصه ای از مطالب طرح شده در جلسه قبل را بیان داشتند و پس از آن جلسه وارد دستور گردید

لازم بذکر است که روسای محترم مناطق ۱ و ۲ در جلسه حضور نداشتند.

الف) آقای مهندس سلیمانی مدیرکل منابع طبیعی و آبخیزداری استان کرمانشاه و رئیس منطقه ۲ ضمن ارایه گزارشی از وضعیت حوزه فعالیت اداره کل به سابقه تشکل های مربوطه اشاره داشتند ایشان بیان داشتند : تجربیات نشان می دهد تسهیلات کشاورزی و منابع طبیعی یکی نیست باید ببینیم در چه زمینه ای این تجربیات وجود دارد و مردم از چه مسائلی بیشتر استقبال می کنند.به عنوان مثال در جنگل های شمال کشور از بحث چوب استقبال می کنند که بحث اقتصادی دارد.

در منطقه زاگرس بایستی شناسایی کرد چه کسانی از بحث منابع طبیعی استقبال می کنند و چه چیزهایی بر ایشان به صرفه است و الان چه مشکلاتی دارند. در جمع بندی مبحث تسهیلات به این نتیجه می رسیم برای یک سری از بهره برداران منابع طبیعی ایجاد صندوق ضرورت دارد اما به وجود آوردن این صندوقها شرایط دارد ما باید ساز کار و حل مشکلات مردم را در نظر داشته باشیم و باید در این شرایط سازکاردست و دستورالعمل خاص متناسب با منابع طبیعی را تعریف نماییم.

به طور کلی سه سهم در این شرایط وجود دارد : ۱- سهم دولت ۲- سهم آورده متقاضی ۳- نحوه یا دستورالعمل چگونگی هزینه کرد

در بحث صندوق افرادی هستند که داخل تشکل نیستند. مثلاً در بحث توانمندسازی مردم برای صیانت از جنگلهاکه در اینجا توانمندسازی یعنی روستائیان (مردم) را از لحاظ فکری و عملی پرورش دهیم. میتوان گفت فلسفه صندوق بحث تعاونی ها و تشکل هاست. به عنوان مثال در استان کرمانشاه در حال حاضر ۱۱۰ تعاونی وجود دارد که شامل ۹۲ تعاونی مرتعداری ۲۱ تعاونی جنگل داری ۳ تعاونی آبخیزداری و یک تعاونی همیاری منابع طبیعی است.

در منطقه زاگرس ۸۰٪ طرح هایمان به این صورت هستند که تسهیلاتی ندارد و ۲۰٪ از طرحهایمان از تسهیلات استفاده می کنند که علت این امر ، هم عدم استقبال مردم است و هم سود بانکی . حالا برای این دسته از مردم چه کار باید انجام دهیم باید وارد بحثی شویم به نام درآمد یعنی درآمدها به منابع طبیعی برگردد و برای خود منابع طبیعی استفاده شود.

پس از بیانات آقای مهندس سلیمانی سایر اعضاء درخصوص دستور نقطه نظرات و سوالات خود را طرح نمودند.

آقای موسوی اظهار داشتند: در اینجا میتوان گفت مشکل اساسی عدم وارد شدن سرمایه در منابع طبیعی است از مجموع ۱۶ شرکت در مجموعه جهاد کشاورزی وجود دارد که تنها ۳ شرکت متعلق به منابع طبیعی است

آقای کولانی پیشنهاد نمودند : در بحث منابع طبیعی باید مناطقی که می توان در آنجا از تسهیلات بانکی استفاده نمود شناسایی کرد تا بتوان از صندوق بهرهبره برداری نماییم

آقای عقیقی اظهار نظر نمودند که : برای تشکیل این صندوق باید ابتدا نوع فعالیتها شناسایی شود و ابتدا از فعالیتهای ریز شروع کنیم یعنی ابتدا در این فعالیتها ی ریز شناسایی شده و افراد در این قسمت فعالیت نموده بعد سراغ فعالیتهای عمده رفت یعنی از جزء به کل برسیم .

مصوبات

۱. در پایان سومین جلسه، اعضاء نسبت به ضرورت وجود موسسه مالی - اعتباری تخصصی، که این امر با استفاده از فضای قانونی ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی و در قالب صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری محقق می گردد، اتفاق نظر داشتند و مقرر گردید که با توجه به گذر از مرحله تشخیص ضرورت تاسیس، برنامه های آتی کار گروه به بررسی مجموعه فعالیت ها و شیوه های اجرایی معطوف گردد.

۲. با توجه به اهمیت مشارکت همکاران استانی و مدیران عامل تشکل های موجود منابع طبیعی و آبخیزداری در اموری که کارگروه بررسی می نماید، مقرر گردید کمیسیون هایی زیر مجموعه کار گروه در سه منطقه کشوری شکل گیرد و اعضاء این کمیسیونها نمایندگان استان های آن منطقه و مسولیت آن با مدیر کلی که به عنوان رئیس منطقه می باشد. زمان تشکیل کمیسیون ها و میزان فعالیت آنها بستگی به شرایط و ضرورت های مورد نظر کارگروه ستاد سازمان خواهد داشت ارتباط کمیسیون ها با کار گروه از طریق عضویت دبیران کمیسیون ها در کارگروه به عنوان نمایندگان مناطق خواهد بود.

۳. مقرر گردید برخی از مستندات قانونی شامل ماده ۱۲ قانون تاسیس، مصوبات هیئت وزیران در خصوص تاسیس شرکت مادر تخصصی، اساسنامه شرکت مادر تخصصی و اساسنامه نمونه صندوق های حمایت از توسعه کشاورزی (منابع طبیعی و آبخیزداری) جهت استحضار و آمادگی اعضاء محترم جهت بررسی و تطبیق این مستندات با شرایط و وظیفه مندی سازمان متبوع ارسال گردد. (پیوست گزارش می باشد)

۴. مقرر گردید جلسه آتی (چهارمین جلسه) ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۹ در سالن زنده یاد مطیعی با دستور جلسه:

۱. اهمیت توجه و لحاظ نمودن قوانین و مقررات مربوط به تاسیس صندوق های حمایت در بخش کشاورزی و سایر قوانین و مقررات مالی و اداری مرتبط و تاثیر این قوانین در تصمیم سازی و تصمیم گیری توسط مدیر کل محترم دفتر امور حقوقی به مدت ۳۰ دقیقه ارائه گردد.

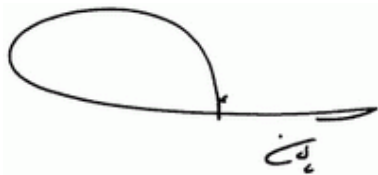
۲. اعلام مجموعه وظایف تصدی گری در حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری که در راستای سیاست های کلان نظام و اصل ۴۴ قانون اساسی و برون سپاری وظایف قابل واگذاری جهت بررسی کارشناسی اعضاء کارگروه از حیث تطبیق مجموعه فعالیت های تصدی گری احصاء شده با شرایط تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری توسط مدیر محترم نوسازی و تحول اداری به مدت ۳۰ دقیقه

غایبین سومین جلسه کارگروه عبارت بودند از: نماینده محترم دفتر حقوقی (جانشین حضور داشتند)
جلسه ساعت ۱۲:۴۵ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

پیوست (۱) فایل صوتی مشروح مذاکرات جلسه (سه فایل)
پیوست (۲) اساسنامه نمونه صندوق های غیردولتی توسعه
پیوست (۳) فهرست و زمان ورود به جلسه اعضا (یک فایل).

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



۲-۵-۴- گزارش چهارمین جلسه کار گروه :

جناب آقای دکتر شریفی

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش چهارمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش چهارمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۹ در سالن جلسات زنده یاد مطیعی برگزار گردید ، به استحضار می رساند..

دستور جلسه :

۱. اهمیت توجه و لحاظ نمودن قوانین و مقررات مربوط به تاسیس صندوق های حمایت در بخش کشاورزی و سایر قوانین و مقررات مالی و اداری مرتبط و تاثیر این قوانین در تصمیم سازی و تصمیم گیری توسط مدیر کل محترم دفتر امور حقوقی به مدت ۳۰ دقیقه
۲. اعلام مجموعه امور تصدی گری در حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری که در راستای سیاست های کلان نظام و اصل ۴۴ قانون اساسی و برون سپاری وظایف قابل واگذاری جهت بررسی کارشناسی اعضای کارگروه از حیث تطبیق مجموعه فعالیت های تصدی گری احصاء شده با شرایط تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری توسط مدیر محترم نوسازی و تحول اداری به مدت ۳۰ دقیقه

جلسه ساعت ۱۰:۰۵ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای موسوی میاندهی آغاز گردید . سپس دبیر جلسه ، خلاصه ای از مطالب طرح شده در جلسه قبل را بیان داشتند و در خصوص توزیع دوبرگ پیش نویس فرآیند تاسیس صندوق که در آن گام های پیش رو ترسیم شده است توضیحاتی ارائه نمودند ضمناً جابجایی دستور اول و دوم به لحاظ تلافی جلسه و دیر رسیدن آقای بوالحسنی را به استحضار اعضاء رساندند ایشان ضمن اعلام جلسه ای همزمان در چالوس و لزوم حضور آقای مهندس منصوری در آن جلسه ، حضور آقای مهندس فلاح را به جلسه خیرمقدم گفتند و پس از آن جلسه وارد دستور گردید .

الف) آقای مهندس فلاح در باب عناوین تصدی گری در مجموعه منابع طبیعی و آبخیزداری ، با ارائه اسلاید به موضوع پرداختند. ایشان توجه به این موارد را خواستار شدند :

۱. الزامات کاهش وظایف تصدی گری از دیدگاه قوانینی از جمله قانون اساسی، سند چشم انداز، قانون برنامه چهارم، قانون مدیریت خدمات کشوری، قانون سیاستها ی، اجرائی اصل ۴۴، و غیره
۲. دوره خصوصی سازی در کشور براساس اصل ۴۴ الف) دور اول در دولت سازندگی ب) دوره دوم در دولت اصلاحات ج) دوره سوم از دولت نهم آغاز و در دولت دهم با شتاب بیشتری ادامه دارد.
۳. در بند ۱ ماده ۱۳ قانون مدیریت (اعمال حمایت ها لازم از بخش ...) و بند ۱۰ ماده ۷ دستورالعمل ابلاغی وزیر محترم با توجه به موضوع جلسه مرتبط است.
۴. افزایش حجم اعتبارات و کاهش نیروی انسانی ضرورت توجه به واگذاری وظایف

ب) پس از بیانات آقای مهندس فلاح جلسه وارد دستور دوم شد و آقای بوالحسنی در خصوص فضای قانونی فعالیت بخش غیر دولتی بیانات خود را آغاز نمودند ایشان ایجاد بسترهای جدید در قالب قوانین و استفاده از ظرفیتهای موجود قانونی ماده ۱۲ تشکیل وزارت جهاد کشاورزی برای تاسیس صندوق های بخش کشاورزی و ارائه راهکار امکان واگذاری سهم ۴۹٪ دولت در این صندوقها و یا استفاده از ظرفیت باقیمانده تا سقف ۱۰۰ میلیارد تومان را پیشنهاد نمودند که با شرکت مادر تخصصی مذاکراتی صورت پذیرد.

پس از سخنرانی های دستور اول و دوم اعضاء به طرح نظرات، سوالات و پیشنهادات خود پرداختند آقایان صادقی، موسوی، کولانی، خلیل پور، خلج و علیزاده از کسانی بودند که صحبت نمودند.

اهم مطالب ارایه شده توسط آقای صادقی گرامرودی:

۱. ابعاد اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی طرحهای منابع طبیعی عامل بازدارند جهت جذب تسهیلات بانکی شده اند.
۲. ساختار سازمان برای جلب مشارکت های مردمی ساخته نشده بلکه بایستی موانع و مشکلات توسعه مشارکتهای مردمی بر طرف شود.
۳. سیاست های منابع طبیعی دنبال حفظ منابع پایه هستند اما زیربخش های زراعت و باغبانی در افزایش تولید واحد سطح هستند.
۴. مالکیت در منابع طبیعی ملی و انفال است ولی مالکیت در زیر بخش های باغبانی شخصی است.

اهم مطالب و سئوالات ارایه شده توسط آقای موسوی از آقای بوالحسنی مدیر کل دفتر حقوقی

۱. آیا شرکت های طرف قرارداد سازمان می توانند سهام دار صندوق شوند؟
۲. آیا از تسهیلات صندوق برای فعالیت های حاکمیتی که به صورت امانی و پیمانی توسط شرکت ها و بخش های غیر دولتی انجام می شود قابل استفاده است؟
۳. آیا سهم ۴۹٪ سازمان و دولت سقف خاصی دارد یا نه به میزان توسعه ای که ایجاد می شود امکان تأمین ۴۹٪ می باشد؟

اهم مطالب ارایه شده توسط آقای کولانی:

سئوالاتی که اینجانب از محضر جناب آقای بوالحسنی داشته ام به شرح ذیل است:

۱. با توجه به اینکه ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی اشاره به تولید کنندگان دارد و در بخش منابع طبیعی آبخیزداری مخاطب ما بهره برداران هستند آیا بهتر نیست از پتانسیل قانون بهره وری که توسط مجلس شورای اسلامی در دست تصویب می باشد استفاده شود؟
۲. آیا امکان دارد دولت (سازمان) به منظور تأمین بخشی از سرمایه اولیه صندوق (سهم دولت) از محل فروش اراضی موات (دولتی) در قالب آماده سازی توسط بانک، زمین و نهایتاً فروش آن از طریق مزایده در راستای اهداف وزارت جهاد کشاورزی به بخش خصوصی و نیز درآمد حاصل از جرایم (پروانه چرا- تخریب عرصه ها و ۳ درصد حاصل از واگذاری معادن و ..) استفاده نماید؟

۳. اهم مطالب ارایه شده توسط آقای خلیل پور: تطبیق وظایف مصوب قابل واگذاری در سازمان با مفاد مواد ۵ و ۶ اساسنامه شرکت مادر تخصصی و امکان ایجاد شکل های

خصوصی جدید و یا توانمندسازی مهندسين مشاور و پيمانکاران معتبر جوامع سرمايه گذار و تحت حمايت صندوق بررسي و شفاف سازي شود

اهم مطالب ارايه شده توسط آقای خلج :

۱. با توجه به جزء "ط" بند ۳ قانون بودجه سال ۸۹ که می توان کمک های فنی و اعتباری در قالب صندوق های حمايت از بخش کشاورزي به صورت تسهیلات اعطاء نمود. آیا این موضوع دليل مثبت برای ایجاد صندوق نیست.

۲. درخصوص مشکلات اعلام شده از سوی آقای بوالحسني درخصوص تأسیس صندوق با توجه به امکان تغییر ماده ۵ و ۶ اساسنامه تپ صندوق ها امکان تسهیل تأسیس صندوق استنباط نمی شود. آیا نمی شود از کلمه تولید کنندگان در متن اساسنامه به فعالان بخش منابع طبیعی و آبخیزداری تسری نمود.

اهم مطالب ارايه شده توسط آقای علیزاده :

۱. پژوهش در خصوص وضعیت تشکل های غیر دولتی فعال در بخش منابع طبیعی
۲. حضور نمایندگانی از تشکل های غیر دولتی در هیئت موسس صندوق به تناسب سرمايه گذاری

مصوبات

۸. مقرر گردید در جلسه آتی جهت آشنایی بیشتر اعضاء کار گروه با مطالعات و تحقیقات و تجارب ارزنده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمايه گذاری در بخش کشاورزي ، گزارشی از موارد فوق با تاکید بر وضعیت تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری که تا کنون عضو صندوق های استانی شده اند و نوع خدماتی که دریافت نموده اند ، توسط آقای شمس عضو محترم کارگروه و نماینده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمايه گذاری در بخش کشاورزي به اعضاء جلسه ارائه نمایند.

۹. بر اساس پیشنهاد آقای مهندس موسوی و تصویب کار گروه مقرر گردید برای جلسه آتی از آقای دکتر خورشیدی استاد محترم دانشگاه در رشته اقتصاد ، مشاور شورای عالی جنگل و دارای سابقه عضویت هیئت مدیره بانک سینا ، توسط آقای موسوی هماهنگی و دعوت به عمل آید.

۱۰. مقرر گردید اعضاء محترم کارگروه پیشنهادات و نظرات خود را درخصوص پیش نویس طرح فرآیند تأسیس صندوق در جلسه آتی ارايه نمایند.

۱۱. در راستای نظرات آقای بوالحسني در خصوص شناخت ظرفیت و توانمندی سازمان از حیث تامین سرمايه سهم دولت ، مقرر گردید دبیر کارگروه با انجام مکاتبه با واحد سازمانی ذیربط در سازمان گزارش شناخت ظرفیت بالقوه و بالفعل سازمان در سطح استان ها از حیث اموال غیر منقول چه مستند سازی انجام شده چه نشده را اخذ و به اعضاء کارگروه ارايه گردد.

۱۲. مقرر گردید جلسه آتی (پنجمین جلسه) ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۱۶ در سالن زنده یاد مطیعی با دستور جلسه :

- سخنرانی در خصوص فعالیت موسسه مالی - اعتباری تخصصی در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری توسط آقای دکتر خورشیدی مشاور شورای عالی جنگل برای مدت ۲۰ دقیقه
- گزارشی از مطالعات، تحقیقات و تجارب ارزنده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمايه گذاری در بخش کشاورزي در تأسیس صندوق های ملی ، استانی ، منطقه ای و استانی با تاکید بر وضعیت تشکل های منابع طبیعی که تا کنون

عضو صندوق های استانی شده اند و نوع خدماتی که دریافت نموده اند ، توسط آقای شمس عضو محترم کارگروه و نماینده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی

- طرح پیش نویس فرآیند تاسیس صندوق و اخذ نظرات اعضاء
- ارایه گزارش اخذ شده شناخت ظرفیت بالقوه و بالفعل سازمان در سطح استان ها از حیث اموال غیر منقول مستند سازی توسط دبیر کار گروه

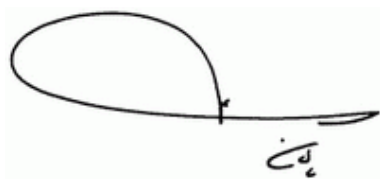
غایبین چهارمین جلسه کارگروه عبارت بودند از: نماینده محترم معاونت آبخیزداری و نماینده محترم شرکت مادر تخصصی سرمایه گذاری .(جانشین حضور داشتند)

جلسه ساعت ۱۲:۳۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

پیوست(۱) فایل صوتی مشروح مذاکرات جلسه (شش فایل)
پیوست(۲)اسلاید های ارایه شده از سوی آقای مهندس فلاح (یک فایل)
پیوست(۳)فهرست و زمان ورود به جلسه اعضاء (یک فایل).

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



۲-۵-۵- گزارش پنجمین جلسه کار گروه :

جناب آقای دکتر شریفی

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش پنجمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش پنجمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۱۶ در سالن جلسات زنده یاد مطیعی برگزار گردید ، به استحضار می رساند..

دستور جلسه :

۱. سخنرانی در خصوص فعالیت موسسه مالی - اعتباری تخصصی در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری توسط آقای دکتر خورشیدی مشاور شورای عالی جنگل برای مدت ۲۰ دقیقه
۲. گزارشی از مطالعات، تحقیقات و تجارب ارزنده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی در تاسیس صندوق های ملی ، استانی ، منطقه ای و استانی با تاکید بر وضعیت تشکل های منابع طبیعی که تا کنون عضو صندوق های استانی شده اند و نوع خدماتی که دریافت نموده اند ، توسط آقای شمس عضو محترم کارگروه و نماینده شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی
۳. دریافت نقطه نظرات اعضاء کارگروه در خصوص پیش نویس طرح فرآیند تاسیس صندوق توسعه
۴. ارائه گزارش اخذ شده شناخت ظرفیت های بالقوه و بالفعل سازمان در سطح استان ها از حیث اموال غیر منقول مستند سازی شده توسط دبیر کار گروه

جلسه ساعت ۱۰:۱۰ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای خلیل پور آغاز گردید . سپس دبیر جلسه قبل از دستور مطالبی را به استحضار اعضا رساندند ایشان ضمن گرامیداشت یاد و خاطره امام راحل (ره) ، جهت بزرگداشت روح شهدا ۱۵ خرداد خواستار ذکر صلوات گردیدند. سپس ضمن اشاره به اهمیت وجودی تشکل های زیر بخش منابع طبیعی در تاسیس صندوق و عدم وجود تشکل های متناسب ، تاسیس صندوق را بی معنی می نماید خواستار عزم همگانی در جهت توسعه کمی و کیفی تشکل ها گردید و پیش نویس نامه در سال همت مضاعف هر شهرستان یک اتحادیه را قرائت نمودند .

سپس جلسه وارد دستور گردید و آقای دکتر خورشیدی ساعت ۱۰:۳۰ بیانات خود را آغاز نمودند.

۵. آقای دکتر خورشیدی اهمیت زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری کمتر از سایر زیر بخش های کشاورزی ندانستند ایشان در بیانات خود به موارد ذیل اشاره نمودند :

- تأکید بر لزوم تاسیس یک موسسه مالی و اعتباری در حوزه جنگل ها و مراتع و آبخیزداری کشور
- تأکید بر لزوم استفاده از تجربیات داخلی و خارجی مرتبط
- تأکید بر توجه به ویژگی های خاص حوزه جنگل ها و مراتع و آبخیزها در تاسیس موسسه مالی و اعتباری
- تأکید بر نگاه تخصصی به مسئله تشکیل موسسه مالی و اعتباری

- تأکید بر لزوم ایجاد یک فرآیند برای حمایت در تشکیل موسسه و کاربر حسابداری سبز در محاسبات مالی و لزوم کاربرد اصل جبران دولت در استفاده از خدمات دولت با توجه به اصل MSI

پس از بیانات آقای دکتر خورشیدی آقایان ابراهیمی ، موسوی ، کولانی و حسینعلی زاده مطالبی را بیان داشتند.

آقای ابراهیمی سوال نمودند : با توجه به تأکید و ضرورت تشکیل صندوق نحوه عضو گیری و سرمایه گذاران در این صندوق آیا باید صرفاً متکی به شرکت ها، تشکل های موجود و فعال باشد یا خیر ؟
نحوه سرمایه گذاری بخش خصوصی چگونه باید باشد. ؟

سپس آقای موسوی ضمن تقدیر از بیانات ارزشمند جناب آقای دکتر خورشیدی درخصوص لزوم و ضرورت تشکیل صندوق بیان داشتند : به نظر می رسد اگر ارزشهای زیست محیطی و سایر ارزشهای غیر بهره برداری مستقیم درخصوص منابع طبیعی احصاء و ارزشگذاری و هزینه آن توسط دولت بعنوان حاکمیت و متولی تأمین گردد طرحهای منابع طبیعی و آبخیزداری نیز اقتصادی شده و نگران استمرار سرمایه صندوق نباشیم.

در ادامه ایشان سوال نمودند : جناب آقای دکتر خورشیدی با توجه به مطالعات و تجارب گذشته تان در این خصوص آیا می توان در برنامه های صندوق پیش بینی نمود یا خیر ؟
سپس آقای علیزاده پیشنهاد نمودند که از نام صندوق واژه حمایت برداشته شود و نام صندوق به «صندوق توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری» تغییر نام یابد.

۶. سپس آقای نظری ضمن عذر خواهی از عدم حضور آقای شمس در جلسه بدلیل کار غیر قابل پیش بینی وارد دستور شدند و موارد ذیل را بیان داشتند :

✓ تعداد ۳۰ صندوق استانی ۱ صندوق منطقه ای (جنوب کرمان) و ۴ صندوق ملی با مجموع ۳۸۴۴ تشکل تعاونی از سطوح شهرستان ، استان و ملی در این صندوق ها عضویت دارند.

✓ مجموع سرمایه صندوق های تاسیس شده ، مبلغ ۱.۲۱۷ میلیارد ریال است.
(مبلغ دقیق بر اساس آخرین محاسبات ۱.۲۱۷.۲۷۷.۹۴۰.۰۰۰ ریال است)

✓ از مجموع ۶۰۴۹ تشکل شناسایی شده در بخش کشاورزی ، تا کنون ۳۸۴۴ تشکل به عضویت صندوق های تاسیس شده در آمده اند.

✓ درحال حاضر تاسیس صندوق های متعددی در دستور کار شرکت مادر تخصصی می باشد که عملیات اجرایی تاسیس سه صندوق تحت عنوانین ، شیلات در چابهار ، اولین صندوق شهرستانی در دامغان و صندوق زنان در مرودشت استان فارس آغاز شده است .

✓ تشکل های مجموعه منابع طبیعی و آبخیزداری در ۱۵ صندوق استانی با تعداد ۱۱۸ تعاونی و با سرمایه ۲۵۰۳ میلیون ریال عضو می باشند.

✓ آنچه موجب مزیت صندوق ها نسبت به سایر موسسات مالی - اعتباری شده است سرعت زیاد در اعطای تسهیلات و بهره کم آن است.

✓ بر خلاف اکثر موسسات لائوسولی اعتبارات اعطای در حد صفر می باشد.

مصوبات

۱۳. پیش نویس طرح فرآیند تاسیس صندوق مورد تصویب قرار گرفت.
۱۴. مقرر گردید در جلسه آتی گزارشی از تأثیر تاسیس مؤسسه مالی- اعتباری با ماهیت غیردولتی و تخصصی در حوزه فعالیت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب و بررسی ظرفیت، امکان و تمایل مشارکت بهره برداران آن حوزه توسط جناب آقای منتظری معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب، برای مدت ۳۰ دقیقه به اعضاء کار گروه ارایه گردد.
۱۵. مقرر گردید در جلسه آتی گزارشی از تأثیر تاسیس مؤسسه مالی- اعتباری با ماهیت غیردولتی و تخصصی در حوزه فعالیت مناطق خشک و نیمه خشک و بررسی ظرفیت و امکان مشارکت بهره برداران آن حوزه توسط جناب آقای مقدسی معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک برای مدت ۳۰ دقیقه به اعضاء کار گروه ارایه گردد.
۱۶. مقرر گردید جلسه آتی (ششمین جلسه) ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۲۳ در سالن زنده یاد مطیعی با دستور جلسه:

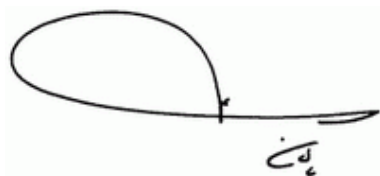
- ارایه گزارشی از تأثیر تاسیس مؤسسه مالی- اعتباری با ماهیت غیردولتی و تخصصی در حوزه فعالیت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب و بررسی ظرفیت، امکان و تمایل مشارکت بهره برداران آن حوزه
- ارایه گزارشی از تأثیر تاسیس مؤسسه مالی- اعتباری با ماهیت غیردولتی و تخصصی در حوزه فعالیت مناطق خشک و نیمه خشک و بررسی ظرفیت و امکان مشارکت بهره برداران آن حوزه

غایبین پنجمین جلسه کارگروه عبارت بودند از: آقای شمس اسفندآبادی (جانشین حضور داشتند)
نماینده محترم شرکت مادر تخصصی و آقای مهندس صادقی گرمارودی نماینده محترم مدیریت ترویج و آموزش
جلسه ساعت ۱۳:۰۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

پیوست (۱) فایل صوتی بخشی از مذاکرات جلسه (یک فایل)
پیوست (۲) فهرست و زمان ورود به جلسه اعضاء (یک فایل).

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



جناب آقای دکتر شریفی
معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش ششمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش ششمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۲۳ در سالن جلسات زنده یاد مطیعی برگزار گردید ، به استحضار می رساند...

دستور جلسه :

۱. ارائه گزارشی از تأثیر تاسیس مؤسسه مالی- اعتباری با ماهیت غیردولتی و تخصصی در حوزه فعالیت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب و بررسی ظرفیت ، امکان و تمایل مشارکت بهره برداران آن حوزه توسط جناب آقای منتظری معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب برای مدت ۳۰ دقیقه
۲. ارائه گزارشی از تأثیر تاسیس مؤسسه مالی- اعتباری با ماهیت غیردولتی و تخصصی در حوزه فعالیت مناطق خشک و نیمه خشک و بررسی ظرفیت و امکان مشارکت بهره برداران آن حوزه توسط جناب آقای مقدسی معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک برای مدت ۳۰ دقیقه
۳. استماع نظرات اعضاء

جلسه ساعت ۱۰:۱۰ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای مهندس ابراهیمی آغاز گردید . سپس دبیر جلسه قبل از دستور جلسه مطالبی را به استحضار اعضا رساندند. ایشان ضمن خیر مقدم به اعضاء و میهمانان گرامی ، مراتب تشکر کارگروه را از ریاست محترم سازمان در حمایت از نهضت مشارکت مردمی در راستای توسعه کمی و کیفی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری در پی نوشت در درختواره درخواست رهنمود اعلام و حرکت کارگروه را در راستای سیاست های سازمانی بیان نمودند.

سپس جلسه در ساعت ۱۰:۱۵ وارد دستور اول گردید.

۱. در ابتدا آقای خلج نماینده محترم معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب ضمن ابلاغ عذرخواهی آقای منتظری جهت عدم حضور در جلسه ، آقایان دکتر هدایتی مدیر کل محترم دفتر جنگل کاری و پارک های جنگلی ، مهندس تهرانی معاون محترم دفتر امور بهره برداری جنگل و مرتع و آقای مهندس نعیم حسنی مشاور محترم معاون مناطق مرطوب و نیمه مرطوب را معرفی نمودند .

در ادامه دستور آقای مهندس تهرانی مطالبی ارائه داشتند:

ایشان درآمد ناخالص سالیانه بهره برداران این بخش را بالغ بر ۸۰۰ میلیارد ریال برآورد نموده وهزینه تولید بالا ، فرسودگی ماشین آلات را از عمده مشکلات بهره برداران برشمردند.

همچنین اضاانه نمودند:

میانگین برداشت سالیانه در طرحهای جنگلداری به میزان ۸۵۰۰۰۰ متر مکعب می باشد که توسط بخش خصوصی (۵۳٪)، بخش تعاونی و جنگل نشین (۱۶٪) و بخش دولتی (۳۱٪) انجام می گیرد. مجریان طرحهای جنگلداری از نظر نوع مالکیت به شرح ذیل تقسیم می شود.

سه شرکت دولتی، ۱۸ شرکت تعاونی جنگل نشین، ۳۲ شرکت خصوصی که شرکتهای خصوصی و تعاونی جنگل نشین میتوانند در تاسیس صندوق احیا و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری همکاری نموده و فعالیت موثری داشته باشند لذا پیشنهاد کردند که در جلسات بعدی کارگروه از نمایندگان این شرکت ها دعوت به عمل آید.

سپس آقای دکتر هدایتی عضویت ایران در مجمع جهانی صنوبر در سال ۱۹۵۵ و تنها پس از گذشت ۸ سال بعد از تاسیس آن (مجمع جهانی در سال ۱۹۴۷ میلادی تاسیس گردید) و همزمان تاسیس کمیسیون ملی صنوبر در ایران و همچنین تشکیل یکی از جلسات سالیانه مجمع جهانی در سال ۱۹۶۴ در تهران را نشانه اهمیت زراعت چوب در ایران از سنوات گذشته دانستند.

آقای دکتر هدایتی به تحت کشت زراعت چوب بودن ۱۲۰ هزار هکتار اشاره نموده، و تنها فعالیت ۴ تعاونی در این عرصه را ناکافی دانستند. ایشان عرصه های مشارکت مردمی را در زمینه های تولید نهال، کشت قارچ در جنگل، توسعه گیاهان دارویی، توسعه صنایع دستی جنگلی، توسعه اکوتوریسم با رویکرد فرهنگ بومی، از ظرفیت های بالقوه دانستند.

اهم مطالب بیان شده از سوی آقای دکتر هدایتی:

تشکیل صندوق الزامی و عملی است. تعاونی صنوبر کاران در بیشتر استانها، صنوبرو اکالیپتوس کاران در استان گلستان با توجه به نیاز مملکت به چوب و منابع سلولزی، تشکیل تعاونی های تولید نهال و جلب و جذب مشارکت آنان در زمینه سرمایه گذاری تعاونیهای تشکیل گیاهان دارویی - پرورش قارچ و نیز تعاونی های گردشگری با شرکت جوامع علمی، با عضویت این تعاونیها در صندوق از حداقل سرمایه گذاری می توان شروع و به گسترش آن پرداخت هم اکنون از ۴۸۰ هکتار جنگلکاری در شمال کشور ۱۲۰ هزار هکتار زراعت چوب است.

پس از بیانات آقایان هدایتی و تهرانی آقایان ابراهیمی، لعلی نیا، کولانی و صادقی مطالبی را بیان داشتند.

آقای ابراهیمی سوال نمودند: با توجه به گزارش همکاران محترم معاونت محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب، شرکتهای خصوصی، تعاونی ها و شرکتهای وابسته به دولت که از بهره برداران طرحهای مختلف هستند آیا امکان مالی این شرکتهای و اقبال سرمایه گذاران برای تشکیل صندوقهای سرمایه گذاری و حمایت از منابع طبیعی و آبخیزداری وجود دارد یاخیر؟ آیا بجز بهره برداران بخش منابع طبیعی آماده سرمایه گذاری در صندوق هستند.

سپس آقای لعلی نیا ضمن اشاره به عدم امکان عضویت انجمن های صنفی در صندوق ها به لحاظ ماهیت غیر اجرایی آن سوال نمودند آیا امکان انسجام بخش خصوصی بهره برداران در قالب تعاونی وجود دارد؟ امکان ایجاد تشکل های جدید با مشارکت صنوبر کاران وجود دارد؟

در ادامه آقای مهندس کولانی بیان داشتند:

انجام مکاتبات اخیر مدیریت محترم ترویج و جناب آقای مهندس پسپان با ریاست محترم سازمان گویای واقعیت هایی است که این نگرانی ها حداقل در حوزه خارج از شمال وجود دارد هر چند دستور ریاست محترم

سازمان برهامش نامه آقای مهندس پسیان به کارگروه برای آن کار امیدواری بخشید اما سوال این است برای اجرایی شدن دستور اخیر ریاست محترم سازمان به منظور انجام مکاتبه با استانها و فعال نمودن تشکل ها مجموعه تصمیم گیر سازمان چه راهکار و برنامه ای دارند . آیا بهتر نیست با توجه به آمادگی که حوزه شمال دارد و توانمندی که در تشکل های شمال کشور وجود دارد این کار در شمال کشور شروع و مدیریت ترویج هم با حمایت سازمان بستر سازی لازم در سایر مناطق انجام دهد .

آقایان دکتر هدایتی و مهندس تهرانی در خصوص سوالات مربوطه با توجه به شرایط اجرایی حال حاضر توضیحاتی ارائه نمودند. وخواستار برگزاری جلسه ای با حضور نماینده تشکل ها جهت روشن شدن ابعاد موضوع شدند.

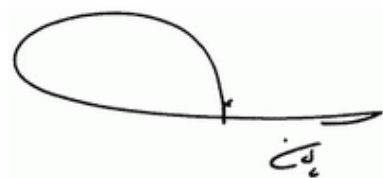
جلسه بدلیل عدم حضور آقای مهندس مقدسی معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک ویا نماینده ایشان بمنظور طرح دستور دوم در ساعت ۱۲/۲۰ پایان یافت.

مصوبات

۱. مقررگردید در راستای اجرای نهضت مشارکت مردمی در توسعه کمی و کیفی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری و موافقت و تاکید رئیس محترم سازمان برانجام آن ، مدیریت محترم ترویج کلیات " طرح اجرایی هر استان یک اتحادیه" را در اسرع وقت تدوین وارایه نمایند. ضمناً زمان برگزاری جلسه بعدی کار گروه پس از انجام مقدمات پیش بینی شده طرح مذکور توسط مدیریت ترویج، تعیین و از اعضاء دعوت بعمل خواهد آمد.
 ۲. مقررشد چنانچه هریک از اعضاء نظر اصلاحی بر پیش نویس ابلاغیه رئیس محترم سازمان/عنوان پیگیری تاسیس و ساماندهی تشکل ها) به استان ها دارند ظرف حداکثر دو روز آینده موارد را به دبیر کارگروه اعلام نمایند.
 ۳. مقرر گردید معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب زمینه برگزاری جلسه مشترک اعضاء کارگروه با حضور نمایندگان تشکل های حوزه فعالیت خودرا فراهم نماید. در این جلسه زمینه ها و رویکرد های تاسیس صندوق برای مخاطبین تشریح و در فرصت کافی به سوالات و ابهامات احتمالی پاسخ داده خواهد شد.
- غایبین ششمین جلسه کارگروه عبارت بودنداز: آقایان شمس اسفندیادی (جانشین حضور داشتند) ، عقیقی ، موسوی میاندهی، خلیل پور و حسینعلی زاده.
- جلسه ساعت ۱۲:۱۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.
- پیوست (۱) فایل صوتی از مذاکرات جلسه (سه فایل)
- پیوست (۲) فهرست و زمان ورود به جلسه اعضاء (یک فایل).

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



۷-۵-۲- گزارش هفتمین جلسه کار گروه: تشکیل هفتمین جلسه مقارن با آغاز مدیریت آقای دکتر

سلاجقه گردید

جناب آقای دکتر سلاجقه

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش هفتمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم،

احتراماً، پیرو مذاکرات و سوابق موضوع بدینوسیله گزارش هفتمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز دوشنبه مورخه ۱۳۸۹/۵/۱۸ در سالن جلسات معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب (ستاد چالوس) با شرکت بالغ بر ۴۰ نفر از مدیران عامل اتحادیه و شرکت های تعاونی ها و بخش خصوصی و همچنین مدیران و کارشناسان حوزه معاونت مذکور و مدیران ادارات کل استانهای (مازندران، گیلان و گلستان) و با حضور ۵ نفر از اعضاء کارگروه و مدیر کل دفتر برنامه ریزی و بودجه برگزار گردید، به شرح ذیل به استحضار می رساند.

دستور جلسه:

۱. ارائه گزارشی از روند تشکیل کارگروه و جلسات قبلی توسط آقای مهندس حیدری پوری دبیر محترم جلسه به مدت ۳۰ دقیقه
۲. تبیین ظرفیت و عملکرد صندوق بعنوان یک موسسه مالی اعتباری تخصصی در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری توسط آقای مهندس لعلی نیا عضو محترم کارگروه به مدت ۳۰ دقیقه
۳. استماع نظرات نمایندگان تشکل ها و مدیران مربوطه به مدت ۶۰ دقیقه
۴. پاسخ به سئوالات و ابهامات مطروحه به مدت ۳۰ دقیقه

جلسه ساعت ۱۰:۱۰ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای صادقی آغاز گردید. در ابتدای جلسه آقای دکتر منتظری معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب ضمن عرض خیرمقدم به میهمانان و حضار در جلسه بویژه افرادی که از استان های گلستان، گیلان و ستاد سازمان در جلسه شرکت نموده بودند به توانمندی های بالقوه و بالفعل بخش غیر دولتی فعال در حوزه معاونت اشاره داشتند و بر درخواست تاسیس اولین صندوق تخصصی - منطقه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری که چهار حوزه جغرافیائی ادارات کل گلستان، گیلان، ساری و نوشهر را پوشش دهد، تاکید نمودند.

ایشان به بخشی از این ظرفیت ها از جمله وجود بالغ بر ۴ میلیون هکتار جنگل و مرتع و فعالیت ۵۰ مجری طرح های جنگلداری با گردش مالی سالانه بالغ بر یکصد میلیارد تومان اشاره داشتند.

سپس جلسه در ساعت ۱۰:۴۰ وارد دستور اول گردید.

۱. آقای مهندس حیدری پوری دبیر محترم کارگروه ضمن ارائه گزارشی از روند تشکیل کار گروه به تصویب ضرورت تاسیس موسسه مالی اعتباری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری با استفاده از ظرفیت قانونی ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی در سومین جلسه کار گروه و همچنین تاکید قوانین بالا- سری و سیاست های اجرایی دولت در خصوص بهره گیری از توان

و مشارکت مردم در پیشبرد برنامه‌ها اشاره داشتند. ویاد آور شدند با توجه به مصوبه ششمین جلسه کارگروه مبنی بر برگزاری جلسه مشترک با حضور نماینده تشکل‌های بخش غیر دولتی حوزه شمال کشور هفتمین جلسه برای تحقق این موضوع هماهنگ شده است.

۲. سپس در اجرای دستور دوم آقای مهندس لعلی نیا نماینده‌ی معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی در کارگروه، به روند تکاملی بخش کشاورزی اشاره داشتند و این روند را به کشاورزی معیشتی، کشاورزی تولید محور، کشاورزی اقتصاد محور و کشاورزی بازار محور و ویژگی‌های آن تقسیم و کشاورزی ایران را در مرحله گذر از محور تولید به اقتصاد محور دانستند و بکارگیری مبانی اقتصادی را جهت تولید اقتصادی از ضروریات این مرحله دانستند.

سپس به نقش و تاثیر وجود موسسه مالی اعتباری تخصصی در حوزه فعالیت هریک از زیر بخش‌ها پرداختند. ایشان ضمن بیان تاریخچه تاسیس ۳۵ صندوق ملی و استانی از سال ۱۳۸۳ با عضویت حدود ۳/۶ هزار تشکل، اضافه کردند: این تشکل‌ها بالغ بر ۲/۵ میلیون بهره بردار را پوشش می‌دهند. سرمایه این صندوق‌ها حدود ۱۲۰۰ میلیارد ریال است. متأسفانه تشکل‌های زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری تنها در ۱۵ صندوق استانی سهامدار صندوق هستند. مجموع تعداد تشکل‌های منابع طبیعی و آبخیزداری ۱۱۸ مورد می‌باشند. (از ۳/۶ هزار تشکل) که با سرمایه ۲۵ میلیارد ریال (از ۶۰۰ میلیارد ریال) تا کنون عضو صندوق‌های استانی می‌باشند.

ایشان وجود تشکل‌های منسجم، قوی و کارآمد را سنگ زیر بنای تاسیس صندوق‌ها دانستند. و نهضت توسعه کمی و کیفی تشکل‌های منابع طبیعی و آبخیزداری را در سال همت مضاعف و با شعار هر استان یک اتحادیه را از الزامات اجتناب ناپذیر تاسیس صندوق دانستند.

۳. در اجرای دستور سوم مدیران محترم حوزه معاونت و همچنین ادارات کل استان‌های ذیربط به بیان نمایی از فعالیت بخش خود و در ادامه در خصوص مشکلات و موانع اجرایی حوزه فعالیت که وجود صندوق می‌تواند بخش قابل توجه از مشکلات را مرتفع نمایند، اشاره نمودند سپس نمایندگان تشکل‌ها دیدگاه‌های خود را مطرح و پیشنهادات، سوالات و ابهامات را بصورت کتبی و یا شفاهی طرح نموده و از طرف نماینده شرکت مادر تخصصی صندوق توسعه و اعضاء کارگروه توضیحات لازم ارائه شد. موارد ذیل به عنوان جمع بندی هفتمین جلسه کارگروه مصوب گردید.

مصوبات

۱. پیشنهاد جناب آقای منتظری مبنی بر پیگیری تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر منابع طبیعی و آبخیزداری در حوزه فعالیت معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب با توجه به اعلام آمادگی نمایندگان تشکل‌ها مورد تصویب قرار گرفت.

۲. با توجه به ضرورت وجود سرمایه اولیه صندوق فوق‌الذکر به میزان ۵۰ میلیارد ریال مقرر گردید اموال غیر منقول مازاد حوزه معاونت در اجرای ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت متبوع با همکاری مسئولین مربوطه در ستاد شناسایی و اقدامات لازم در دریافت مجوز فروش و تامین سهم دولت به میزان ۴۹ درصد بعمل آید.

۳. مقرر شد هیئت موسس صندوق به تعداد ۱۰ نفر (۶ نفر غیر دولتی و ۴ نفر دولتی) با معرفی کتبی و رسمی نمایندگان واجد شرایط تشکل ها و تعاونی های حوزه فعالیت اداره کل ساری (۱ نفر) ، نوشهر (۱ نفر) ، گلستان (۲ نفر) و گیلان (۲ نفر) و با عضویت ۴ نفر از افراد دولتی تشکیل گردد.

۴. اعضاء هیئت موسس وفق قانون تجارت مسئول اموری چون تدوین پیش نویس اساسنامه ، افتتاح حساب شرکت در شرف تاسیس در یکی از بانک ها و اطلاع رسانی به هنگام به تشکل هایی که به نمایندگی شرکت نموده اند ، می باشند.

جلسه ساعت ۱۳:۱۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

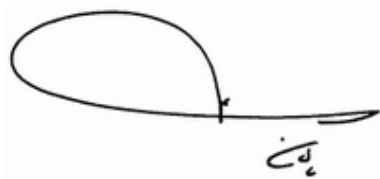
پیوست (۱) فایل صوتی از مذاکرات جلسه (سه فایل)

پیوست (۲) فهرست و زمان ورود به جلسه اعضاء (یک فایل).

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



۲-۵-۸- گزارش هشتمین جلسه کار گروه :

جناب آقای دکتر سلاجقه

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش هشتمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش هشتمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۶/۱۴ که در سالن جلسات زنده یاد مطیعی و با حضور امضاء کنندگان فهرست پیوست ، برگزار گردید را به استحضار می رساند.
دستور جلسه :

۱. ارائه گزارش از مذاکرات و مصوبات دوازدهمین جلسه شورای مدیران سازمان در خصوص فعالیت کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری توسط دبیر محترم کار گروه مدت ۳۰ دقیقه
۲. ارایه گزارش از روند اجرایی ابلاغیه نهضت ملی توسعه کمی و کیفی تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری توسط نماینده محترم مدیریت آموزش و ترویج در کار گروه مدت ۳۰ دقیقه
۳. ارایه گزارش از روند اجرایی تشکیل هیئت موسس صندوق تخصصی منطقه ای حمایت از توسعه جنگل های شمال و بررسی شیوه های اجرایی تاسیس صندوق ها توسط نماینده محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی در کار گروه مدت ۳۰ دقیقه
۴. استماع نظرات اعضا

جلسه ساعت ۱۰:۱۰ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم آغاز و سپس وارد دستور گردید.

۱. آقای مهندس حیدری پوری دبیر محترم کارگروه ضمن ارایه گزارشی از روند امور انجام شده در فاصله جلسه قبل تا کنون به نکاتی از مذاکرات و مباحث طرح شده در دوازدهمین جلسه شورای مدیران سازمان اشاره نمودند و مصوبات جلسه مذکور را برای حضار قرائت نمودند.
۲. سپس در ادامه در اجرای دستور دوم جلسه ، آقای مهندس صادقی گرمارودی نماینده محترم مدیریت آموزش و ترویج در کار گروه به آخرین دستاورد های آماری مربوط به تعاونی های ۱۹ استان کشور اشاره داشتند و به این نکته که عملیات بروز رسانی اطلاعات تشکل های تعاونی در اجرای مصوبه دومین جلسه کار گروه محقق شده، اظهار امید واری نمودند که در جلسه آتی کار گروه گزارش نهایی وضعیت تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری را به جلسه ارایه نمایند.
۳. سپس در اجرای دستور سوم جلسه آقای مهندس لعلی نیا نماینده محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی ، به روند تکاملی جلسات کار گروه در راستای فرآیند مصوب شده اشاره داشتند. ایشان در ادامه به عبور از گام نخست (شناخت) و ورود به گام دوم از فرآیند تاسیس صندوق ها با عنوان بررسی شیوه های اجرایی تاسیس صندوق اشاره نمودند. تاسیس صندوق عام (فراگیر) و خاص در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری را دو محور عملیاتی و بالقوه در تاسیس صندوق در سطوح ملی ، منطقه ای و استانی بر شمرند و در پایان از اعضا در خواست نمودند که جهت حصول به شیوه اجرایی تاسیس صندوق ، نسبت به تکمیل پرسشنامه ارایه شده در جلسه اقدام و آن را در جلسه آتی عودت نمایند. (شیوه های اجرایی تاسیس صندوق به همراه پرسشنامه پیوست است).

مصوبات

۱. مقرر گردید روند تاسیس صندوق حمایت از توسعه جنگل های شمال بعنوان نمونه اجرایی تاسیس صندوق در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (pilot plan) و با همکاری همه جانبه معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب و ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری (ساری، نوشهر، گیلان و گلستان) با تشکیل اولین جلسه هیئت موسس در هفته چهارم شهریور ماه، پیگیری گردد.
۲. مقرر گردید کارگروه نسبت به تدوین و انتشار گزارش نهایی تا نیمه اول مهرماه سالجاری، اقدام نماید.
۳. مقرر گردید اعضاء محترم کارگروه با اخذ نظرات مشورتی از واحد مربوطه، جهت حصول به روش اجرایی تاسیس صندوق، پرسشنامه آرایه شده در جلسه را تکمیل و در جلسه آتی آرایه نمایند. بمناسبت حلول عید سعید فطر وامکان تلاقی تعطیلات، جلسه آتی کارگروه در روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۶/۲۸ برگزار خواهد شد. جلسه ساعت ۱۲:۳۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

ضمناً، با سپاسگزاری و تقدیر از آن عده از نمایندگان محترم عضو کارگروه که بطور منظم در جلسات حضور یافته اند، به استحضار می رساند، متأسفانه برخی نمایندگان محترم که اهمیت حضورشان در جلسات از حساسیت بالایی نیز برخوردار می باشد، با عدم حضور در جلسات (خصوصاً جلسات اخیر که مباحث مطروحه از ویژگی برخوردار بوده است و بالاخص جلسه آخر که بعد از تاکید شورای محترم مدیران سازمان مبنی بر حضور فعال اعضای کارگروه در ادامه کار، برگزار شده است) نتیجه بخشی مصوبات را که مستلزم هماهنگی و وحدت رویه همه بخشهای ذیربط در سازمان می باشد بطور جدی با تردید مواجه می سازد، که اصلاح این رویه نیازمند رهنمود و اوامر موکد جنابعالی است.

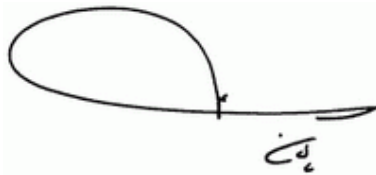
پیوست (۱) فایل صوتی از مذاکرات جلسه (سه فایل)

پیوست (۲) شیوه اجرایی تاسیس صندوق به همراه پرسشنامه (یک فایل)

پیوست (۳) فهرست اعضاء حاضر در جلسه (یک فایل)

علاءالدین پسیان

معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی



جناب آقای دکتر سلاجقه

معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش نهمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش نهمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۶/۲۸ که در سالن جلسات زنده یاد مطیعی و با حضور امضاء کنندگان فهرست پیوست ، برگزار گردید را به استحضار می رساند. دستور جلسه :

۱. ارائه گزارش از روند تدوین پیش نویس گزارش نهایی کارگروه توسط نماینده محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی در کارگروه مدت ۳۰ دقیقه
۲. رایحه گزارش نهایی نهضت ملی توسعه کمی و کیفی تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری توسط نماینده محترم مدیریت آموزش و ترویج در کارگروه مدت ۳۰ دقیقه
۳. اخذ نظرات اعضاء محترم در خصوص شیوه اجرایی تاسیس صندوق ، بحث و جمع بندی مدت ۳۰ دقیقه
۴. استماع نظرات اعضاء

جلسه ساعت ۱۰:۱۵ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم توسط آقای خلیل پور آغاز و سپس ضمن گرمیداشت یاد و خاطره مرحوم مغفور آقای مهندس احمدرضا کلانتری و تسلیت اعضای کار گروه به بازماندگان ایشان ، با قرائت فاتحه برای ایشان طلب غفران الهی گردید. در ساعت ۱۰:۲۵ جلسه وارد دستور گردید.

۱. آقای مهندس لعلی نیا نماینده محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی در کارگروه توضیحات مبسوطی را در خصوص پیش نویس گزارش نهایی کار گروه به استحضار اعضاء رساندند و درخواست نمودند که اعضاء محترم نسبت به مطالعه دقیق پیش نویس اقدام و در صورت داشتن نظرات اصلاحی ، آنرا بصورت مکتوب در جلسه آینده کار گروه ، رایحه نمایند . ایشان بر مشارکت فعال اعضاء در رایحه نظرات تاکید نمودند.
۲. سپس در ادامه در اجرای دستور دوم جلسه ، آقای مهندس صادقی گرمارودی نماینده محترم مدیریت آموزش و ترویج در کار گروه ضمن اعلام عدم وصول اطلاعات پنج استان ، علی رقم پیگیری های صورت گرفته ، از عدم امکان رایحه گزارش نهایی آخرین وضعیت تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری در این جلسه عذر خواهی نمودند و اظهار امیدواری نمودند که با وصول اطلاعات استان های باقی مانده گزارش نهایی ظرف هفته جاری تدوین و به دبیر خانه کار گروه رایحه گردد . ایشان در ادامه اطلاعاتی را از ۲۷ استان کشور به جلسه رایحه نمودند.
۳. سپس در اجرای دستور سوم ، نقطه نظرات واصل شده در خصوص تدوین راهبرد شیوه اجرایی تاسیس صندوق ها در سه برنامه کوتاه مدت (یکساله) ، میان مدت (پنج ساله) و بلند مدت (

افق ۱۴۰۴) توسط اعضاء ارايه گرديد كه در اين ارتباط آقايمان صادقي گرمارودي ، خليل پور ، كولاني ، خلج ، نظري و محمدي نقطه نظرات خود را به جلسه ارايه نمودند.
در پايان آقاى مهندس رفيعى مبادى مدير كل محترم برنامه ريزى و بودجه مطالب جلسه را جمع بندي نمودند.

مصوبات

۱. مقرر گرديد در بخش اول گزارش نهايى ، به موازات بخش كشاورزى ، منابع طبيعى و آبخيزدارى نيز مورد توجه قرار گيرد.
 ۲. مقرر گرديد بخش عملياتى پس از تصويب گزارش نهايى ، بصورت مجزا و كاربردى تدوين و جهت اجرا به ادارات كل استاني ارسال گردد.
 ۳. با توجه به اتمام ضرب العجل ارايه نقطه نظرات اعضاء در خصوص راهبرد شيوه اجرايى تاسيس صندوق ها در اين جلسه ، مقرر گرديد جهت مساعدت و بعنوان آخرين فرصت ، پايان وقت ادارى هفته جارى جهت وصول كتيبى نظرات ساير اعضاء به دبير خانه كارگروه تمديد گرديد.
 ۴. مقرر گرديد آندسته از اعضاء محترم كارگروه كه داراى نقطه نظر پيشنهادهى و اصلاحى سازمانى و كارشناسى در خصوص پيش نويس گزارش نهايى هستند مقتضى است ، موارد مورد نظر را بصورت كتيبى تدوين و در جلسه آتى ارايه نمايند.
- جلسه ساعت ۱۲:۰۰ با ذكر صلوات خاتمه يافت.

غائبين جلسه نهم عبارت بودند از : نمايندگان محترم حوزه رياست سازمان ، معاونت آبخيزدارى ، معاونت مناطق خشك و نيمه خشك (چهارمين جلسه متوالى) ، معاونت حفاظت و امور اراضى و اداره كل روابط عمومى كه براساس اطلاع واصله ، هم پوشانى زمانى جلسه كارگروه تنظيم آيين نامه هاى قانون افزايش بهره ورى با اين جلسه موجبات عدم حضور برخى از اعضاء را فراهم نموده است.

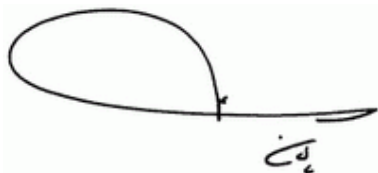
پيوست ۱) فايل صوتى از مذاكرات جلسه (يك فايل)

پيوست ۲) پيش نويس گزارش نهايى (يك فايل)

پيوست ۳) فهرست اعضاء حاضر در جلسه (يك فايل)

علاء الدين پسيان

معاونت توسعه مديريت و منابع انساني



جناب آقای دکتر سلاجقه معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

موضوع: گزارش دهمین جلسه کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

سلام علیکم ،

احتراماً، بدینوسیله گزارش دهمین جلسه کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که در ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۷/۱۱ که در سالن جلسات زنده یاد مطیعی و با حضور امضاء کنندگان فهرست پیوست ، برگزار گردید را به استحضار می رساند.
دستور جلسه :

۱. جمع بندی و تدوین راهبرد تاسیس صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری مدت ۳۰ دقیقه
۲. اخذ نظرات اصلاحی شفاهی و مکتوب اعضاء در خصوص پیش نویس گزارش نهایی کارگروه مدت ۶۰ دقیقه
۳. استماع نظرات اعضاء

جلسه ساعت ۱۰:۲۵ با تلاوت آیاتی از قرآن کریم آغاز و سپس در ساعت ۱۰:۳۵ وارد دستور گردید.

۱. آقای مهندس حیدری پوری در راستای مصوبات جلسات هشتم و نهم در جمع بندی نظرات اعضاء محترم توسط دبیر خانه کارگروه در تدوین استراتژی تاسیس صندوق ها طی سه برنامه کوتاه مدت ، میان مدت و بلند مدت را ارائه و افزودند: در برنامه کوتاه مدت (یکساله) صندوق شمال بصورت فراگیر و با سرمایه ۵۰ میلیارد ریال و پنج صندوق فراگیر استانی در استان های پیشرو و با سرمایه ۳۰ میلیارد ریال تاسیس خواهد شد. سه شرط استان های پیشرو وجود امکانات ماده (۱۲) جهت تامین سهم ۴۹ درصد دولت ، وجود تشکل های کارآمد برای تامین ۵۱ درصد سهم تعاونی ها و همچنین شرط سوم وجود توان کارشناسی و مدیریتی جهت تاسیس صندوق می باشد. در برنامه میان مدت (پنج ساله) صندوق های تاسیس شده در برنامه کوتاه مدت، توسعه کمی و کیفی می یابند (تعداد سهامداران و تعداد سهام افزایش می یابد) و همچنین سایر استان های واجد شرایط نیز صاحب صندوق زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری خواهند شد. و در برنامه بلند مدت (افق ۱۴۰۴) نیز صندوق های خاص (تخصصی) بنا به ضرورت هر حوزه بویژه در سطوح ملی تاسیس خواهد شد.
۲. سپس آقای مهندس لعلی نیا نماینده محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی در کار گروه در راستای دستور دوم به ارسال پیش نویس گزارش نهایی طی نامه شماره ۴۰۸۲۶ مورخه ۸۹/۶/۲۷ اشاره داشتند. و ضمن اعلام اعمال مصوبات جلسه نهم در ویرایش جدید گزارش ، بخش های پنج گانه گزارش را تشریح، و توضیحاتی در خصوص فرم های تدوین شده جهت طرح تاسیس در بخش چهارم ارائه کردند. در پایان مقرر شد اعضاء محترم نقطه نظرات اصلاحی خود را جهت تدوین ویرایش نهایی ، در ادامه جلسه ارائه نمایند .

جلسه در ساعت ۱۲:۱۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت.

مصوبات

۱. استراتژی و راهبرد تاسیس صندوق ها به تصویب اعضاء رسید.
۲. مقرر گردید نقطه نظرات اعضاء در خصوص تاریخچه و نگاه مدیریتی به قدر السهم تشکل ها در گزارش نهایی اصلاح و ویرایش نهایی گزارش جهت ارائه به شورای معاونین تدوین گردد.
۳. مقرر گردید بعنوان فرصت نهایی، اعضای محترم کارگروه نظرات اصلاحی خود را در خصوص گزارش نهایی تا پایان وقت اداری روز چهارشنبه مورخه ۱۳۸۹/۷/۱۴ به دبیر خانه کارگروه تحویل نمایند.

غایبین جلسه دهم کارگروه عبارت بودند از: نمایندگان محترم معاونت های خشک و نیمه خشک، حفاظت و امور اراضی، آبخیزداری و دفاتر روابط عمومی و حقوقی. جلسه در ساعت ۱۲:۱۰ با ذکر صلوات خاتمه یافت. لازم به ذکر است به دلیل همزمانی برگزاری جلسه تدوین آئین نامه قانون ارتقاء بهره وری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی آقای مهندس عقیقی نماینده معاونت آبخیزداری با هماهنگی قبلی در جلسه کارگروه حضور نداشتند.

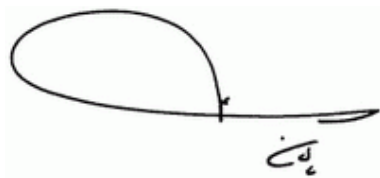
پیوست (۱) فایل صوتی از مذاکرات جلسه (یک فایل)

پیوست (۲) راهبرد مصوب (یک فایل)

پیوست (۳) فهرست اعضاء حاضر در جلسه (یک فایل)

علاء الدین پسیان

معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی



۲-۶- خلاصه ای از جلسات برگزار شده کار گروه :
در جدول ذیل اطلاعات خلاصه ای از جلسات برگزار شده کار گروه ارایه می گردد.

محل جلسه	تعداد دستور و مصوبات		زمان جلسه		تعداد اعضاء			جلسه
	مصوبات	دستور	مدت (دقیقه)	تاریخ	غایب	میهمان	حاضر	
زنده یاد مطیعی	۴	--	۱۳۵	۸۹/۲/۲۱	۳	۱	۱۰	اول
دفتر مهندسی	۳	۴	۱۴۰	۸۹/۲/۲۶	۲	۲	۱۱	دوم
زنده یاد مطیعی	۶	۲	۱۳۵	۸۹/۳/۲	۱	۲	۱۲	سوم
زنده یاد مطیعی	۵	۲	۱۴۵	۸۹/۳/۹	۲	۴	۱۱	چهارم
زنده یاد مطیعی	۴	۴	۱۷۰	۸۹/۳/۱۶	۲	۳	۱۱	پنجم
زنده یاد مطیعی	۳	۳	۱۱۵	۸۹/۳/۲۳	۵	۵	۸	ششم
چالوس	۴	۴	۱۸۰	۸۹/۵/۱۸	۸	۳۵	۵	هفتم
زنده یاد مطیعی	۳	۴	۱۴۰	۸۹/۶/۱۴	۵	۲	۸	هشتم
زنده یاد مطیعی	۴	۴	۱۰۵	۸۹/۶/۲۸	۶	۰	۷	نهم
زنده یاد مطیعی	۳	۳	۱۰۵	۸۹/۷/۱۱	۶	۰	۷	دهم
--	۳۹	۳۰	۱۳۷۰	--	۴۰	۵۴	۹۰	جمع

نکات ذیل از جدول فوق مستفاد گردیده است

۱. جمع مدت زمان خالص جلسات ۲۲ ساعت و ۵۰ دقیقه می باشد
۲. زمان صرف شده مستقیم در جلسات که حاصل از تعداد نفرات حاضرین (عضو+ میهمان ۱۴۴ نفر) می باشد عبارت ، ۲۷۴ نفر روز می باشد.

۲-۷- فرآیند تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری:

در راستای استفاده بهینه از وقت اعضای جلسه و تدوین راهبرد متناسب جلسات کار گروه و براساس بند سوم مصوبات چهارمین جلسه کار گروه که مقرر گردید :
اعضاء محترم کارگروه پیشنهادات و نظرات خود را درخصوص پیش نویس طرح فرآیند تاسیس صندوق در جلسه آتی ارایه نمایند.

دبیر خانه اقدام به تدوین پیش نویس فرآیند جلسات آتی کارگروه نمود که این پیش نویس با دستور جلسه به حضور اعضاء ارسال گردید.

در چهارمین جلسه موضوع طرح و پس از مباحث و تبادل نظرات اعضاء سرانجام و بر اساس بند (۱) مصوبات پنجمین جلسه کارگروه تحت عنوان : بند
پیش نویس طرح فرآیند تاسیس صندوق مورد تصویب قرارگرفت.

طرح فرآیند تاسیس صندوق جلسات کار گروه در پنج گام تعریف گردید که متن مصوبه ذیلاً بیان می گردد.

(گام نخست)

۱. ضرورت و الزام تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری الف) ضرورت ها از جمله :

- نیاز به وجود موسسه مالی - اعتباری در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری
- عدم امکان تداوم انجام امور تصدی گری توسط دولت در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری
- بدلیل روند رو به تزاید تخریب ضرورت مشارکت مردمی حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری
- روند بسیار پایین سرمایه گذاری در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری

ب) الزام ها از جمله :

- سیاست های کلان نظام ابلاغی توسط مقام معظم رهبری در خصوص مشارکت مردم
- اصل ۴۴ قانون اساسی
- ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی
- قانون چشم انداز ۱۴۰۴
- قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت
- قوانین برنامه سنوات قبل و لایحه قانون برنامه پنجم
- قانون بهره وری

ج) در صورت تشخیص ضرورت تاسیس صندوق (موسسه مالی - اعتباری تخصصی در زیرمجموعه منابع طبیعی و آبخیزداری) گام بعدی آغاز می گردد

(گام دوم)

۲. بررسی شیوه های اجرایی

- شناخت دقیق ظرفیت های قانونی
- شناخت متناسب عناوین تصدی گری در زیر مجموعه منابع طبیعی و آبخیزداری به تفکیک وضعیت موجود و وضعیت ایده آل

- تجارب مشابه در سایر کشورها
- تجارب نظام بانکداری در ایران
- موسسات مالی - اعتباری تخصصی
- صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی ملی
- صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی
- شرایط و ویژگی های جنگل های شمال و تشکل های مربوطه
- شرایط و ویژگی های جنگل های خارج از شمال و تشکل های مربوطه
- شرایط و ویژگی های جنگل های دست کاشت (زراعت چوب) و تشکل های مربوطه
- شرایط و ویژگی های مراتع و تشکل های مربوطه
- شرایط و ویژگی های آبخیزداری و آبخیزداری و تشکل های مربوطه
- شرایط و ویژگی های بیابان ها و تشکل های مربوطه

(گام سوم)

۳. ارزیابی راهکار اجرایی

- ارزیابی راهکار اجرایی در اولویت بندی تاسیس صندوق حمایت از منابع طبیعی و آبخیزداری در سطوح :
 - جغرافیایی (شهرستان ، استان ، منطقه ، ملی)
 - تخصصی
 - محصولی (نوع محصول یا نوع خدمات)
- ارزیابی راهکار اجرایی در تامین سرمایه صندوق :
- تامین ۴۹ درصد سرمایه صندوق : بررسی منابع تامین سرمایه صندوق یا صندوق ها در قالب ماده (۱۲) قانون تاسیس
- تامین ۵۱ درصد سرمایه صندوق : شناسایی تشکل های متمایل به عضویت در صندوق
- ارزیابی راهکار اجرایی در سنجش میزان مشارکت و توان تشکل های مرتبط
- انحلال کار گروه

(گام چهارم)

۴. تشکیل هیئت موسس

- معرفی اعضاء متشکل از نمایندگان تشکلها
- افتتاح حساب برای شرکت (صندوق) در شرف تاسیس در بانک کشاورزی
- اصلاح و تدوین پیش نویس اساسنامه براساس اساسنامه نمونه مصوب هیئت وزیران
- افتتاح حساب موقت با حق برداشت سه امضاء جهت واریز وجوه مرتبط با ۵۱ درصد سهام
- انتقال وجوه اخذ شده بابت ۵۱ درصد به حساب در شرف تاسیس (در صورت به حد نصاب رسیدن) سرمایه
- واریز سهم ۴۹ درصد دولت به حساب در شرف تاسیس
- برگزاری مجمع موسس صندوق جهت تصویب اساسنامه ، انتخاب اعضاء هیئت مدیره و
- ثبت رسمی صندوق

(گام پنجم)

۵. فعالیت صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری بر اساس راهکار اجرایی

بخش سوم :

ارایه شیوه اجرایی تاسیس صندوق

۱-۳- شیوه های اجرایی تاسیس صندوق ها:

۱-۱-۳- وضعیت موجود حوزه فعالیت تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری :
تشکل های تعاونی در حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری تحت هشت عنوان که به چهار محور موضوعی جنگل، مرتع، آبخیزداری و بیابان زدایی تقسیم می گردد فعالیت دارند، این عناوین عبارتند از:
۱-۱-۱-۳- تعاونی های جنگل :

در حال حاضر ۱۷ شرکت تعاونی جنگل فعال در شمال کشور با ۴۹۹۸ نفر عضو و در سطحی حدود ۱۴۲۵۴۲ هکتار از اراضی جنگلی فعالیت دارند. علاوه بر تعاونیهای جنگلداری شمال کشور حدود ۴۸ شرکت تعاونی جنگل نشین با وسعت ۸۲۸۶۴/۲۴ هکتار نیز در خارج از شمال کشور در حال فعالیت می باشند.
۱-۱-۲-۳- تعاونی های مدیریت منابع جنگلی:

در این بخش در حال حاضر حدود ۶۳ تعاونی فعال با ۴۶۸۹ نفر عضو در ۹ استان کشور تشکیل گردیده و حدود ۱۱۸۸۰۳۰ هکتار از عرصه های منابع طبیعی کشور تحت پوشش این شرکتهای تعاونی اداره می شود
۱-۱-۳-۳- تعاونی های بهره برداری از محصولات فرعی جنگل و مرتع:

در این بخش در حال حاضر حدود ۱۲۱ تعاونی با ۵۲۹۹ نفر عضو در ۸ استان کشور تشکیل گردیده و سطحی معادل ۵۳۰۸۷۹ هکتار از عرصه های منابع طبیعی کشور تحت پوشش این شرکتهای اداره می شوند
۱-۱-۴-۳- تعاونی های زراعت چوب (صنوبر کاری):

در این بخش تا کنون ۴ تعاونی با ۶۱ نفر عضو در ۳ استان کشور تشکیل گردیده و سطحی حدود ۱۳۰ هکتار از عرصه های منابع طبیعی کشور تحت پوشش شرکتهای مذکور اداره می شوند.

۱-۱-۳-۵- شرکت های تعاونی در قالب طرح طوبی:

در این بخش در حال حاضر حدود ۱۳۳ تعاونی با ۱۴۹۱ نفر عضو در ۴ استان کشور تشکیل گردیده و حدود ۱۸۰۵۵ هکتار از عرصه های منابع طبیعی کشور تحت پوشش شرکتهای تعاونی مذکور اداره می شوند.

۱-۱-۳-۶- تعاونی های مرتعداری :

اولین شرکت تعاونی مرتعداری در سال ۱۳۶۱ در استان همدان تشکیل گردید و در حال حاضر ۳۲۰ تعاونی فعال در سطح کشور با ۱۷۳۶۸ نفر عضو سطحی معادل ۱۹۸۶۹۱۵/۲۳ هکتار از عرصه های مراتع کشور را اداره می نمایند.

۱-۱-۳-۷- تعاونی های آبخیزداری :

شرکتهای تعاونی آبخیزداری با هدف حفظ آب و خاک، تثبیت و پایش تولید و بهره وری کشاورزی و منابع طبیعی و به حداقل رساندن تخریب اکولوژیک و کاهش از هم گسیختگی منطقه ای و معرفی و گشودن دریچه های جدیدتر برای به کارگیری آبخیز نشینان تشکیل شده اند. در این بخش در حال حاضر حدود ۳۶ تعاونی با ۴۳۸۰ نفر عضو در ۱۲ استان کشور سطحی حدود ۳۲۲۸۳۰ هکتار از حوزه های آبخیز را اداره می کنند.

۱-۱-۳-۱- تعاونی های بیابانزدایی :

در این بخش در حال حاضر ۱۰ تعاونی با ۱۶۷ نفر عضو در استان فارس تشکیل گردیده و حدود ۶۱۲/۸۱ هکتار از عرصه های منابع طبیعی آن استان تحت پوشش این شرکتهای تعاونی اداره می شوند.

جدول مشخصات تشکل های تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری - ۱۳۸۶

(ماخذ: مدیریت ترویج سازمان)

ردیف	زمینه فعالیت	کل	فعال	غیر فعال	تعداد اعضاء نفر	مساحت طرح به هکتار
۱	جنگل	۸۶	۶۵	۲۱	۶۳۲۸	۲۲۵۴۰۶/۲۴
۲	مرتع	۴۳۴	۳۲۰	۱۱۴	۱۷۳۶۸	۱۹۸۶۹۱۵/۲۳
۳	محصولات فرعی جنگل و مرتع	۱۲۵	۱۲۱	۴	۵۳۹۹	۵۳۰۸۷۹
۴	مدیریت منابع جنگلی	۹۷	۶۳	۳۴	۴۶۸۹	۱۱۸۸۰۳۰
۵	تثیت شن و بیابان زدایی	۱۰	۱۰	-	۱۶۷	۶۱۲/۸۱
۶	طرح طوبی	۱۴۵	۱۳۳	۱۲	۱۴۹۱	۱۸۰۵۵
۷	زراعت چوب (صنوبر کاری)	۴	۴	-	۶۱	۱۳۰
۸	آبخیزداری	۴۴	۳۶	۸	۴۳۸۰	۳۲۲۸۳۰
۹	اتحادیه تعاونی	۱	۱	-	۱۳۱۵	۱۷۱۲۲۸
	جمع	۹۴۶	۷۵۳	۱۹۳	۴۱۰۹۸	۴۴۴۴۰۸۶/۲۸

لازم بذکر است که براساس مصوبه دومین جلسه کارگروه مدیریت محترم ترویج ملزم به بروز نمودن اطلاعات خود از تشکل های تعاونی شد که در آخرین لحظات تدوین گزارش نهایی برخی اطلاعات بروز شده توسط مدیریت محترم ترویج ارایه گردید که بصورت جدول ذیل بیان می گردد. بدیهیست که انتشار گزارش کامل توسط مدیریت مذکور بزودی انجام خواهد شد.

جدول مشخصات تشکل های تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری - ۱۳۸۹

(ماخذ: مدیریت ترویج سازمان)

عنوان	جنگل	مرتع	محصولات فرعی	مدیریت منابع جنگلی	تثیت شن و بیابان زدایی	طرح صیانت زاکوس	طرح طوبی	زراعت چوب	سیاهان دارویی	آبخیزداری
فعال (تعداد) ۶۷۷	۷۴	۲۳۷	۱۱۷	۱۳۸	۲۰	۱۳	۱۴	۲	۲	۶۵
غیر فعال (تعداد) ۲۹۷	۳۰	۱۳۹	۱۶	۵۹	-	-	۲۸	۲	۲	۱۹

۳-۲- تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی :
 ۳-۲-۱- تعداد و میزان سهم تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری در صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی :

بر اساس اطلاع واصله از شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی ، تعدادی از تعاونی های منابع طبیعی و آبخیزداری در زمان تاسیس صندوق های استانی ، اقدام به خرید سهام نموده و به عضویت صندوق ها در آمده اند تعداد این تشکل ها ۱۱۸ و میزان سرمایه آنها مبلغ ۲,۵۰۳,۶۸۱,۵۷۲ ریال و تنها در صندوق های حمایت از توسعه کشاورزی ۱۵ استان عضویت دارند .

سهم تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری در صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی

(۱۳۸۹)

ردیف	استان	تشکل تعاونی سهامدار	
		تعداد	سهم (هزار ریال)
۱	آذربایجان غربی	۱	۱۰۰۰۰
۲	ایلام	۱۹	۷۰۴۲۰۰
۳	بوشهر	۴	۱۳۶۵۰۰
۴	خراسان رضوی	۸	۵۴۱۷۱
۵	خراسان شمالی	۱	۱۰۰۰۰۰
۶	خوزستان	۹	۵۶۵۴۰
۷	زنجان	۱	۱۰۰۰۰
۸	فارس	۵	۲۸۰۰۰
۹	کردستان	۵	۹۷۰۰۰
۱۰	کرمان	۷	۶۹۰۰۰
۱۱	کلستان	۲۱	۴۱۴۵۰۰
۱۲	گیلان	۷	۵۱۰۰۰
۱۳	مرکزی	۶	۷۱۵۰۰۰
۱۴	هرمزگان	۵	۳۷۳۲۰
۱۵	همدان	۱۹	۲۰۴۵۰
	جمع	۱۱۸	۲.۵۰۳.۶۸۱

۳-۲-۲- صندوق های استان هایی و در صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری ۱۶ استان ، آذربایجان شرقی ، اردبیل ، اصفهان ، تهران ، جنوب کرمان ، چهارمحال و بختیاری ، خراسان جنوبی سمنان ، سیستان و بلوچستان ، قزوین ، قم ، کرمانشاه ، کهگیلویه و بویراحمد ، لرستان ، مازندران ، یزد ، تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری عضویت ندارند.

۳-۲-۳- تعداد ۱۱۸ تشکل تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری با سرمایه ۲,۵۰۳,۶۸۱,۵۷۲ ریال و به شرح جدول ذیل سهامدار صندوق های استانی می باشند.

تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی (۱۳۸۹)

ردیف	استان	نام تشکل	مبلغ سهام (ریال)
۱	آذربایجان غربی	تبادل دام و مرتع ساوین مهاباد- شهرستان مهاباد	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۲	ایلام	شرکت تعاونی ۵۲۶ طلور و سیاه گاو	۵۵,۰۰۰,۰۰۰
۳	ایلام	شرکت تعاونی ۵۲۸ خربزان بالا	۳۹,۰۰۰,۰۰۰
۴	ایلام	شرکت تعاونی ۱۶۰۵ چشمه پنج شنبه	۵,۷۰۰,۰۰۰
۵	ایلام	شرکت تعاونی ۲۲۹۶ کوه سلمانان	۸,۰۰۰,۰۰۰
۶	ایلام	شرکت تعاونی ۵۱۸ ریزه وند	۱۲,۰۰۰,۰۰۰
۷	ایلام	شرکت تعاونی ۵۴۳ پاکل گراب	۱۱,۰۰۰,۰۰۰
۸	ایلام	شرکت تعاونی ۵۳۴ جعفرآباد	۲۰,۰۰۰,۰۰۰
۹	ایلام	شرکت تعاونی ۵۶۴ ترشک	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۱۰	ایلام	شرکت تعاونی ۷۸۳ مهدی آباد	۱۱۱,۰۰۰,۰۰۰
۱۱	ایلام	شرکت تعاونی ۱۱۰۷ چالانچی	۵,۰۰۰,۰۰۰
۱۲	ایلام	شرکت تعاونی ۱۷ جنگلداری گوراب میمه	۲۶۳,۰۰۰,۰۰۰
۱۳	ایلام	شرکت تعاونی ۴۶۳ جنگلداری فاریاب	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۱۴	ایلام	شرکت تعاونی ۵۱۱ جنگلداری تختان	۱۳,۰۰۰,۰۰۰
۱۵	ایلام	شرکت تعاونی ۴۰۷ جنگلداری زمیه و چشمه باریک ملکشاهی	۱۵,۰۰۰,۰۰۰
۱۶	ایلام	شرکت تعاونی ۴۶۱ جنگلداری وری	۲۸,۰۰۰,۰۰۰
۱۷	ایلام	شرکت تعاونی ۵۳۸ جنگلداری نادرآباد	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۱۸	ایلام	شرکت تعاونی ۵۴۱ جنگلداری خوشادول	۷۲,۰۰۰,۰۰۰
۱۹	ایلام	شرکت تعاونی ۵۴۳ جنگلداری گرگل ملکشاهی (بوستانه)	۱۶,۵۰۰,۰۰۰
۲۰	ایلام	شرکت تعاونی ۵۴۸ جنگلداری کرتو سرمیدان نادرآباد	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۲۱	بوشهر	مرتع داری گروه ۱۳۲۸	۱۴,۰۰۰,۰۰۰
۲۲	بوشهر	مرتع داری گروه ۴۱۶	۲۰,۰۰۰,۰۰۰
۲۳	بوشهر	شرکت تعاونی مرتعداری امین شنبه (گروه ۱۰۳۶)	۲,۵۰۰,۰۰۰
۲۴	بوشهر	شرکت تعاونی مرتعداری دشت جنوب	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۲۵	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری مرادآباد- شهرستان تایباد	۳,۱۸۰,۰۰۰
۲۶	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری قلعه سرخ- شهرستان تایباد	۳,۴۷۲,۰۰۰
۲۷	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری ماهرو- شهرستان باخرز	۱۲,۸۳۱,۰۰۰
۲۸	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری گوربند- شهرستان تربت جام	۵,۹۶۰,۰۰۰

مشخصات تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی (۱۳۸۹)
(ادامه)

ردیف	استان	نام تشکل	مبلغ سهام (ریال)
۲۹	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری چاه مغاتی- شهرستان گناباد	۱۴,۱۷۱,۴۲۹
۳۰	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری چاه نمک- شهرستان گناباد	۱۰,۰۴۷,۱۴۳
۳۱	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری دهنه حیدری- شهرستان نیشابور	۳,۵۱۰,۰۰۰
۳۲	خراسان رضوی	شرکت تعاونی مرتعداری سنگ نقره- شهرستان فریمان	۱,۰۰۰,۰۰۰
۳۳	خراسان شمالی	شرکت تعاونی حاتم خان- شهرستان شیروان	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۳۴	خوزستان	شرکت تعاونی جنگل ومرتع روستای سرگیج ایزه	۱,۱۴۰,۰۰۰
۳۵	خوزستان	شرکت تعاونی جنگل ومرتع روستای کوه نورسرخ اکبرآباد	۱,۰۰۰,۰۰۰
۳۶	خوزستان	شرکت تعاونی جنگل ومرتع اشکفت بابامیرایزه	۲,۰۰۰,۰۰۰
۳۷	خوزستان	شرکت تعاونی جنگل ومرتع موردغفار ۱	۲,۴۰۰,۰۰۰
۳۸	خوزستان	شرکت تعاونی احیا آبخیز گلزار	۲,۵۰۰,۰۰۰
۳۹	خوزستان	شرکت تعاونی آبخیزداری وحدت شهیدان	۲,۵۰۰,۰۰۰
۴۰	خوزستان	شرکت تعاونی آبخیزداری شهیدان دز	۴۰,۰۰۰,۰۰۰
۴۱	خوزستان	شرکت تعاونی مرتعداری سریندارپرچوک	۲,۵۰۰,۰۰۰
۴۲	خوزستان	شرکت تعاونی آبخیزداری بازارگه شهیون	۲,۵۰۰,۰۰۰
۴۳	زنجان	شرکت تعاونی کشاورزی مرتعداران استان زنجان	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۴۴	فارس	شرکت تعاونی مرتعداران و دامداران بیک ایچ	۵,۰۰۰,۰۰۰
۴۵	فارس	شرکت تعاونی مرتعداری چهارطاق جهرم	۲,۰۰۰,۰۰۰
۴۶	فارس	شرکت تعاونی مرتعداری فیدویه خنج لارستان (تولیدی و کشاورزی)	۱,۰۰۰,۰۰۰
۴۷	فارس	شرکت تعاونی مرتعداری علامرودشت لامرد	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۴۸	فارس	شرکت طرح مرتعداری زاگرس عرف ده زیارت	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۴۹	کردستان	شرکت تعاونی ۱۲۶۶ مرتعداران روستای کانی ناو بانه	۲۱,۰۰۰,۰۰۰
۵۰	کردستان	شرکت تعاونی ۱۸۷۲ مرتعداران هواره صدبار بانه	۵,۰۰۰,۰۰۰
۵۱	کردستان	شرکت تعاونی ۶۱۹ مرتعداران سراب قامیش سنندج	۵۰,۰۰۰,۰۰۰
۵۲	کردستان	شرکت تعاونی ۱۰۹۷ مرتعداری روستای یمینان علیا کامیاران	۱۱,۰۰۰,۰۰۰
۵۳	کردستان	شرکت تعاونی ۶۵۴ مرتعداران روستای ول مریوان	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۵۴	کرمان	شرکت تعاونی احیا و بهره برداری منابع جنگلی کلیان بافت	۲۴,۵۰۰,۰۰۰
۵۵	کرمان	شرکت احیا و بهره برداری علی آباد کوشک	۵,۲۵۰,۰۰۰
۵۶	کرمان	شرکت تعاونی کشاورزی احیا و بهره برداری منابع طبیعی گلدرسرچاه	۷,۵۰۰,۰۰۰

مشخصات تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی (۱۳۸۹)
(ادامه)

ردیف	استان	نام تشکل	مبلغ سهام (ریال)
۵۷	کرمان	شرکت تعاونی احیا و بهره برداری مراتع و جنگل های قنات قاضی	۴,۵۰۰,۰۰۰
۵۸	کرمان	شرکت تعاونی احیا و بهره برداری زیره منطقه جزین و داردین	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۵۹	کرمان	شرکت تعاونی آبخیزداری نصر بید شیرین سیرجان	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۶۰	کرمان	شرکت تعاونی احیا و بهره برداری بناب دهرسرد	۷,۲۵۰,۰۰۰
۶۱	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۱ شهرستان گنبد	۵,۰۰۰,۰۰۰
۶۲	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۳ شهرستان گنبد	۱۵,۰۰۰,۰۰۰
۶۳	گلستان	شرکت تعاونی الجیک تپه شهرستان گنبد	۲۵,۰۰۰,۰۰۰
۶۴	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۷ شهرستان گنبد	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۶۵	گلستان	شرکت تعاونی آراقوی شهرستان گنبد	۵,۰۰۰,۰۰۰
۶۶	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۸ شهرستان گنبد	۷,۰۰۰,۰۰۰
۶۷	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۹ شهرستان گنبد	۷,۰۰۰,۰۰۰
۶۸	گلستان	شرکت تعاونی ماسان ۱ شهرستان گنبد	۶,۵۰۰,۰۰۰
۶۹	گلستان	شرکت تعاونی ماسان ۲ شهرستان گنبد	۷,۰۰۰,۰۰۰
۷۰	گلستان	شرکت تعاونی ماسان ۳ شهرستان گنبد	۵,۰۰۰,۰۰۰
۷۱	گلستان	شرکت تعاونی ماسان ۴ شهرستان گنبد	۵,۰۰۰,۰۰۰
۷۲	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۱۰ شهرستان گنبد	۵,۰۰۰,۰۰۰
۷۳	گلستان	شرکت تعاونی اترک ۱۲ شهرستان گنبد	۷,۰۰۰,۰۰۰
۷۴	گلستان	شرکت تعاونی چمنزار آلاگل شهرستان آق قلا	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۷۵	گلستان	شرکت تعاونی ساری قمیش شهرستان کلاله	۵,۰۰۰,۰۰۰
۷۶	گلستان	شرکت تعاونی گوهر طبیعت شهرستان کلاله	۵,۰۰۰,۰۰۰
۷۷	گلستان	شرکت تعاونی توسعه سبزی بالکور شهرستان کلاله	۵,۰۰۰,۰۰۰
۷۸	گلستان	شرکت تعاونی المهدی شهرستان گرگان	۱۰,۰۰۰,۰۰۰
۷۹	گلستان	شرکت تعاونی اینار شهرستان علی آباد	۵,۰۰۰,۰۰۰
۸۰	گلستان	شرکت تعاونی انصار شهرستان رامیان	۵,۰۰۰,۰۰۰
۸۱	گلستان	اتحادیه شرکت تعاونی مرتعداران استان گلستان	۸۰,۰۰۰,۰۰۰
۸۲	گیلان	شرکت تعاونی جنگل آستارا - شهرستان آستارا	۴,۵۰۰,۰۰۰
۸۳	گیلان	شرکت تعاونی جنگل قیصر کوه - شهرستان رشت	۶,۶۰۰,۰۰۰
۸۴	گیلان	شرکت تعاونی جنگل نارون - شهرستان رودبار	۵,۴۰۰,۰۰۰
۸۵	گیلان	شرکت تعاونی جنگل رانشستان - شهرستان رودبار	۱۵,۰۰۰,۰۰۰

مشخصات تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی (۱۳۸۹)
(ادامه)

ردیف	استان	نام تشکل	مبلغ سهام (ریال)
۸۶	گیلان	شرکت تعاونی جنگل ملکرد- شهرستان سیاهکل	۹,۵۰۰,۰۰۰
۸۷	گیلان	شرکت تعاونی جنگل امیرالمومنین راداریسته سیاهکل	۵,۰۰۰,۰۰۰
۸۸	گیلان	شرکت تعاونی جنگل نرماش رودسر	۵,۰۰۰,۰۰۰
۸۹	مرکزی	تعاونی مرتعداری ازنوجان	۱۸,۰۰۰,۰۰۰
۹۰	مرکزی	تعاونی مرتعداری(تامین نیاز دامداران)انجدان	۱۱۲,۰۰۰,۰۰۰
۹۱	مرکزی	تعاونی مرتعداری قهیه	۱۵,۰۰۰,۰۰۰
۹۲	مرکزی	تعاونی آبخیزداری آختاج	۱۲۰,۰۰۰,۰۰۰
۹۳	مرکزی	شرکت تعاونی آبخیزداری ورگبار علیا	۵,۰۰۰,۰۰۰
۹۴	مرکزی	انجمن صنفی مرتعداران استان مرکزی	۴۰,۰۰۰,۰۰۰
۹۵	هرمزگان	شرکت تعاونی کشاورزی و صنایع نازنین	۵,۰۰۰,۰۰۰
۹۶	هرمزگان	شرکت تعاونی پرورش گیاه آنقوره نخل فین شهرستان بستک	۳,۰۰۰,۰۰۰
۹۷	هرمزگان	شرکت تعاونی زرچین دشت احمد شهرستان بستک	۳,۸۶۰,۰۰۰
۹۸	هرمزگان	شرکت تعاونی گل و گیاه کوه بست صفر شهرستان بستک	۷,۰۰۰,۰۰۰
۹۹	هرمزگان	شرکت تعاونی منابع طبیعی اسلام آباد هماگ	۱۸,۴۶۰,۰۰۰
۱۰۰	همدان	تعاونی مرتعداری گمارقشلاق	۳۰,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۱	همدان	تعاونی مرتعداری کردبلاغ	۲۰,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۲	همدان	شرکت تعاونی مرتعداران بخش جوکارحسن آبادعلوی	۱,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۳	همدان	تعاونی مرتعداری بابل قانی ملایر	۷۷۰,۰۰۰
۱۰۴	همدان	شرکت تعاونی مرتعداری بخش مرکزی قلعه باباخان ملایر	۷۵۰,۰۰۰
۱۰۵	همدان	تعاونی مرتعداران روستای شیلاندرعلیا	۷۱۰,۰۰۰
۱۰۶	همدان	تعاونی مرتعداری امیرالامرا(هسته طلائی)	۱,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۷	همدان	شرکت مرتعداران چشمه غازی	۱,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۸	همدان	تعاونی مرتعداری ننج ملایر	۱,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۹	همدان	تعاونی مرتعداری امزاجرد	۱,۴۳۰,۰۰۰
۱۱۰	همدان	تعاونی مرتعداری کیوارستان	۱,۳۴۰,۰۰۰
۱۱۱	همدان	تعاونی مرتعداری دره مراد بیک همدان	۱,۱۵۰,۰۰۰
۱۱۲	همدان	تعاونی مرتعداری قشلاق قباد	۲,۰۰۰,۰۰۰
۱۱۳	همدان	شرکت تعاونی مرتعداران ملحم دره	۱,۵۰۰,۰۰۰

مشخصات تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری سهامدار صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی استانی (۱۳۸۹)
(ادامه)

ردیف	استان	نام تشکل	مبلغ سهام (ریال)
۱۱۴	همدان	تعاونی مرتعداری روستای حیدره قاضی خان	۲,۰۰۰,۰۰۰
۱۱۵	همدان	مرتعداری عشایری حیدره قاضی خان شهرستان بهاره	۲,۰۰۰,۰۰۰
۱۱۶	همدان	شرکت تعاونی مرتعداری عشایری سیمین ابرو	۵۰۰,۰۰۰
۱۱۷	همدان	تعاونی مرتعداری عشایر وهنان	۱,۱۰۰,۰۰۰
۱۱۸	همدان	تعاونی مرتعداری عشایری شیلاندرعلیا	۲,۵۰۰,۰۰۰
جمع			۲,۵۰۳,۶۸۱,۵۷۲

۳-۳- بررسی شیوه های تاسیس صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری :

تدوین و ارایه شیوه اجرایی تاسیس صندوق ها ، مرحله پایانی فعالیت کار گروه در ارایه گزارش و پیشنهاد نهایی کار گروه می باشد . برای حصول به شیوه اجرایی ، ابتدا می بایست شیوه های اجرایی که بصورت بالقوه برای تاسیس صندوق ها وجود دارد بررسی گردد. لازم بذکر است که علی رغم امکان عضویت تشکل ها در صندوق های متعدد به لحاظ قانون تجارت ولی ، سعی و تلاش در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری بر آن است تا هر تشکل بتواند عضویت یک صندوق را بصورت پویا عهده دار گردد. شیوه های اجرایی تاسیس صندوق در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری را می توان به دو محور:

۳-۳-۱- صندوق های با وظایف عام (فراگیر)

۳-۳-۲- صندوق های با وظایف خاص طراحی نمود.

۳-۳-۱- صندوق های با وظایف عام (فراگیر) :

اینگونه صندوق ها با کلیه وظایف حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری تاسیس می گردد . از خصوصیات این صندوق ها عضویت تمامی تشکل ها با هر عنوان در حوزه وظایف سازمان می باشد . تشکل های جنگل ، مرتع ، آبخیزداری ، بیابان زدایی و سایر تشکل ها امکان عضویت و خرید سهام صندوق های عام را خواهند داشت.

۳-۳-۱-۱- صندوق ملی حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری : این صندوق در سطح ملی تاسیس می گردد و تمامی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری در سراسر کشور می توانند عضو این صندوق باشند. از ویژگی این صندوق واحد بودن آن است.

۳-۳-۱-۲- صندوق منطقه ای منابع طبیعی و آبخیزداری منطقه (یک ، زاگرس ، غیره) : حوزه فعالیت اینگونه صندوق ها کمتر از سطح ملی و بیشتر از سطح استانی و پوشش تمامی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری آن منطقه خاص خواهد بود. امکان تاسیس این نوع صندوق به تعداد مناطق سه گانه خواهد بود.

۳-۳-۱-۳- صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان : همانگونه که از اسم این صندوق پیداست حوزه فعالیت آن پوشش تمامی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری فعال در آن استان است. تعداد این نوع صندوق می تواند به تعداد استان های کشور (۳۰ صندوق) باشد.

۳-۳-۲- صندوق های با وظایف خاص :

این گونه صندوق ها براساس شرایط و موقعیت مناسب و خاص و بصورت تخصصی تاسیس می گردد. شکل های مختلف این گونه صندوق ها عبارتند از :

۳-۳-۲-۱- صندوق خاص محصولی : این صندوق از مشارکت تشکل های تعاونی که تولید کننده محصول خاصی در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری تشکیل می گردد. بعنوان مثال صندوق تخصصی حمایت از توسعه تولید چوب

۳-۳-۲-۲- صندوق خاص خدماتی : این صندوق نیز از مشارکت تشکل های تعاونی که خدمت خاصی را در عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری انجام می دهند ، تاسیس می گردد. بعنوان مثال صندوق تخصصی حمایت از توسعه بیابان زدایی و تثبیت شن

۳-۳-۲-۳- صندوق خاص موضوعی : این گونه صندوق ها جهت حمایت از توسعه موضوعی خاص و بصورت تخصصی تاسیس می گردد. صندوق های تخصصی موضوعی می تواند در حوزه عملیات هریک از معاونت های تخصصی تاسیس گردد. بعنوان مثال صندوق تخصصی حمایت از توسعه آبخیزداری

لازم بذکر است که صندوق های تخصصی نیز همانند صندوق های فراگیر می توانند در سطوح سه گانه ملی ، منطقه ای و استانی تاسیس گردند.

۳-۴- سرمایه مورد نیاز تاسیس صندوق ها:

یکی از مهمترین عوامل امکان تاسیس صندوق پس از وجود تشکل های تعاونی واجد شرایط ، توان تامین سهم ۵۱ درصدی آن تشکل ها جهت خرید سهام مربوطه می باشد. میزان سرمایه صندوق امکان فعالیت آنرا بعنوان یک موسسه مالی - اعتباری فراهم می سازد و قطعاً نمی بایست سرمایه اولیه در زمان تاسیس صندوق ها به کمتر از مبلغ در نظر گرفته شده باشد. حداقل سرمایه تاسیس صندوق در سطوح مختلف در جدول ذیل بیان شده است.

سرمایه صندوق در زمان تاسیس (میلیارد ریال)			نوع صندوق
سرمایه اولیه صندوق	سهم دولت حداکثر (۴۹ درصد)	سهم تعاونی ها حداقل (۵۱ درصد)	
۱۰۰	۴۹	۵۱	صندوق فراگیر ملی
۸۰	۳۹/۲	۴۰/۸	صندوق خاص ملی
۵۰	۲۴/۵	۲۵/۵	صندوق فراگیر منطقه ای
۵۰	۲۴/۵	۲۵/۵	صندوق خاص منطقه ای
۳۰	۱۴/۷	۱۵/۳	صندوق فراگیر استانی
۴۰	۱۹/۶	۲۰/۴	صندوق خاص استانی

۳-۴- فرم نظر خواهی از اعضای محترم کارگروه :

با توجه به موارد فوق و جهت تدوین شیوه اجرایی تاسیس صندوق ها ، اعضای محترم کارگروه می بایست نظر سازمانی خود را در پاسخ به سوالات ذیل تدوین و ارایه نمایند.

نام و نام خانوادگی :	به نمایندگی از :
<ol style="list-style-type: none"> ۱. نظر سازمانی خود را در خصوص تاسیس صندوق های فراگیر و خاص بیان فرمایید؟ ۲. به نظر شما شرایط تاسیس صندوق فراگیر استانی فراهم است ؟ چه استان هایی؟ ۳. بطور کل چه نوع صندوق یا صندوق هایی را با توجه به سهم ۵۱ درصدی تشکل های مربوطه توصیه میفرمایید ؟ ۴. آیا در حوزه سازمانی جنابعالی شرایط تاسیس صندوق وجود دارد ؟ ۵. لطفاً توجیهات لازم ، در صورت اعلام نیاز به تاسیس صندوق را بیان فرمایید ؟ ۶. طی برنامه کوتاه مدت (یکساله) و میان مدت (پنج ساله) چه نوع صندوق یا صندوق هایی و به چه تعداد توصیه می فرمایید. 	

۳-۵- راهبرد تاسیس صندوق :

با بررسی شیوه های اجرایی تاسیس صندوق ها ، می بایست شیوه اجرایی تاسیس صندوق ها تدوین گردد. شیوه اجرایی بعنوان استراتژی سازمان در تاسیس صندوق ها در آینده مورد عمل قرار خواهد گرفت. شیوه اجرایی می بایست در بستر زمان تعریف گردد که بدین منظور به سه برنامه کوتاه مدت (یکساله) میان مدت (پنجساله) و بلند مدت (افق ۱۴۰۴) ارایه می گردد.

۳-۵-۱- برنامه کوتاه مدت تاسیس صندوق :

۳-۵-۱-۱- تاسیس صندوق منطقه ای جنگل های شمال کشور:

صندوق حمایت از توسعه جنگل های شمال با حوزه فعالیت عام (فراگیر) در حوزه معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب و چهار اداره کل ساری، نوشهر، گلستان و گیلان و با مشارکت تشکل های تعاونی حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری حوز عملیات خود وبا سرمایه اولیه ۵۰ میلیارد ریال ، که حداقل ۵۱ درصد سرمایه توسط تشکل های فوق و حداکثر ۴۹ درصد سرمایه توسط دولت تامین می گردد تاسیس خواهد شد. این صندوق بعنوان اولین صندوق در حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری بصورت نمونه خواهد بود.

۳-۵-۱-۲- تاسیس صندوق های فراگیر استانی :

طی برنامه کوتاه مدت برخی استان های واجد شرایط و پیشرو اقدام به تاسیس صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری با حوزه فعالیت فراگیر در سطح استان مربوطه خواهد بود . سرمایه اولیه تاسیس صندوق در استان های پیشرو حداقل ۳۰ میلیارد ریال خواهد بود که حداقل ۵۱ درصد آن توسط تشکل های تعاونی تحت پوشش استان در حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری تامین خواهد شد و مابقی سرمایه از محل ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی توسط استان مربوطه (دولت) تامین خواهد شد.

از شرایط استان های پیشرو :

- ✓ توان تامین مبلغ ۲۴/۵ میلیارد ریال از محل فروش اموال مازاد اداره کل استان در قالب ماده ۱۲
- ✓ وجود تشکل های تعاونی بالفعل و بالقوه در استان که توانایی تامین حداقل ۲۵/۵ میلیارد ریال سرمایه اولیه مربوط به خود را داشته باشند.
- ✓ ساختار کارشناسی و مدیریتی اداره کل توان تاسیس صندوق و پیگیری های بعدی را داشته باشد.

پیش بینی می گردد تعداد صندوق های قابل تاسیس حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری توسط استان های پیشرو در برنامه کوتاه مدت ۵ استان باشد.

۳-۵-۲- برنامه میان مدت تاسیس صندوق ها :

۳-۵-۲-۱- طی برنامه میان مدت صندوق منطقه ای جنگل های شمال و پنج صندوق تاسیس شده در استان های پیشرو اقدام به توسعه کمی و کیفی می نمایند و به عبارت دیگر این گونه صندوق ها در مقاطع افزایش سرمایه خود نسبت به عضویت تشکل های جدیدالتاسیس و یا تشکل هایی که امکان عضویت در صندوق را نیافته اند بعنوان توسعه کمی و افزایش سرمایه سایر اعضا بعنوان توسعه کیفی عمل خواهند نمود.

۳-۵-۲-۲- صندوق خاص: در طی برنامه میان مدت توسط معاونت های فنی و تخصصی سازمان امکان سنجی و بررسی لازم در شناسایی حوزه تاسیس صندوق خاص بصورت محصولی ، خدماتی و یا موضوعی صورت خواهد پذیرفت و صندوق خاصی که در بهترین شرایط قرار داشته باشد ، مجوز تاسیس را دریافت خواهد کرد این صندوق بصورت نمونه صندوق های خاص در برنامه میان مدت و با سرمایه اولیه ۸۰ میلیارد ریال در سطح ملی یا منطقه تاسیس خواهد شد.

۳-۵-۲-۳- صندوق فراگیر استانی :

در برنامه میان مدت سایر استان های باقی مانده ، اقدام به تاسیس صندوق فراگیر حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیداری استان به پوشش تشکل های مربوطه خواهند نمود سرمایه اولیه تاسیس این صندوق ها ۳۰ میلیارد ریال خواهد بود که ۵۱ درصد توسط تعاونی ها و ۴۹ درصد توسط دولت و از محل فروش اموال مازاد اداره کل استان مربوطه در قالب ماده ۱۲ قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی تامین خواهد شد.

۳-۵-۳- برنامه بلند مدت تاسیس صندوق ها :

طی این برنامه تمامی زمینه های تاسیس صندوق های خاص امکان سنجی و اجرا خواهد شد بطوری که درسال پایانی برنامه بلند مدت ، حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیداری شاهد فعالیت ۳۰ صندوق فراگیر استانی (به تعداد استان های کشور در آن سال) و حداقل ۱۰ صندوق خاص خواهد بود . که امید است با توکل به رحمت واسعه الهی این صندوق ها زمینه تاسیس بانک تخصصی را فراهم نمایند.

بخش چهارم :

دستور العمل تاسیس صندوق های فراگیر استانی

بر اساس راهبرد تعیین شده در تاسیس صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی در کوتاه مدت (یکساله) بصورت صندوق های فراگیر در سطح جنگل های شمال و همچنین در سطح پنج استان پیشرو و در برنامه میان مدت (پنجساله) در کلیه استان های کشور و به منظور وحدت رویه و ایجاد شرایط رقابتی یکسان مابین استان های کشور و همچنین جهت تعیین استان های پیشرو ، این دستور العمل تدوین می گردد.

۴-۱- شرایط اصولی تاسیس (شرایط سه گانه) :

تاسیس صندوق در هر استان دارای شرایط اصولی و اساسی سه گانه می باشد که تنها در صورت وجود این شرایط ، امکان پیگیری تاسیس صندوق در استان مربوطه فراهم خواهد بود این شرایط عبارتند از :

۴-۱-۱- ماده (۱۲) :

اولین شرط تاسیس صندوق ، وجود امکانات بالقوه و بالفعل تامین سرمایه سهم دولت در استان مربوطه در قالب ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی است. به عبارت دیگر و بر اساس راهبرد تعیین شده می بایست ، ۴۹ درصد ۳۰ میلیارد ریال به مبلغ ۱۴/۷ میلیارد ریال بعنوان سهم دولت از فروش اموال مازاد اداره کل استان قابل تامین باشد و در این خصوص اقدامات لازم از قبیل اخذ مجوز ، آگهی مزایده و سایر شرایط قانونی دیگر لحاظ شده باشد.

۴-۱-۲- وجود تشکل های تعاونی متناسب :

دومین شرط تاسیس صندوق ، وجود امکانات بالقوه و بالفعل تشکل های تعاونی در سطح استان و توان تامین ۵۱ درصد از سرمایه اولیه صندوق باشد . این مبلغ ۱۵/۳ میلیارد ریال خواهد بود که براساس طرح تاسیس صندوق استانی و براساس میزان تاثیر هر تعاونی در ارزش تولیدات و خدمات مربوطه تسهیم و میزان قدرالسهم هر تعاونی تعیین می گردد.

۴-۱-۳- وجود توان کارشناسی و مدیریتی :

سومین شرط تاسیس صندوق ، وجود امکانات بالقوه و بالفعل کارشناسی و مدیریتی در اداره کل استان جهت اجرای دستورالعمل تاسیس ، تاسیس صندوق و پیگیری امورات مربوطه صندوق پس از تاسیس است. تدوین طرح تاسیس ، تشکیل هیئت موسس ، برگزاری مجمع عمومی اولیه ، ثبت رسمی و حضور در ترکیب هیئت مدیره (بعنوان نماینده سهام دولت و براساس قانون تجارت) از جمله موارد کارشناسی و مدیریتی تاسیس صندوق می باشد.

۴-۲- اهمیت برآورد ارزش اقتصادی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در تاسیس صندوق :
از موارد مهم در تاسیس صندوق شناخت حوزه فعالیت و بویژه ارزش اقتصادی آن حوزه می باشد . محاسبه ارزش اقتصادی سایر زیر بخش های کشاورزی از جمله زراعت و باغبانی ، دام و طیور دارای روال و شیوه های خاص خود می باشد و اغلب ارزش آن زیر بخش ها به ارزش تولیداتشان برمی گردد ولی زیر بخش منابع طبیعی دارای شرایط خاص است .

براساس بررسی های انجام شده ، تاکنون تعیین ارزش اقتصادی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در کشور بصورت منسجم انجام نشده و بصورت پراکنده بعضاً تجربیات دانشمندان سایر کشور ها ترجمه شده است که از موانع بکار گیری آن تجربیات شرایط متفاوت کشور ما با کشور های صاحب تجربه است . بسیاری از مردم از ارزش های واقعی و پنهانی پوشش های گیاهی و اکوسیستم ها (بعنوان بخش مهمی از حیات زیست) بی خبرند. افزایش آگاهی عمومی از سودهای اکوسیستم ها به جوامع انسانی، بسیار حیاتی است. این آگاهی موجب مصون ماندن پوشش های گیاهی و اکوسیستم ها از تخریب و تعرض بشر و در نهایت تضمین سلامت او می گردد.

اما چگونه می توان ارزش واقعی کلیه خدمات اکوسیستم را برآورد نمود ؟ ارزش میزان گاز اکسیژن تولیدی هر هکتار جنگل زاگرس چقدر است ؟ ارزش مالی خنک شدن هوای شهرهای کنار جنگل به ازاء هر هکتار جنگل چقدر است و چگونه قابل برآورد می باشد؟

امروزه ارزش گذاری کالاها و خدمات منابع طبیعی به خصوص کالاها و خدمات ناپیدا و ناملموس دارای اهمیت فزاینده ای است و ابعاد محلی، ملی و بین المللی آن در مباحث مربوط به تخریب منابع طبیعی و جنگل زدایی جایگاه ویژه ای یافته است.

اهمیت استراتژیک آن به حدی است که در میان محققان، اشتیاق زیادی برای گسترش روش های مناسب برای درک بخش پنهان ارزش های منابع طبیعی دیده می شود تا از این طریق درک جامعی از قلمرو ارزش های منتسب به منابع تحت سلطه بشر حاصل آید.

ارزش های اکوسیستم عموماً به سه بخش اکولوژیکی، فرهنگی- اجتماعی و اقتصادی تقسیم می شوند. به طور کلی هر مطالعه ای در زمینه ارزش گذاری اقتصادی منابع طبیعی شامل دو بخش ساختاری است. ابتدا کمی سازی تولیدات و خدمات و سپس تلاش برای تقویم ارزش اقتصادی آنها از طریق محاسبات مالی و ارزش های پولی در این ارزش گذاری باید ارزش استفاده های مستقیم و غیرمستقیم را به ارزش های مبادله

ای تبدیل کرده و به وسیله قیمت های سایه ای به برآوردهای قابل فهم برای عموم افراد دست یابد. (سعید، ۱۳۸۰) به همین منظور ابتدا ابعاد کمی تولیدات و خدمات اکولوژیکی شناسایی و با معیارهای فیزیکی متعارف اندازه گیری می شوند. سپس رضامندی چنین تولیدات و خدمات در میان اجتماعی مورد سنجش قرار می گیرند.^۱

کالاها، خدمات و کارکردهای اکوسیستم های طبیعی و نیمه طبیعی (منبع: دی گروت و همکاران ۲۰۰۲)

کارکردها	فرآیندها	کالاها و خدمات (مثال ها)	
تنظیمی	تنظیم گاز	۱- حفاظت از UVb به وسیله O ₃ و جلوگیری از بیماری ۲- حفظ و بهبود کیفیت هوا ۳- تأثیر به اقلیم	
	تنظیم اقلیم	تداوم و ثبات جریان اقلیم (حفظ دما و بارندگی) مانند: بهبود زیستگاه آدمی، سلامتی و زراعت	
	جلوگیری از طوفان ها و طغیان ها	۱- جلوگیری از طوفان (توسط تپه های مرجانی) ۲- جلوگیری از سیل (توسط تالاب ها و جنگل ها)	
	تنظیم آب	۱- زهکشی و آبیاری طبیعی ۲- محیطی مناسب برای انتقال و جریان آب	
	تولید آب	تولید آب برای استفاده های مصرفی (نوشیدن، آبیاری و مصارف صنعتی)	
	حفاظت از خاک	۱- حفظ و تداوم وجود خاک های زراعی و مورد کشت ۲- جلوگیری از خسارت حاصل از فرسایش و رسوب گذاری	
	تشکیل خاک	۱- تداوم قابلیت تولید در زمین های زراعی ۲- حفظ و تداوم خاک های طبیعی	
	تنظیم عناصر	تداوم و حفظ خاکهای سالم و اکوسیستم های تولید کننده	
	تصفیه مازاد آب ها و آلودگی ها	۱- کنترل آلودگی و سم زدایی ۲- تصفیه ذرات گرد و خاک ۳- کاهش آلودگی صوتی	
	گرده افشانی	۱- گرده افشانی گونه های گیاهی طبیعی ۲- گرده افشانی محصولات کشاورزی	
	کنترل زیستی	۱- کنترل آفت ها و بیماری ها ۲- کاهش علف خواری (خسارت محصول)	
	زیستگاهی	پناه گاه	تداوم ایجاد گونه هایی که از نظر اقتصادی قابل برداشت هستند.
		پرورشی	۱- شکار، تهیه ماهی، سرگرمی، میوه ها و غیره ۲- گذراندن زندگی تعدادی با زراعت یا کشت آبی در آن
	تولیدی	غذا	۱- ساختمان و اسباب صنعتی (الوار، پوست) ۲- سوخت و انرژی چوب سوختی، مواد آلی) ۳- علوفه، کود گیاهی
مواد خام		۱- افزایش توان مقاومت گیاهان به پاتوژن ها و حشرات ۲- سایر کاربردها (امور مربوط به سلامتی انسان)	

^۱ نقل از مقاله طبقه بندی و ارتباط اکوسیستمی کارکردها، کالاها، و خدمات منابع طبیعی نشریه جنگل و مرتع شماره ۸۲ و ۸۳

کالاها، خدمات و کارکردهای اکوسیستم های طبیعی و نیمه طبیعی (منبع: دی گروت و همکاران ۲۰۰۲)

کالاها و خدمات (مثال ها)	فرآیندها	کارکردها	
۱- داروها و آسیب شناسی ۲- مدل های شیمیایی و ابزارها ۳- سنجش و انجام تست	مواد ژنتیکی و تکامل گیاهان وحشی و جانوران	منابع ژنتیکی	تولیدی
الگوی مد، داروی دست ساز، جواهری، حیوانات اهلی، عبادت، دکوراسیون، سوغات (خز، پر، عاج، ماهی آکواریوم، ثعلب، پروانه)	تنوعی از مواد شیمیایی و سایر استفاده های دارویی موجودات زنده طبیعی	منابع دارویی	
-	تنوع از موجودات زنده اکوسیستم های طبیعی که پتانسیل یا استفاده های زینتی دارند.	منابع زیستی	
لذت تماشای مناظر، جلوه های جاده ها، خانه سازی و ویلاها	مناظر جذاب	جاذبه های هنری	ادراکی
سفر به اکوسیستم های طبیعی به منظور اکوتوریسم و ورزش های بیرونی و غیره	تنوعی از مناظر با استفاده های تفریحی و سرگرمی	تفریح	
کاربری طبیعت در ایجاد انگیزه در کتب، فیلم ها، نقاشی ها، فولکلورها، علایم ملی، آرشیتکت، تبلیغات و غیره	تنوعی از یک سری ویژگی های طبیعی دارای ارزش های فرهنگی و بازیگری	درک فرهنگی، بازیگری	
استفاده از طبیعت برای اهداف مذهبی یا تاریخی (مانند ارزش میراثی در اکوسیستم های طبیعی و ویژگی های آن)	تنوعی از یک سری ویژگی های طبیعی دارای ارزش های معنوی و تاریخی	درک معنوی تاریخی	
استفاده از طبیعت برای گروه های علمی و تفریحی موسسات آموزشی، کاربری طبیعت برای تحقیقات علمی	تنوعی از ارزش های علمی و آموزشی در طبیعت	علم و آموزش	

روش های مورد استفاده برای ارزش گذاری کارکردها، منبع : دی گروت (۲۰۰۲)

ارزش گذاری گروهی	ارزش گذاری مشروط	قیمت گذاری بازاری غیرمستقیم					قیمت گذاری بازاری غیرمستقیم	ارزش - دلاری هکتار بر سال	کارکردها
		HP	TC	F ¹	RC	AC			
O	O			O	O	+++		۲۶-۷	تنظیم گاز
O	O			O	O	+++		۲۲۳-۸۸	تنظیم آب و هوا
O	+	O		O	++	+++		۷۲۴۰-۲	جلوگیری از طوفان ها
O	O	O	O	+++	O	++	+	۵۴۴۵-۲	تنظیم آب
O	O	O	O	O	++	O	+++	۷۶۰۰-۳	تولید آب
O	O			O	++	+++		۲۴۵-۲۹	حفاظت از خاک
O	O			O	O	+++		۱۰-۱	تشکیل خاک
O	O			O	+++	O		۲۱۱۰۰	تنظیم عناصر
O	++	O		O	+++	O		۸۷	تصفیه مازاد
O	O			++	+++	+	O	۶۶۹۶	گرده افشانی
O	O			++	+++	O	+	۵۸	کنترل زیستی
O	++	O		O	O		+++	۲۵-۱۴	پناهگاه
O	O	O		O	O	O	+++	۷۸-۲	پرورشی
O	+			++	O		+++	۱۵۲۲-۳	غذا
O	+			++	O		+++	۱۹۵	مواد خام
O	O			++	O		+++	۱۴۲	منابع ژنتیکی
O	O			++	O	O	+++	۲۷۶۱-۶	منابع دارویی
O	O	O		++	O		+++	۱۰۱۴-۶	منابع زیستی
O	O	+++	O		O			۱۱۲-۶	جاذبه های هنری
	+++	+	++	++	O		+++	-	تفریح
O	+++	O	O	O				۱۴۵-۳	درک فرهنگی بازیگری
O	+++	O	O				O	۱۷۶۰-۷	درک معنوی و تاریخی
O	O		O		O		+++	۶۰۰۰-۲ - -۲۵-۱	علم و دانش

O : روش مورد استفاده است از نظر شدت استفاده : +++ ++ +

۴-۳- طرح تاسیس صندوق:

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان (نام استان مربوطه) کتابچه ای خواهد بود که دارای چهار فصل عمده شامل ، فصل اول ، انعکاس آخرین اطلاعات و وضعیت استان شامل جغرافیای طبیعی ، سیاسی واجتماعی که در قالب جداول مربوطه خواهد بود فصل دوم شامل ، آخرین اطلاعات مربوط به میزان سهم منابع طبیعی و آبخیزداری در بخش کشاورزی استان ، سهم هریک از قسمت های جنگل ، مرتع ، بیابان و آبخیزداری در ارزش کل زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان و فصل سوم شامل ، اطلاعات بروز و جامعی از تشکل های تعاونی موجود استان و بررسی امکان توسعه کمی و کیفی تشکل های تعاونی استان در سطوح شهرستان ، استان و اتحادیه های مربوطه و نیز فصل چهارم شامل تعیین میزان قدرالسهم هر یک از تعاونی ها نسبت به ۵۱ درصد سرمایه اولیه صندوق می باشد. لازم بذکر است که فصول اول و دوم توسط اداره کل منابع طبیعی استان و فصول سوم و چهارم طرح تاسیس توسط هیئت موسس تدوین می گردد.

۴-۳-۱- جغرافیای طبیعی ، سیاسی واجتماعی استان :

۴-۳-۱-۱- مساحت استان به تفکیک هر شهرستان و استان

۴-۳-۱-۲- جمعیت استان به تفکیک هر شهرستان و استان

۴-۳-۱-۳- تراکم جمعیت در واحد سطح به تفکیک شهرستان و استان

۴-۳-۱-۴- جمعیت ساکن و بهره بردار منابع طبیعی به تفکیک جنگل ، مرتع و بیابان

۴-۳-۱-۵- سطوح منابع طبیعی شامل جنگل، مرتع و بیابان ترجیحاً به تفکیک شهرستان و استان با ذکر درجه آن.

۴-۳-۲- تعیین سهم زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در اقتصاد استان :

۴-۳-۲-۱- برآورد ارزش سرمایه : کالاهای سرمایه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان بصورت زمین ، جنگل (شامل درخت ، نهال و غیره) وسایر کالاهای از این قبیل ارزش گذاری و در قالب جداول مربوطه بیان می گردد.

۴-۳-۲-۲- تعیین ارزش تولیدات : ارزش تولیدات در قالب جداول مربوطه و به تفکیک جنگل (طبیعی ، دست کاشت) ، مرتع ، بیابان و آبخیزداری با ذکر نوع محصول ، واحد (کیلوگرم ، متر مکعب ، تن و غیره) ، ارزش واحد بریال و ارزش کل محصول به میلیون ریال ذکر می گردد . پوشش هرچه دقیقتر محصولات تولیدی نتیجه مطلوب تری را حاصل خواهد نمود.

۴-۳-۲-۳- تعیین ارزش خدمات : در این قسمت کلیه خدماتی که در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان بصورت بالفعل انجام می شود و یا بصورت بالقوه می بایست انجام شود به تفکیک حوزه وظایف چهارگانه (جنگل ، مرتع ، بیابان و آبخیزداری) ارزش گذاری و در قالب جداول مربوطه بیان می گردد.

۴-۳-۲-۴- ارزش اقتصادی : در این قسمت ارزش سرمایه ، تولیدات و خدمات به تفکیک حوزه وظایف چهارگانه وبا ذکر نسبت هر یک از وظایف در استان، ارایه می گردد.

۴-۳-۳- تشکل های تعاونی :

در این فصل اطلاعات جامعی از آخرین وضعیت تشکل های تعاونی که در حوزه چهارگانه در سطوح شهرستان و استان تاسیس شده اند ، بیان می گردد.

۴-۳-۱- تعاونی های تاسیس شده فعال :

آخرین وضعیت و اطلاعات تشکل های تعاونی به تفکیک حوزه فعالیت چهار گانه و همچنین به تفکیک عنوان شامل نام تعاونی ، تاریخ ثبت ، محل و شماره ثبت ، سازمان متولی (اداره کل تعاون استان وابسته به وزارت تعاون یا تعاون روستایی استان وابسته به سازمان مرکزی تعاون روستایی) ، تعداد اعضا ، سرمایه اولیه (هزار ریال) ، سرمایه کنونی ، تاریخ برگزاری آخرین مجمع ، نام مدیرعامل، سن ، میزان تحصیلات مدیرعامل ، سابقه مدیرعامل در شرکت تعاونی ، فعالیت شاخص تعاونی .

۴-۳-۲- تعاونی های تاسیس شده غیر فعال :

اطلاعات تعاونی هایی که زمانی در استان تاسیس شده ولی اکنون غیر فعال هستند در این جدول ذکر می گردد ذکر اطلاعات در جدول تا تعداد اعضا مشابه تعاونی های فعال بود که در این جدول مواردی چون تاریخ غیر فعال شدن و امکان راه اندازی مجدد وجود دارد که پس از بررسی لازم با پاسخ بله یا خیر پاسخ داده می شود.

۴-۳-۳- توسعه کمی و کیفی تعاونی ها :

براساس تجارب و یافته های کارشناسی و مزایای تاسیس صندوق در استان و عوایدی که صندوق برای بهره برداران منابع طبیعی و آبخیزداری خواهد داشت و فرآیند سه ماهه تاسیس صندوق در استان ، و به موازات فرآیند تاسیس ، با استعانت از تمامی امکانات بالقوه استان ، ابتدا زمینه های توسعه کمی تعاونی ها شناسایی می گردد که این امر در قالب تشکل های جدید برای شهرستان هایی که فاقد تعاونی در موضوع و عنوان مربوطه هستند و یا دارای تعاونی غیر فعال غیر قابل احیاء هستند ، اقدام می گردد. جدول مربوطه بیانگر برآورد ها و پیش بینی هایی برای تاسیس تعاونی های جدید در طرف مدت سه ماهه فرآیند تاسیس صندوق در استان می باشد.

۴-۳-۴- تسهیم به نسبت سهام صندوق :

در جداول مربوط به این فصل ، به استناد فصول قبلی ابتدا سرمایه اولیه صندوق استانی به مبلغ ۳۰ میلیارد ریال مد نظر قرار می گیرد. سپس به شرح ذیل تسهیم به نسبت تامین سرمایه بصورت مبلغ و درصد بیان می گردد:

۴-۳-۱- سهم دولت :

سهم دولت در سرمایه تاسیس صندوق به میزان حداکثر ۴۹ درصد سرمایه و به مبلغ ۱۴/۷ میلیارد ریال خواهد بود که در این خصوص اقدامات بالفعل و بالقوه تامین سرمایه سهم دولت که در قالب ماده (۱۲) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی و آیین نامه ها و دستورالعمل های مربوطه و از محل اموال مازاد اداره کل استان تامین می گردد ، خواهد بود.

در فهرست انجام کار مربوطه (check list) پس از ذکر مشخصات اموال مذکور ، مراحل انجام کار آن شامل :

۴-۳-۱-۱- مرحله مقدماتی :

شامل ، مجوز لازم از مراجع مربوطه اخذ شده ، قیمت کارشناسی مشخص شده ، آگهی مزایده منتشر شده .

۴-۳-۱-۲- مرحله اجرایی :

شامل، تشریفات مزایده انجام شده، مشتری مشخص شده، قیمت توسط مشتری به خزانه واریز شده.

۴-۳-۱-۳- مرحله نهایی :

شامل، تایید واریز وجه از خزانه به حساب مربوطه در وزارت متبوع توسط ذبحساب، تایید واریز وجه به حساب مربوطه شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری توسط ذبحساب شرکت

۴-۳-۲- سهم تشکل های تعاونی :

سهم تشکل های تعاونی در سرمایه اولیه تاسیس صندوق استانی حداقل ۵۱ درصد و به مبلغ ۱۵/۳ میلیارد ریال خواهد بود.

جهت تسهیل در محاسبات عدد ۵۱، عدد ۱۰۰ در نظر گرفته می شود و به شرح ذیل بین تعاونی های واجد شرایط تسهیم می گردد :

۴-۳-۲-۱- ابتدا سهم قسمت های چهار گانه (جنگل، مرتع، بیابان و آبخیزداری) در ارزش اقتصادی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری و بر اساس جداول مربوطه در فصل دوم تعیین می گردد. به عنوان مثال ارزش اقتصادی جنگل در ارزش کل زیر بخش در استان مربوطه ۳۵ درصد، مرتع ۲۵ درصد، بیابان ۱۵ درصد و آبخیزداری ۲۵ درصد (جمع ۱۰۰ درصد) باشد.

۴-۳-۲-۲- سپس هر یک از قسمت ها با عدد ۱۰۰ نمایش داده می شود و در صورت نیاز به مجموعه های تولیدی، خدماتی و یا موضوعی تقسیم بندی می گردد. بعنوان مثال ممکن است زیر مجموعه جنگل به زراعت چوب، گیاهان دارویی و غیره تقسیم گردد که مانند حالت قبل نسبت ارزش هریک از عناوین نسبت به ارزش اقتصادی جنگل سنجیده و به درصد از ۱۰۰ بیان می گردد که در این مثال ممکن است ارزش اقتصادی چوب در قسمت جنگل استان مربوطه ۷۵ درصد و گیاهان داروی ۲۵ درصد باشد.

۴-۳-۲-۳- در این قسمت تعاونی های موجود و تعاونی هایی که ظرف مدت تاسیس صندوق تاسیس و به ثبت رسمی خواهند رسید را بر اساس موضوعات و موارد فوق به فهرست های مجزا تقسیم می نماییم و به عنوان مثال تعاونی های زراعت چوب در استان مربوطه ۱۰ مورد است (به ازای هر شهرستان یک تعاونی) سهم محاسبه شده زراعت چوب نسبت به قسمت جنگل و نسبت به زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری که به درصد و به مبلغ مشخص شده است بعنوان سهم این ۱۰ تعاونی مشخص می گردد. که این سهم بر اساس ضرابی چون میزان گستردگی و فعال بودن تعاونی، میزان سرمایه، تعداد اعضاء و انجام موارد قانونی قوانین تعاون و تجارت دربرگزاری مجامع مربوطه، حسابرسی های ادواری تعیین و تسهیم می گردد.

۴-۳-۲-۴- سهام بالقوه و بالفعل (تعاریف) :

بر اساس تعریف، سهام بالفعل آن بخش از سهام است که براساس طرح تاسیس محاسبات مربوطه و به ازای هریک از تعاونی های فعال موجود و تعاونی هایی که در آینده سه ماهه تاسیس میگردند، تعیین و مشخص شده است و سهام بالقوه عبارت از سهامی است که علی رقم وجود ارزش اقتصادی قابل توجه در یکی از وظایف حوزه منابع طبیعی و آبخیزداری ولی متاسفانه تشکل تعاونی در آن زمینه وجود ندارد یا تعاونی های

موجود توان مطلوب را جهت پوشش سهام مربوطه ندارند که این بخش از سهام محاسبه و تحت عنوان سهام بالقوه (یا سهام مدیریتی یا سهام توافقی) در کتابچه طرح تاسیس منظور می گردد .

۴-۳-۲-۳-۱- محاسبه سهام بالقوه :

چنانچه بر اساس فصل دوم طرح تاسیس ، ضرورت تاسیس تشکیلی تشخیص داده شده ولی تا کنون و به هر دلیل ، درخواستی از سوی بهره برداران آن قسمت جهت تاسیس تعاونی واصل نشده، سهام آن قسمت متناسب با ارزش اقتصادی مربوطه بعنوان سهام بالقوه و از سوی دیگر چنانچه و به هر علت توان تشکیلی فعال موجود مربوط به قسمتی از حوزه وظایف چهارگانه، متناسب با ارزش اقتصادی آن نمی باشد نیز بعنوان سهام بالقوه تلقی می شود که حاصل تفاضل سهام بالفعل از کل میزان سهام ، میزان سهام بالقوه را مشخص می نماید. اعطای سهام بالقوه در آینده با بالفعل شدن تشکیلی های مربوطه و در مقاطع افزایش سرمایه اولویت خواهند داشت.

۴-۳-۳-۳-۳-۴- قیمت هر سهم :

بر اساس روال تاسیس صندوق های تاسیس شده حمایت از توسعه در سطوح ملی و استانی قیمت هر سهم ۱۰۰۰۰ ریال (هر سهم هزار تومان) قیمت گذاری شده که این امر مبنی محاسبات قیمت هر سهم در طرح تاسیس می باشد.

۴-۳-۴-۴-۴- جدول سهامداران :

پس از محاسبه سهام هریک از تعاونی های مربوطه بر اساس فرآیند طرح تاسیس ، جدولی شامل ردیف ، نام کامل تعاونی ، شهرستان محل ثبت رسمی ، شماره ثبت ، تعداد سهام و مبلغ سهام تدوین می گردد . لازم بذکر است که جمع مبلغ و تعداد سهام این جدول نمی بایست از سهم ۵۱ درصد تعاونی ها کمتر باشد و سهام تشکیلی های بالقوه می بایست مازاد بر ۵۱ درصد و جهت مجامع با دستور کار افزایش سرمایه اقدام گردد.

۴-۴- جداول طرح تاسیس :

۴-۴-۱- فصل اول : کلیات (جدول شماره ۱ لغایت ۳)

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل اول : کلیات

جدول شماره (۱) : مساحت کمی عرصه های منابع طبیعی به تفکیک شهرستان (واحد: هکتار)

نسبت (درصد)	مساحت کل شهرستان	مساحت کمی عرصه های منابع طبیعی				نام شهرستان	ردیف
		جمع	بیابان	مرتع	جنگل		
							۱
							۲
						جمع کل	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل اول : کلیات

جدول شماره (۲) : مساحت کیفی عرصه های منابع طبیعی به تفکیک شهرستان (واحد: هکتار)

بیابان		مرتع			جنگل		نام شهرستان	ردیف
بی پوشش	کوبیر	کم تراکم	نیمه متراکم	متراکم	دست کاشت	طبیعی		
								۱
								۲
							جمع کل	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل اول : کلیات

جدول شماره (۳) : جمعیت استان به تفکیک بهره برداران منابع طبیعی و آبخیزداری (واحد: نفر)

نسبت به کل (درصد)	جمعیت استان	بهره برداران و ساکنین عرصه های منابع طبیعی				
		کل	آبخیزداری	بیابان	مرتع	جنگل

۴-۲- فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (جدول شماره ۴ لغایت ۱۹)

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۴) : برآورد ارزش کالاهای سرمایه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	نام کالای سرمایه ای	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۵) : برآورد ارزش کالاهای سرمایه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتع)

ردیف	نام کالای سرمایه ای	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۶) : برآورد ارزش کالاهای سرمایه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	نام کالای سرمایه ای	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۷) : برآورد ارزش کالاهای سرمایه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

ردیف	نام کالای سرمایه ای	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۸) : برآورد ارزش کل کالاهای سرمایه ای زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان

ردیف	نام حوزه فعالیت	ارزش کالای سرمایه ای (میلیارد ریال)	نسبت به کل (درصد)
۱	جنگل		
۲	مرتع		
۳	بیابان		
۴	آبخیزداری		
جمع کل			

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۹) : برآورد ارزش تولیدات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	نام محصول	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۰) : برآورد ارزش تولیدات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتج)

ردیف	نام محصول	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۱) : برآورد ارزش تولیدات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	نام محصول	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۲) : برآورد ارزش تولیدات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

ردیف	نام محصول	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۳) : برآورد ارزش کل تولیدات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان

ردیف	نام حوزه فعالیت	ارزش تولیدات (میلیارد ریال)	نسبت به ارزش تولیدات کل (درصد)
۱	جنگل		
۲	مرتع		
۳	بیابان		
۴	آبخیزداری		
جمع کل			

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۴) : برآورد ارزش خدمات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	عنوان خدمات	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
جمع کل					

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۵) : برآورد ارزش خدمات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتج)

ردیف	عنوان خدمات	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
	جمع کل				

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۶) : برآورد ارزش خدمات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	عنوان خدمات	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
	جمع کل				

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۷) : برآورد ارزش خدمات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

ردیف	عنوان خدمات	واحد	ارزش واحد (هزار ریال)	مقدار	ارزش کل (میلیارد ریال)
۱					
۲					
	جمع کل				

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۸) : برآورد ارزش کل خدمات زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان

ردیف	نام حوزه فعالیت	ارزش خدمات (میلیارد ریال)	نسبت به ارزش خدمات کل (درصد)
۱	جنگل		
۲	مرتع		
۳	بیابان		
۴	آبخیزداری		
	جمع کل		

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل دوم : تعیین ارزش اقتصادی

جدول شماره (۱۹) : برآورد ارزش اقتصادی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان

ردیف	عنوان	شرح	ارزش اقتصادی (میلیارد ریال)	نسبت به ارزش حوزه (درصد)	نسبت به ارزش اقتصادی کل (درصد)
۱	حوزه جنگل	ارزش کل کالای سرمایه ای			۱۰۰
		ارزش کل تولیدات			
		ارزش کل خدمات			
		جمع کل			
۲	حوزه مرتع	ارزش کل کالای سرمایه ای			۱۰۰
		ارزش کل تولیدات			
		ارزش کل خدمات			
		جمع کل			
۳	حوزه بیابان	ارزش کل کالای سرمایه ای			۱۰۰
		ارزش کل تولیدات			
		ارزش کل خدمات			
		جمع کل			
۴	حوزه آبخیزداری	ارزش کل کالای سرمایه ای			۱۰۰
		ارزش کل تولیدات			
		ارزش کل خدمات			
		جمع کل			
		ارزش کل			۱۰۰

۴-۴-۳- فصل سوم : تشکل های تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (جدول شماره ۲۰ لغایت ۳۱)

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۰) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ آخرین مجمع
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	اکنون	
۱									
۲									

جدول شماره (۲۰) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(ادامه : جنگل)

ردیف	نام	مدیرعامل			تعداد اعضاء	فعالیت شاخص
		تحصیلات	سابقه	سن		
۱						
۲						

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۱) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتج)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ آخرین مجمع
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	اکنون	
۱									
۲									

جدول شماره (۲۱) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(ادامه : مرتج)

ردیف	مدیرعامل				تعداد اعضاء	فعالیت شاخص
	نام	تحصیلات	سابقه	سن		
۱						
۲						

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۲) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ آخرین مجمع
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	اکنون	
۱									
۲									

جدول شماره (۲۲) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(ادامه : بیابان)

ردیف	مدیرعامل				تعداد اعضاء	فعالیت شاخص
	نام	تحصیلات	سابقه	سن		
۱						
۲						

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۳) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ آخرین مجمع
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	اکنون	
۱									
۲									

جدول شماره (۲۳) : مشخصات تعاونی های فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(ادامه : آبخیزداری)

ردیف	مدیرعامل				تعداد اعضاء	فعالیت شاخص
	نام	تحصیلات	سابقه	سن		
۱						
۲						

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۴) : مشخصات تعاونی های غیر فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ انحلال	
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	آخرین	اجرایی	ثبتي
۱										
۲										

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۵) : مشخصات تعاونی های غیر فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتع)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ انحلال	
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	آخرین	اجرایی	ثبتي
۱										
۲										

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۶) : مشخصات تعاونی های غیرفعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ انحلال	
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	آخرین	اجرایی	ثبتی
۱										
۲										

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۷) : مشخصات تعاونی های غیر فعال زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

ردیف	نام	ثبت رسمی			متولی		سرمایه ثبتی (میلیون ریال)		تاریخ انحلال	
		شماره	تاریخ	محل	تعاون	تعاون روستایی	اولیه	آخرین	اجرایی	ثبتی
۱										
۲										

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۸) : مشخصات تعاونی های قابل تاسیس (سه ماهه) زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	نام	شهرستان	متولی		مراحل اجرایی			تاریخ ثبت (پیش بینی)
			تعاون	تعاون روستایی	مقدماتی	هیئت موسس	ثبت	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۲۹) : مشخصات تعاونی های قابل تاسیس (سه ماهه) زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتع)

ردیف	نام	شهرستان	متولی		مراحل اجرایی			تاریخ ثبت (پیش بینی)
			تعاون	تعاون روستایی	مقدماتی	هیئت موسس	ثبت	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۳۰) : مشخصات تعاونی های قابل تاسیس (سه ماهه) زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	نام	شهرستان	متولی		مراحل اجرایی			تاریخ ثبت (پیش بینی)
			تعاون	تعاون روستایی	مقدماتی	هیئت موسس	ثبت	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل سوم : تشکل های تعاونی

جدول شماره (۳۱) : مشخصات تعاونی های قابل تاسیس (سه ماهه) زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

تاریخ تثبت (پیش بینی)	مراحل اجرایی			متولی		شهرستان	نام	ردیف
	تثبت	هیئت موسس	مقدماتی	تعاون روستایی	تعاون			

۴-۴-۴- فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام تشکل های تعاونی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری
(جدول شماره ۳۲ لغایت ۴۰)

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۲) : سرمایه تاسیس (اولیه) صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(میلیارد ریال)

سرمایه تاسیس (اولیه)		سهام دولت (حداکثر)		سهام تشکل های تعاونی غیر دولتی (حداقل)	
مبلغ	درصد	مبلغ	درصد	مبلغ	درصد
۳۰	۱۰۰	۱۴/۷	۴۹	۱۵/۳	۵۱

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۳) : مراحل اقدامات انجام شده تامین سهم دولت براساس موازین ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی

ردیف	عنوان اموال مازاد واجد شرایط	برآورد ارزش (میلیون ریال)	مراحل اقدامات انجام شده			ارزش قطعی (میلیون ریال)
			مقدماتی	اجرایی	نهایی	
۱						
۲						

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۴) : مراحل اجرایی (check list) تامین سهم دولت براساس موازین ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت جهاد کشاورزی

ردیف اموال ^۲	مقدماتی			اجرایی		نهایی (تایید واریز وجه)	
	اخذ مجوز	کارشناسی قیمت	آگهی مزایده	تشریفات مزایده	تعیین مشتری	واریز به خزانه	از خزانه به جهاد شرکت مادر
۱							
۲							

^۲ منظور از ردیف اموال ، شماره ردیفی است که در جدول شماره ۳۳ به آن اموال اختصاص یافته است.

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۵) : سهم تشکل های تعاونی به تفکیک حوزه فعالیت در صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان

ردیف	نام حوزه فعالیت	ارزش اقتصادی (میلیارد ریال)	نسبت به ارزش کل (درصد)	نسبت سهام ۵۱ درصد در صندوق	
				درصد	مبلغ (میلیون ریال)
۱	جنگل				
۲	مرتع				
۳	بیابان				
۴	آبخیزداری				
	جمع کل		۱۰۰	۱۰۰	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۶) : سهم تشکل های تعاونی در صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(جنگل)

ردیف	نام تعاونی/ اتحادیه	سهم در ارزش حوزه جنگل		سهم در صندوق	
		درصد	مبلغ (میلیون ریال)	درصد	مبلغ (میلیون ریال)
۱					
۲					
۰					
..	تشکل های بالقوه				
	جمع کل		۱۰۰		

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۷) : سهم تشکل های تعاونی در صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(مرتج)

ردیف	نام تعاونی/اتحادیه	سهم در ارزش حوزه مرتج		سهم در صندوق	
		مبلغ (میلیون ریال)	درصد	مبلغ (میلیون ریال)	درصد
۱					
۲					
.					
..	تشکل های بالقوه				
	جمع کل		۱۰۰		

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۸) : سهم تشکل های تعاونی در صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(بیابان)

ردیف	نام تعاونی/اتحادیه	سهم در ارزش حوزه بیابان		سهم در صندوق	
		مبلغ (میلیون ریال)	درصد	مبلغ (میلیون ریال)	درصد
۱					
۲					
.					
..	تشکل های بالقوه				
	جمع کل		۱۰۰		

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۳۹) : سهم تشکل های تعاونی در صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
(آبخیزداری)

سهم در صندوق		سهم در ارزش حوزه آبخیزداری		نام تعاونی/اتحادیه	ردیف
مبلغ (میلیون ریال)	درصد	مبلغ (میلیون ریال)	درصد		
					۱
					۲
					.
				تشکل های بالقوه	..
		۱۰۰		جمع کل	

طرح تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان
فصل چهارم : تسهیم به نسبت سهام

جدول شماره (۴۰) : سهم کلیه تشکل های تعاونی مربوطه در صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان

سهام		ثبیتی			نام تعاونی/اتحادیه	ردیف
مبلغ (میلیون ریال)	تعداد	شهرستان	تاریخ	شماره		
						۱
						۲
						۳
						۴
						۵
						۶
						۷
						۸
						۹
						۱۰
						۱۱
						۱۲
						۱۳
						۱۴
						۱۵
						۱۶
						۱۷
						۱۸
						۱۹
						۲۰
						۲۱
						۲۲
						۲۳
						۲۴
						۲۵
						۲۶
						۲۷
						۲۸
						۲۹
						۳۰
۱۵.۳۰۰	۱.۵۳۰.۰۰۰	جمع کل				

بخش پنجم :

هیئت موسس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

۵-۱- نگرشی بر قانون تجارت :

قوانین و مقررات صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی و موازین قانون تجارت بر نحوه فعالیت صندوق ها حاکم خواهند بود . لذا اعضای هیئت موسس نیز براساس قانون تجارت ، دستورالعمل های شرکت مادر تخصص توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و دستورالعمل های کارگروه در سازمان تشکیل و تا برگزاری مجمع عمومی موسس به وظایف قانونی خود عمل می نماید.

هیئت موسس صندوق در شرف تاسیس حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان ... دارای ماهیت و هویت حقوقی خواهد بود.

مواد ۱۷ و ۱۸ قانون تجارت ذیلاً ذکر می گردد.

۵-۱-۱ - ماده ۱۷ قانون تجارت - مجمع عمومی موسس با رعایت مقررات این قانون تشکیل می شود و پس از رسیدگی احراز پذیره نویسی کلیه سهام شرکت و تادیه مبالغ لازم و شور درباره اساسنامه شرکت و تصویب آن اولین مدیران و بازرس یا بازرسان شرکت را انتخاب می کند. مدیران و بازرسان شرکت باید کتبا قبول سمت نمایند قبول سمت به خودی خود دلیل بر این است که مدیر و بازرس با علم به تکالیف و مسئولیت های سمت خود عهده دار آن گردیده اند از این تاریخ شرکت تشکیل شده محسوب می شود.

۵-۱-۲ - ماده ۱۸ قانون تجارت - اساسنامه ای که به تصویب مجمع عمومی موسس رسیده و ضمیمه صورت جلسه مجمع و اعلامیه قبولی مدیران و بازرسان جهت ثبت شرکت به مرجع ثبت شرکتها تسلیم خواهد شد.

۵-۲-۲- اعضای هیئت موسس :

اعضای هیئت موسس متشکل از اعضای واجد شرایط عمومی و اختصاصی صندوق غیر دولتی و اعضای دولتی خواهد بود.

۵-۲-۱- شرایط عمومی اعضای هیئت موسس :

۱. هیئت موسس نهاد قانونی است که امور تاسیس صندوق را تا برگزاری اولین مجمع عمومی سهامداران صندوق و ثبت رسمی آن پیگیری می نماید.
۲. اعضای هیئت موسس از نمایندگان تشکل های تعاونی (غیر دولتی) و نمایندگان دولتی می باشند که با همدلی و سعه صدر وظایف مربوط به خود را انجام می دهند.
۳. اعضای هیئت موسس می بایست ضمن آشنایی با قانون تجارت دارای وقت و انگیزه کافی برای حضور در جلسات هیئت موسس و انجام وظایف محوله در جلسه و خارج جلسات را داشته باشند.
۴. هریک از اعضای هیئت موسس (دولتی و غیر دولتی) به نمایندگی از دستگاه یا تشکل متبوع خود معرفی و در جلسات هیئت شرکت می نمایند.
۵. اعضاء هیئت موسس می بایست توان لازم به اطلاع رسانی به هنگام از روند تاسیس صندوق به دستگاه یا تشکل متبوع خود و همچنین توان جلب مشارکت و مساعدت دستگاه یا تشکل خود را جهت اقدامات هیئت موسس ، داشته باشد.
۶. اعضای هیئت موسس ، تا زمانی که صندوق فعالیت می نماید یاد آور تلاش این عزیزان خواهد بود و یقیناً این امر به لطف خداوند منان از مصادیق باقیات صالحات خواهد بود.

۵-۲-۲- برخی شرایط اختصاصی اعضای غیر دولتی هیئت موسس :

۱. از چهره های خوشنام و مقبول در میان تعاونی های حوزه فعالیت باشد
۲. اشراف کافی به تشکل های حوزه جغرافیایی خود داشته باشد.
۳. اشراف کافی به فعالیت تشکل ها و اعضای آن داشته باشد.
۴. تعاونی ها و اعضای آن از ایشان حرف شنوی و تبعیت داشته باشند
۵. ترجیحاً دارای تجربه تاسیس شرکت تعاونی باشد
۶. ترجیحاً دارای سمت رئیس هیئت مدیره یا مدیر عاملی در شرکت تعاونی فعال و ممتاز حوزه فعالیت باشد
۷. ترجیحاً دارای تحصیلات دانشگاهی باشد

۵-۲-۳- برخی شرایط اختصاصی اعضای دولتی هیئت موسس :

۱. دارای تجربه کافی
۲. دارای اشراف کافی نسبت به تشکل های تعاونی استان
۳. دارای توان کافی جلب مشارکت مدیریتی و کارشناسی دستگاه های دولتی مرتبط با وظایف هیئت موسس .
۴. دارای مسئولیت در کمیته تدوین طرح تاسیس صندوق استان
۵. دارای تحصیلات دانشگاهی
۶. دارای فرصت و وقت کافی برای حضور منظم در جلسات هیئت موسس و انجام امور محوله خارج از جلسه

۵-۲-۴- برخی از وظایف هیئت موسس صندوق :

۱. اعضای هیئت موسس در اولین جلسه و از میان اعضاء فردی را بعنوان دبیر هیئت موسس تعیین می نمایند.
۲. بررسی و مطالعه دقیق طرح تاسیس صندوق
۳. تعیین نام صندوق با توجه به مقررات مربوطه
۴. اصلاح و تدوین پیش نویس اساسنامه بر اساس اساسنامه نمونه مصوب
۵. اقدام جهت افتتاح حساب واسط تحت شرایط مذکور.
۶. اقدام به افتتاح حساب شرکت در شرف تاسیس با توجه به مقررات مربوطه در بانک مربوطه
۷. اقدام جهت ابلاغ رسمی مشخصات حساب بانکی مربوطه ، تعداد و مبلغ سهام تعیین شده در طرح تاسیس هر یک از تشکل های مربوطه و همچنین ذکر ضرب العجل واریز وجه
۸. اقدامات اولیه جهت ثبت رسمی
۹. تعیین زمان برگزاری اولین مجمع عمومی موسس
۱۰. تحویل امور به هیئت مدیره منتخب اولین مجمع عمومی و انحلال هیئت موسس

۵-۲-۵- ۱- برخی از وظایف دبیر هیئت موسس صندوق:

۱. دبیر هیئت موسس فرد واجد شرایطی را از میان اعضاء یا خارج از آن و ترجیحاً از میان همکاران دولتی واجد شرایط بعنوان مسئول دبیر خانه هیئت موسس انتخاب می نماید مسئول دبیر خانه هیئت موسس تحت نظر دبیر هیئت موسس انجام وظیفه می نماید.
۲. هماهنگی بین اعضاء
۳. پیگیری برگزاری جلسات
۴. تدوین صورت جلسات و مستندات هیئت موسس
۵. ابلاغ مصوبات هیئت موسس به اعضا
۶. انجام مکاتبات هیئت موسس با دستگاه های مربوطه
۷. انجام کلیه امور مربوطه هیئت موسس

۵-۳- تعداد اعضای هیئت موسس :

اعضای هیئت موسس بنا به شرایط تاسیس صندوق متفاوت می باشد وهمواره بدلیل ماهیت غیر دولتی صندوق تعداد اعضای غیر دولتی بیشتر از تعداد اعضای دولتی خواهد بود .
تعداد اعضای هیئت موسس ۵ ، ۷ ، ۹ یا ۱۱ نفره عبارت جدول ذیل خواهد بود.

ردیف	تعداد اعضای هیئت موسس	تعداد اعضای غیر دولتی	تعداد اعضای دولتی
۱	۵	۳	۲
۲	۷	۴	۳
۳	۱۰	۶	۴
۴	۱۲	۷	۵

۵-۴- مدت فعالیت هیئت موسس :

هیئت موسس ظرف حداکثر سه ماه پس از تشکیل نسبت به انجام امور محوله و تشکیل مجمع عمومی موسس اقدام می نماید تعجیل در این مدت موجب تقدیر و تشکر و تاخیر می بایست دارای توجیحات متناسب باشد.

۵-۵- مجمع عمومی موسس :

مجمع عمومی موسس اولین مجمع قانونی صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استان ... می باشد که مقدمات برگزاری آن توسط هیئت موسس فراهم می گردد. برخی از این مقدمات عبارت است از :

۱. اخذ فهرست سهامداران واریز کننده وجه سهام از بانک مربوطه
۲. ارسال رسمی فهرست تایید شده بانک مبنی بر واریز وجوه سهامداران غیر دولتی به شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری و درخواست واریز سهم دولت توسط شرکت مذکور به حساب مربوطه
۳. تعیین ساعت ، روز ، تاریخ و محل برگزاری مجمع عمومی موسس
۴. درج آگهی دعوت سهامداران به مجمع به نحو مقتضی
۵. نظارت بر وصول و اطلاع رسانی کافی به سهامداران جهت حضور در جلسه مجمع
۶. انجام ترتیبات لازم جهت اعطای نمایندگی رسمی و حق رای آندسته از سهامداران که امکان حضور در جلسه را ندارند به سایر سهامداران.
۷. نظارت و انجام انتخابات جهت تعیین رئیس سنی و دبیر جلسه مجمع در زمان برگزاری جلسه

ضمایم

شامل :

۱. متن پیش نویس ماده واحده
۲. سوابق تاسیس صندوق قبل از تشکیل کارگروه
۳. فهرست حضور اعضای کارگروه در جلسات
۴. تصویر احکام اعضای کارگروه
۵. تصویر معرفی نامه های اعضای کارگروه
۶. تصویر صورتهای جلسات استانی
۷. تصویر مکاتبه ارسال پیش نویس گزارش نهایی
۸. نظرات اصلاحی اعضای کارگروه در خصوص گزارش نهایی
۹. پوشه های صوتی مشروح مذاکرات جلسات در قالب لوح فشرده

بسمه تعالی

دفتر برنامه ریزی و بودجه

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

(اولین جلسه کارگروه)

ساعت ۱۰:۰۰ روز سه شنبه مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۱

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	معاونت توسعه منابع انسانی	علاءالدین پسیان	۱۰:۰۰	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	ابوالقاسم شمس	۱۰:۰۰	
۲	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	غایب	
۳	معاونت آبخیزداری	آقای محمد عقیقی	۱۰:۴۰	
۴	معاونت حفاظت اراضی	آقای تورج گشتاری	۱۰:۰۰	
۵	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی مباندهی	۱۰:۰۰	
۶	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج	۱۰:۰۰	
۷	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۸	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰:۰۰	
۹	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰:۰۰	
۱۰	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	۱۰:۰۰	
۱۱	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	غایب	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای رضا نظری	غایب	
۱۳	اداره کل برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	۱۰:۰۰	
۱۴	نماینده استان	هنوز انتخاب نشده اند		
۱۵	نماینده استان	هنوز انتخاب نشده اند		
۱۶	نماینده استان	هنوز انتخاب نشده اند		

بسمه تعالی

سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

دومین جلسه

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۲/۲۶

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	مدیر کل دفتر امور مرتع	نگهدار اسکندری	۱۰:۳۰	
میهمان	مدیر کل برنامه ریزی و بودجه	محمدحسین رفیعی بیادی	۱۰:۴۵	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	۱۰:۰۰	
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	۱۰:۰۰	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	۱۰:۰۰	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	۱۰:۱۵	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	غایب	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	۱۰:۰۰	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج	۱۰:۰۰	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰:۰۰	
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰:۰۰	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	۱۰:۰۰	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	۱۰:۰۰	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	غایب	
۱۴	مدرک استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای صفرقلی خواجه		
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای الیاس پرورش		
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای حسین سلیمانی		

بسمه تعالی

سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری
 کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری
 سومین جلسه

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۲

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس		
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری		
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی		
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی		
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری		
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی		
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج		
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا		
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی		
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی		
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور		
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری		
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده		
۱۴	مدیرکل استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای صفرقلی خواجه		
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای الیاس پرورش		
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای حسین سلیمانی		

بسمه تعالی

سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

چهارمین جلسه

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۹

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	مدیریت نوسازی و تحول اداری	محمد حسین فلاح	۱۰:۰۰	
میهمان	دفتر حقوقی	اکبر بوالحسنی	۱۰:۴۵	
میهمان	صندوق توسعه سرمایه گذاری	رحیم نظری گوران	۱۰:۲۰	
میهمان	دفتر برنامه ریزی و بودجه	فرهاد قدرتی	۱۰:۰۰	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	غ	
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	۱۰:۰۰	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	۱۰:۰۰	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	غ	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	۱۰:۰۰	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	۱۰:۰۸	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلج	۱۰:۱۰	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای گولانی	۱۰:۰۰	
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰:۰۰	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	۱۰:۲۵	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	۱۰:۰۰	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	۱۱:۰۵	
۱۴	مدرکل استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای خواجه	--	
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای پرورش	--	
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای سلیمانی	--	

بسمه تعالی

سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

پنجمین جلسه

ساعت ۱۰:۰۰ روز یکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۱۶

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	دانشگاه شهید بهشتی	دکتر غلامحسین خورشیدی	۱۰:۳۰	
میهمان	صندوق توسعه سرمایه گذاری	رحیم نظری کوران	۱۰:۰۰	
میهمان	دفتر برنامه ریزی و بودجه	فرهاد قدرتی	۱۰:۰۰	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	غ	
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	۱۰:۰۰	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	۱۰:۰۰	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	۱۰:۲۵	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	۱۰:۰۰	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	۱۰:۱۰	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج	۱۰:۳۰	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰:۰۰	
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	غ	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	۱۰:۱۰	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	۱۰:۰۰	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	۱۰:۲۰	
۱۴	مدیرکل استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای خواجه	--	
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای پرورش	--	
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای سلیمانی	--	

بسمه تعالی

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۳/۲۳

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	صندوق توسعه سرمایه گذاری	رحیم نظری گوران	۱۰	
میهمان	دفتر جنگل و پارک های جنگلی	محمد علی هدایتی	۱۰	
میهمان	دفتر امور بهره برداری جنگل و مرتع	منصور تهرانی	۱۰	
میهمان	معاونت مناطق مرطوب	حسن نعیم حسنی	۱۰	
میهمان	دفتر برنامه ریزی	فرهاد قدرتی	۱۰	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	غ	
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	۱۰	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	۱۰	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	غ	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	۱۰	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	غ	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج	۱۰	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰	
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	غ	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	۱۰	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	غ	
۱۴	مدرکل استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای خواجه	--	
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای پرورش	--	
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای سلیمانی	--	

بسمه تعالی

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۶/۱۴

(هشتمین جلسه)

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	مدیریت ترویج	ماشاله رضایی	۱۰:۰۰	
میهمان	صندوق توسعه سرمایه گذاری	رحیم نظری گوران	۱۰:۱۰	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	غ	
۲	دفتر برنامه ریزی (دیبر)	آقای حیدری پوری	۱۰:۰۵	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	۱۰:۰۰	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	۱۰:۳۰	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	غ	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	غ	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج	۱۰:۰۰	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰:۰۰	
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰:۰۰	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	۱۰:۳۰	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	غ	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	غ	
۱۴	مدرکل استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای خواجه	-	
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای پرورش	-	
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای سلیمانی	-	

بسمه تعالی

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۶/۲۸- سالن زنده یاد مطیعی

(نهمین جلسه)

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	۱۰:۰۰	
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	غ	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	غ	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	غ	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	غ	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	غ	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلج	۱۰:۰۰	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰:۰۰	
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰:۰۰	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	۱۰:۰۰	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	۱۰:۰۰	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	غ	
۱۴	مدرک استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای خواجه	--	
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای پرورش	--	
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای سلیمانی	--	

بسمه تعالی

کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

ساعت ۱۰:۰۰ روزیکشنبه مورخه ۱۳۸۹/۷/۱۱ - سالن زنده یاد مطیعی

(دهمین جلسه)

ردیف	قسمت سازمانی	نام و نام خانوادگی	ساعت ورود به جلسه	امضاء
میهمان	اداره کل دفتر مهندسی	رضا بار فروشنده	۱۰:۰۰	
۱	صندوق توسعه سرمایه گذاری	آقای ابوالقاسم شمس	۱۰:۱۵	
۲	دفتر برنامه ریزی (دبیر)	آقای حیدری پوری	۱۰:۰۰	
۳	حوزه ریاست سازمان	آقای ابراهیمی	۱۰:۰۰	
۴	معاونت آبخیزداری	آقای عقیقی	غ	
۵	معاونت حفاظت اراضی	آقای گفتاری	غ	
۶	معاونت مناطق خشک	آقای موسوی میاندهی	غ	
۷	معاونت مناطق مرطوب	آقای خلیج	۱۰:۱۵	
۸	معاونت توسعه منابع انسانی	آقای لعلی نیا	۱۰:۰۰	
۹	شورای عالی جنگل	آقای کولانی	۱۰:۴۰	علت تاخیر: جلسه کارگروه ارتقاء بهره وری
۱۰	مدیریت ترویج	آقای صادقی گرمارودی	۱۰:۱۵	
۱۱	اداره کل دفتر مهندسی	آقای خلیل پور	--	
۱۲	اداره کل حقوقی	آقای نظری	غ	
۱۳	اداره کل روابط عمومی	آقای حسینعلی زاده	غ	
۱۴	مدیرکل استان گلستان و رئیس منطقه (۱)	آقای خواجه	--	
۱۵	مدیرکل استان هرمزگان و رئیس منطقه (۲)	آقای پرورش	--	
۱۶	مدیرکل استان کرمانشاه و رئیس منطقه (۳)	آقای سلیمانی	--	

جناب آقای ناصر حیدری پوری

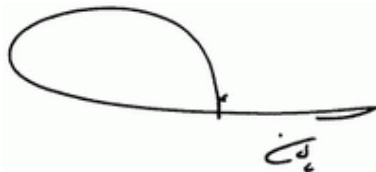
با سلام ،

بدینوسیله به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان دبیر " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان و همکاری سایر اعضای کارگروه و بهره برداری از امکانات سازمان و بهره مندی از تجارب شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و برگزاری جلسات مستمر هفتگی ، گزارش جامع تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری را که تمامی ابعاد تاسیس و فعالیت صندوق را در برداشته باشد، حداکثر تا پایان شهریور ماه سال جاری تدوین و ارائه فرمایید. شایسته است گزارش روند کار بطور ماهیانه به اینجانب منعکس گردد .
توفیق جنابعالی و اعضای کارگروه را از درگاه ایزد منان خواستارم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس احمد رضا لعلی نیا

با سلام ،

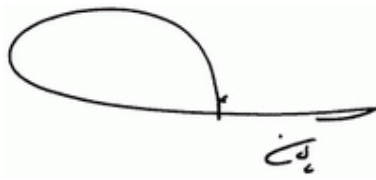
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان نماینده این معاونت و عضو "کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری" منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم.

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس تورج گفتاری

با سلام ،

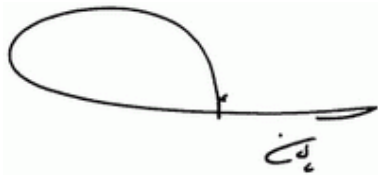
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



با سلام ،

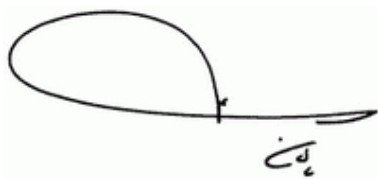
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مینی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای رضا نظری

با سلام ،

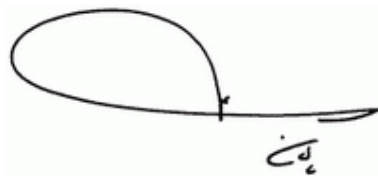
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس سید احمد موسوی میاندهی

با سلام ،

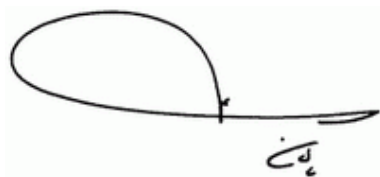
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای سیدعلی خلیل پور

با سلام ،

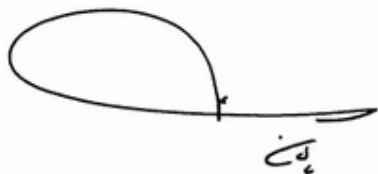
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو "کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری" منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس ابوالقاسم شمس اسفند آبادی

با سلام ،

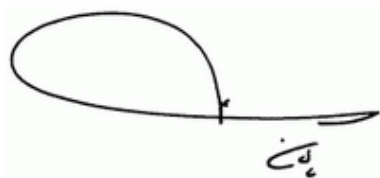
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



رونوشت : معاونت ها ، دفاتر مستقل و استان ها و شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری

برادر گرامی جناب آقای صادقی گرمارودی

با سلام ،

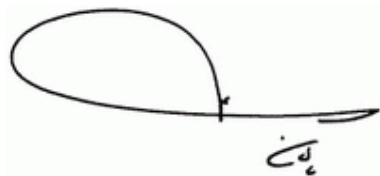
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس عین اله خلیج

با سلام ،

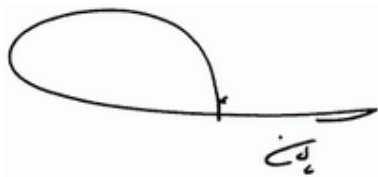
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس فضل اله کولایی

با سلام ،

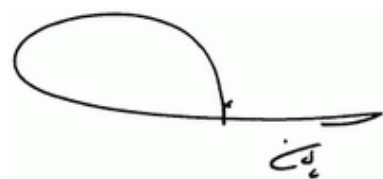
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس محمد عقیقی

با سلام ،

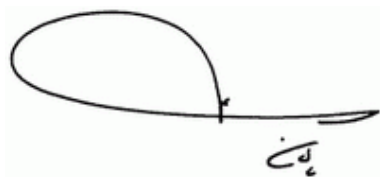
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر گرامی جناب آقای مهندس محمدرضا ابراهیمی

با سلام ،

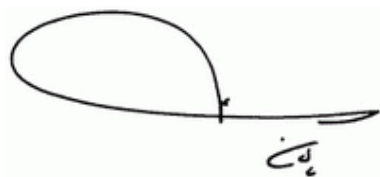
نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری (در راستای اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی و به استناد موافقت ریاست محترم سازمان مبنی بر تشکیل کارگروه)، به موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و بهره گیری از تمامی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

انتظار می رود تا پایان نیمه اول سال جاری گزارش جامع بررسی چگونگی تاسیس صندوق از جمله نقاط قوت ، ضعف، فرصتها و تهدیدها و همچنین امکان سنجی در ابعاد مختلف تدوین گردیده و بر اساس آن ، در نیمه دوم سال جاری شاهد تاسیس صندوق در سطوح پیش بینی شده باشیم .

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



جناب آقای مهندس رضا بارفروشنده رودسری

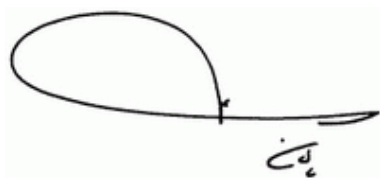
با سلام ،

نظر به اهمیت و جایگاه مشارکت بهره برداران و مجریان عرصه های منابع طبیعی و آبخیزداری در حفظ، احیاء، توسعه و بهره برداری منابع طبیعی و آبخیزداری و استفاده مطلوب از ظرفیت قانونی موجود از طریق تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری ، ضمن تشکر از زحمات آقای مهندس خلیل پوربه موجب این ابلاغ جنابعالی بعنوان عضو " کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در منابع طبیعی و آبخیزداری " منصوب می شوید.

امید است با استعانت از خداوند منان تمامی مساعی خود را در همکاری با دبیر محترم کارگروه ، از جمله حضور مستمر و فعال در جلسات بکار بسته و در تعامل و هم افزائی تجربیات، ظرفیت و توانمندی همکاران ذیربط موفق باشید.

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



برادر ارجمند جناب آقای مهندس سید علی خلیل پور

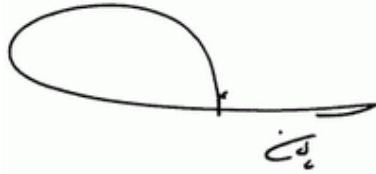
با سلام و دعای خیر ،

احتراماً ، بدینوسیله از زحمات جنابعالی در مدت عضویت کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در منابع طبیعی و آبخیزداری (به نمایندگی از سوی دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها) صمیمانه تقدیر و تشکر می نمایم.

ضمن آرزوی موفقیت در سمت جدید ، امید است به حول و قوه الهی ، زحمات جنابعالی و سایر اعضاء کارگروه بتواند گامی موثر در توسعه کمی و کیفی زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری از طریق احیاء و توسعه تشکل های غیردولتی باشد.

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی




جناب آقای مهندس رفیعی
مدیرکل محترم دفتر طرح ریزی و بودجه

باسلام ،

احتراماً عطف به نامه شماره ۸۸/۲۵/۸۶۴۱۹ مورخ ۸۸/۱۲/۲۲ درخصوص معرفی نماینده برای شرکت در کارگروه تأسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری، بدینوسیله جناب آقای محمدرضا ابراهیمی مشاور محترم رئیس سازمان جهت عضویت در کارگروه معرفی میگردد.

عباس کارگر

مشاور و مدیرکل دفتر ریاست

۱


جناب آقای مهندس رفیعی
مدیرکل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه سازمان

باسلام ،

احتراماً ، عطف به نامه شماره ۸۸/۲۵/۷۹۹۹ مورخ ۸۸/۱۲/۱ موضوع معرفی نماینده تام الاختیار به منظور عضویت در کارگروه بررسی تأسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری ، بدینوسیله آقای مهندس کولانی عضو محترم شورایعالی جهت همکاری معرفی می گردند.

ابوالقاسم بهرامی

رئیس شورایعالی جنگل ، مرتع و آبخیزداری



« این ملت شایسته و سزاوار پیشرفت است »

مقام معظم رهبری

جناب آقای مهندس رفیعی مبادی
مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه
موضوع: معرفی نماینده

باسلام،

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۸۸/۲۵/۷۹۹۹۰ مورخ ۸۸/۱۲/۱ آن دفتر درخصوص کارگروه پیگیری صندوق حمایت از احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری، بدینوسیله آقای مهندس محمد عقیقی به عنوان نماینده معاونت آبخیزداری معرفی می شوند. و ۸۸/۱۲/۲۲

محمدرضا شجاعی

معاون آبخیزداری




جناب آقای مهندس رفیعی
مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه

با سلام،

احتراماً بازگشت به نامه شماره ۸۸/۲۵/۸۶۴۱۹ مورخ ۸۸/۱۲/۲۲ و حسب هماهنگی بعمل آمده با معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب، بدینوسیله آقای **عین اله خلیج** بعنوان نماینده این حوزه معاونت جهت عضویت در کارگروه تأسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری بحضور معرفی میگردد.

حسن نعیم حسینی

مشاور و مسئول امور برنامه ریزی، اداری و مالی
معاونت مناطق مرطوب و نیمه مرطوب



پیشرفت اگر با عدالت همراه نباشد؛ پیشرفت موردنظر اسلام نیست /

مقام معظم رهبری (دامت برکاته)

به: جناب آقای مهندس رفیعی مبادی - مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه
از: معاونت مناطق خشک و نیمه خشک
موضوع: معرفی نماینده

با سلام،

بدینوسیله جناب آقای مهندس سیداحمد موسوی میاندهی به عنوان نماینده تام الاختیار این معاونت در کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری معرفی می گردند /

ناصر مقدسی

معاون مناطق خشک و نیمه خشک



«ما بایستی به سمت اصلاح الگوی مصرف حرکت کنیم.»

بیانات مقام معظم رهبری در سال ۸۸

جناب آقای مهندس رفیعی مبادی
مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه

با سلام،

احتراماً، عطف به نامه شماره ۸۸/۲۵/۷۹۹۹۰ مورخ ۸۸/۱۲/۱ در خصوص تشکیل کارگروه صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری بدینوسیله آقای مهندس تورج گفتاری برای شرکت در جلسات ذیربط معرفی و همچنین یادآور می شود آقای مهندس منصور قائم مقام این معاونت نیز عنداللزوم در جلسات حضور خواهند یافت.

۱۲-۳-۰۴۲۳۰/m

محمدتقی عموزاده

معاون حفاظت و امور اراضی

تین

از طرف

« ما بایستی به سمت اصلاح الگوی مصرف حرکت کنیم »

(مقام معظم رهبری)

جناب آقای مهندس رفیعی مبادی

مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه

موضوع: معرفی نماینده جهت کارگروه تأسیس صندوق

باسلام ،

احتراماً ، بازگشت به نامه شماره ۸۸/۲۵/۸۶۴۱۹ مورخ ۸۸/۱۲/۲۲ بدینوسیله آقای مهندس سید علی خلیل پور بعنوان نماینده این دفتر جهت کارگروه تأسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری معرفی می شود .

رضا سهرابی

مدیر کل دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها



جناب آقای مهندس رفیعی

مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه

باسلام ،

با احترام ، بازگشت به شماره ۸۸/۲۵/۷۹۹۹۰ مورخ ۸۸/۱۲/۱ بدینوسیله آقای مهندس محرمعلی صادقی گرمارودی به عنوان نماینده این مدیریت در کارگروه بررسی تأسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری معرفی می گردند .

محمدحسین رزاقی

مدیر ترویج منابع طبیعی، آبخیزداری و آموزش



از طرف - مسعود نایب عباسی

((طرفداری از دولت ، طرفداری از اسلام است.))

امام خمینی (ره)

مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه

موضوع : کارگروه صندوق حمایت از منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام

احتراماً ، عطف به نامه شماره ۸۸/۲۵/۸۶۴۱۹ مورخ ۸۸/۱۲/۲۲ بدینوسیله آقای رضا نظری

بعنوان نماینده جهت عضویت در کارگروه تاسیس صندوق مذکور معرفی می گردند. ج.۵۵۵-۱۴۷-۱۲/۲۵

اکبر بوالحسنی

مشاور و مدیرکل دفتر امور حقوقی

پیشرفت اگر با عدالت همراه نباشد، پیشرفت مورد نظر اسلام نیست.

«مقام معظم رهبری»

جناب آقای شجاعی - معاون محترم آبخیزداری
جناب آقای مقدسی - معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک
جناب آقای منتظری - معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب
جناب آقای عموزاده - معاون محترم حفاظت و امور اراضی
جناب آقای پسبان - معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی
جناب آقای کارگر - مشاور و مدیر کل محترم حوزه ریاست سا زمان
جناب آقای چنانه - مدیر کل محترم دفتر روابط عمومی و امور بین الملل
جناب آقای بوالحسنی - مدیر کل محترم دفتر حقوقی
جناب آقای سهرابی - مدیر کل محترم دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها
جناب آقای بهرامی - ریاست محترم شورای عالی جنگل، مرتع و آبخیزداری
جناب آقای طرفه - مدیر کل محترم دفتر مرکزی حراست
جناب آقای رزاقی - مدیر محترم ترویج منابع طبیعی، آبخیزداری و آموزش
موضوع: تشکیل کارگروه بیکیری تاسیس صندوق حمایت از احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

باسلام،

احتراماً ، پیرو پی نوشت ریاست محترم سازمان برهامش نامه شماره ۲/۷۷۷۳۵ مورخه -
۸۸/۱۱/۲۰ (پیوست) در خصوص تشکیل کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع
طبیعی و آبخیزداری با حضور نمایندگان آن معاونت / دفتر / مدیریت و نمایندگان سه استان
و همچنین با حضور نماینده شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش
کشاورزی و به دبیری دفتر برنامه ریزی و بودجه:
خواهشمنداست نسبت به معرفی نماینده تام الاختیار آن معاونت / دفتر ، با عنایت به موارد ذیل ،
اقدام فرمایید :

۱. کار گروه کلیه ابعاد فنی ، تخصصی ، اجتماعی ، اقتصادی و فرهنگی تاسیس صندوق را بررسی و در خصوص عضویت بهره برداران در صندوق های فعلی و یا تاسیس صندوق جدید تصمیم سازی لازم را انجام و نتایج این بررسی ها بطور مدون ظرف سه ماه به مسئولین تصمیم گیری ذیربط منعکس خواهدگردید.
۲. جلسات عادی کار گروه روز های دوشنبه ساعت ۹:۰۰ در محل سالن جلسات شادروان مطیعی برگزار می گردد. زمان ومکان جلسات فوق العاده نیز از قبل تعیین واعلام خواهدشد.
۳. نمایندگان محترم عضوکارگروه می بایست فرصت کافی جهت حضورفعال در جلسات و پیگیری امور مرتبط را داشته باشند.
۴. در صورت لزوم از سایر مسئولین و متخصصین مرتبط با موضوع جهت حضور در جلسات به صورت موردی دعوت بعمل خواهد آمد.

محمد حسین رفیعی مبادی

مدیر کل دفتر برنامه ریزی وبودجه



شبکه های آبرسانی را اصلاح کنیم، آبیاری های با صرفه در کشاورزی را آموزش بدهیم.

«مقام معظم رهبری»

جناب آقای شجاعی - معاون محترم آبخیزداری
جناب آقای مقدسی - معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک
جناب آقای منتظری - معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب
جناب آقای عموزاده - معاون محترم حفاظت و امور اراضی
جناب آقای کارگر - مشاور و مدیر کل محترم حوزه ریاست سا زمان
جناب آقای چنانه - مدیر کل محترم دفتر روابط عمومی و امور بین الملل
جناب آقای بوالحسنی - مدیر کل محترم دفتر حقوقی
جناب آقای سهرابی - مدیر کل محترم دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها
جناب آقای بهرامی - ریاست محترم شورای عالی جنگل، مرتع و آبخیزداری
جناب آقای طرفه - مدیر کل محترم دفتر مرکزی حراست
جناب آقای رزاقی - مدیر محترم ترویج منابع طبیعی، آبخیزداری و آموزش

موضوع: پیرو نامه معرفی نماینده کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام،

احتراماً پیرو نامه شماره ۸۸/۲۵/۷۹۹۹۰ مورخه ۱۳۸۸/۱۲/۰۱ بدینوسیله ضمن سپاسگزاری از ریاست محترم شورای عالی جنگل، مرتع و آبخیزداری و معاون محترم حفاظت و امور اراضی در معرفی نماینده جهت عضویت در کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری، خواهشمنداست در معرفی نماینده تسریع فرمایید.

محمدحسین رفیعی مبادی

مدیر کل دفتر برنامه ریزی و بودجه



پیشرفت اگر با عدالت همراه نباشد، پیشرفت مورد نظر اسلام نیست.

«مقام معظم رهبری»

مدیرکل محترم منابع طبیعی استان ...

موضوع: برگزاری جلسه با مدیر عامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی

با سلام ،

احتراماً با عنایت به بند (۵) جمعبندی گردهمایی مشترک معاونین برنامه ریزی و پشتیبانی و مسولین طرح و برنامه ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری استانها مورخ ۱۳/۱۱/۱۳۸۸ در محل مرکز آموزشی کلار آباد مبنی بر:

"استفاده از ظرفیت های صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی از طریق دعوت از مدیر صندوق استان جهت حضور در شورای معاونین اداره کل و انعکاس موضوع به دفتر برنامه ریزی و بودجه جهت جمعبندی موارد مطرح شده در استانها"

، خواهشمنداست صورتجلسه مربوطه را جهت بهره برداری لازم به این دفتر ارسال فرمایید . تسریع دربرگزاری و ارسال صورتجلسه مذکور تا قبل از پایان سالجاری مغتنم است .

محمدحسین رفیعی مبادی

مدیرکل دفتر برنامه ریزی و بودجه



به : سازمان جنگلها ، مراتع و آبخیزداری کشور
مدیر کل محترم دفتر برنامه ریزی و بودجه
از : اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری خراسان شمالی
موضوع : ارسال صورتجلسه
با سلام و احترام

عطف به نامه شماره ۸۸/۲۵/۸۱۴۷۱ مورخه ۸۸/۱۲/۵ در خصوص پی گیری بند (۵) صورتجلسه
گردهمایی مشترک معاونین برنامه ریزی و پشتیبانی و مسئولین طرح و برنامه ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری
استانها در محل مرکز آموزشی کلار آباد ، مینی بر "استفاده از ظرفیت های صندوق حمایت از توسعه بخش
کشاورزی از طریق دعوت از مدیر صندوق استان جهت حضور در اداره کل و انعکاس موضوع به دفتر برنامه ریزی
و بودجه جهت جمع بندی موارد مطرح شده در استانها" باستحضار میرساند جلسه توجیهی فوق در مورخه
۸۸/۱۲/۱۲ و با حضور معاونین ، رؤسای ادارات ستادی و رؤسای ادارات منابع طبیعی و آبخیزداری شهرستانها
برگزار گردید ، لذا به پیوست یک نسخه صورتجلسه بحضور ایفاد میگردد .
همچنین یک عدد لوح فشرده حاوی تاریخچه ، فایل آموزشی و عملکرد صندوق حمایت از توسعه بخش
کشاورزی ، تهیه و در اختیار شرکت کنندگان قرار گرفت .

موسی صابری
مدیر کل

رونوشت :

- مدیر عامل محترم صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی در استان خراسان شمالی جهت استحضار.
- سازمان جهاد کشاورزی خراسان شمالی ؛ معاون محترم امور اقتصادی و برنامه ریزی جهت استحضار.
- اداره منابع طبیعی و آبخیزداری شهرستان جهت اطلاع و پیگیری مصوبات جلسه ، به همراه یک عدد لوح فشرده فوق الذکر.
- رئیس محترم اداره ستادی / کارشناس مسئول محترم جهت اطلاع و پیگیری مصوبات جلسه ، به همراه یک عدد لوح فشرده فوق الذکر.

در همه امور باید به صرفه جویی عادت کنیم . (مقام معظم رهبری)

به : مدیر کل محترم دفتر ریزی و بودجه
سازمان جنگلها ، مراتع و آبخیزداری کشور
موضوع : استفاده از ظرفیتهای صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی
با سلام

احتراما " عطف به نامه شماره ۸۸/۲۵/۸۱۴۷۱ - ۸۸/۱۲/۵ در راستای اجرای بند ۵ صورتجلسه گردهمایی مشترک معاونین برنامه ریزی و پشتیبانی و مسئولین طرح و برنامه ادارات کل منابع طبیعی و آبخیزداری استانها در خصوص برگزاری جلسه با مدیر عامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی به پیوست ۴ برگ صورتجلسه مزبور برای استحضار ارسال می شود .



محمد رضا همتی

مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان همدان

رونوشت .

- مدیر عامل محترم صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی همدان برای استحضار .
- اداره طرح و برنامه جهت اطلاع و پیگیری لازم .
- اداره آموزش و ترویج جهت اطلاع و پیگیری لازم .

صورتجلسه شواری معاونین اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان همدان

عنوان جلسه : استفاده از ظرفیتهای صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی	ریاست جلسه : مهندس محمد رضا همتی مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان همدان	دبیر جلسه : مسعود میرزائی مسئول روابط عمومی
مکان جلسه : اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان همدان	ساعت شروع و پایان جلسه از ۱۷ لغایت ۲۰	تاریخ جلسه : ۸۸/۱۲/۲۳
شماره جلسه : ۱۸		
دستور جلسه :		

خلاصه موارد مطروحه :

با توجه به دعوتنامه شماره ۸۹/۳۳/۳۲۷۹۵ مورخ ۸۸/۱۲/۱۰ درخصوص استفاده از ظرفیت های صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی جلسه شورای معاونین راس ساعت ۱۷ روز یکشنبه مورخ ۸۸/۱۲/۲۳ با حضور مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان و رئیس شورای و کلیه اعضاء و جناب آقای حسین رستمی مدیر عامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی و جناب

قای رضا عباسی رئیس هیئت مدیره و نماینده دولت در صندوق حمایت از بخش کشاورزی تشکیل گردید .

در ابتدا آقای علیرضا رستمی معاون برنامه ریزی و پشتیبانی مواردی از مباحث مطرح شده توسط آقای مهندس رضوی مدیر عامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی در گردهمایی معاون برنامه ریزی و پشتیبانی استانها که در بهمن ماه سال جاری در چالوس برگزار گردیده بود در جلسه بیان نمودند و اعلام داشتند حدود ۴۰۰ میلیون تومان از اعتبارات تسهیلات بانکی از محل طرحهای تملک دارائیهای سرمایه ای ملی مربوط به سالهای ۱۳۸۴ لغایت ۱۳۸۷ تاکنون جذب نشده است و علیرغم پیگیریهای به عمل آمده جذب تسهیلات بانکی جهت احداث استخر ذخیره آب در بخش آبخیزداری نسبتا موفق است و در بخش جنگل و مرتع متقاضی از تسهیلات جهت زراعت چوب استقبال می کند اما جهت احیاء و توسعه و بهره برداری مراتع متقاضی تسهیلات نداریم و متاسفانه به علت عدم پیگیری و عدم تمایل متقاضیان پرونده های تسهیلات در بانک بلا تکلیف مانده است و در ۳ ماه گذشته نسبت به معرفی متقاضیان جدید اقدام شده است و به طور مستمر موضوع از طریق مدیریت شعب بانکهای عامل کشاورزی پیگیری می شود .

در نهایت ایشان با توجه به تسهیلات بانکی سال ۱۳۸۴ از محل طرحهای تملک دارائیهای سرمایه ای استانی در قالب کمکهای فنی و اعتباری و برگشت آن به خزانه توضیحاتی ارائه داشتند و خواستار مساعدت صندوق در این زمینه شدند آقای مهندس همتی با خوش آمد گویی به اعضاء شورا و مدعوین توضیحاتی را در خصوص توانمندیهای این اداره کل در جهت جذب تعاونی ها و تشکلهای وابسته به بخشهای مختلف منابع طبیعی ایراد نمودند .

مدیر عامل صندوق مستندات ، چگونگی تشکیل ، اهداف ، فعالیتها ، تجارب و ظرفیتهای صندوق را شرح داده و شرایط و مقبولیت کاملا مساعد صندوق در اذهان عمومی و مسئولین استانی و کشوری را توضیح دادند و شرایط سهامداران و نحوه استفاده از تسهیلات صندوق را بیان کردند و پس از بحث و تبادل نظر مقرر شد بررسیهای لازم در مورد تشکلهای منابع طبیعی و

آبخیزداری بعمل آید و موانع موجود برای سهامدار شدن و استفاده آنها از تسهیلات شناسایی و در جهت رفع این موانع و فراهم کردن زمینه های استفاده این تشکلهای از ظرفیتهای صندوق فراهم شود .

در ادامه آقای عباسی رئیس هیئت مدیره و نماینده دولت در صندوق حمایت از بخش کشاورزی گفت : بخشهایی که قرار است عضو صندوق حمایت از بخش کشاورزی شوند باید تولیدی باشند و کلیه قسمتها باید بصورت تشکلهای و تعاونی باشند و شخص بصورت حقیقی امکان استفاده از تسهیلات صندوق حمایت را ندارند .

به گفته آقای حسین رستمی مدیر عامل صندوق حمایت از بخش کشاورزی ، سهم بخش خصوصی باید ۵۱٪ باشد که تشکل بعنوان سهامدار تلقی می شود و ضمناً سقف زمانی جهت باز پرداخت تسهیلات ده ماه است .

متعاقباً آقایان یعقوبی معاونت آبخیزداری اداره کل ، رستمی معاونت برنامه ریزی و پشتیبانی رضوان ، کارشناس تسهیلات بانکی طرح و برنامه اداره کل ، خلیلی رئیس اداره آموزش و ترویج و میرزائی مسئول روابط عمومی اداره کل سوالاتی را مطرح کردند که مورد بحث و بررسی قرار گرفت و به نتایجی که در مصوبه همین صورت جلسه خواهد آمد اجرا می گردد .

آقای مهندس کرمی در مورد دیرباز بوده بودن فعالیتهای تولیدی در بخش جنگل و مرتع همانند زراعت چوب و عدم رغبت تعاونیهای مرتعداری از استفاده تسهیلات جهت عملیات اصلاح و احیاء به علت مشاعی بودن مراتع توضیحاتی را بیان داشتند و پیشنهاد نمودند که مدت باز پرداخت تسهیلات می بایستی طولانی گردد تا بهره برداران به سهولت نسبت به استهلاك وام دریافتی اقدام نمایند . در ادامه جلسه جناب آقای مهندس همتی مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری توضیحاتی را درخصوص تعاونی های موجود در بخش مرتع و مشکلات را که در این راستا وجود دارد بیان و تاکید نمودن از تمامی ظرفیتهایی که در بخش صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی وجود دارد باید در مسیر حفظ ، توسعه ، اصلاح و احیاء مراتع بهره گیری کرد .

که پس از استماع نظرات اعضا محترم شورای معاونین و مدیر عامل و رئیس هیئت مدیره صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی و جمع بندی آقای مهندس همتی موارد ذیل به تصویب رسید .

مصوبات :

- ۱- ایجاد تعاونی های شاخص در روستاها در خصوص واگذاری فعالیتهایی که صورت می گیرد و حمایت اداره کل از آن تعاونیها جهت دریافت تسهیلات از صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی و ایجاد انگیزه برای دیگر تعاونی ها .
- ۲- ایجاد تعاونی در بخش زراعت چوب و بصورت اختصاصی در بخش تولید صنوبر چون این گونه سریع الرشد بوده و با مدت زمان باید پرداخت تسهیلات ارائه شده توسط صندوق هم خوانی دارد .
- ۳- ایجاد تشکل و تعاونی در بحث ایستگاه تولید بذر و تولید نهال .
- ۴- مقرر گردید موضوع پرداخت بخشی از یارانه تسهیلات بانکی و کمکهای فنی و اعتباری اعتبارات طرحهای تملک داراییهای

سرمایه ای ملی در قالب کمک به بخش غیردولتی (صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی) و همچنین افزایش مدت باز پرداخت وام صندوق به سازمان پیشنهاد شود .
 در پایان آقای همتی از آقایان رستمی و عباسی بعنوان مهمانان جلسه و دیگر مدعوین و اعضاء شورای معاونین تشکر و قدردانی نمودند در جلسه راس ساعت ۲۰ با ذکر صلوات به پایان رسید

حاضرین در جلسه شورای معاونین مورخ ۸۸/۱۲/۲۳

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	محمد رضا همتی	مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان همدان
۲	حسین یعقوبی	معاون آبخیزداری
۳	حسین رستمی	مدیر عامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی
۴	رضا عباسی	رئیس هیئت مدیره و نماینده دولت در صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی
۵	نایب کرم کرمی	معاون فنی
۶	علی اکبر خرمرودی	رئیس اداره حراست
۷	رضا رضوان	کارشناس تسهیلات بانکی (طرح و برنامه)
۸	سرهنگ کرمی	فرمانده یگان حفاظت
۹	علیرضا رستمی	معاون برنامه ریزی و پشتیبانی
۱۰	محمد خلیلی	رئیس اداره آموزش و ترویج
۱۱	مسعود میرزائی	مسئول روابط عمومی
۱۲	عباس قبادی	کارشناس مسئول طرح و برنامه

جناب آقای مهندس کارگر
مشاور و مدیر کل محترم حوزه ریاست
موضوع: تأسیس صندوق حمایت از احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام،

احتراماً، همانطوریکه استحضار دارند در اجرای پی نویسی مورخ ۸۸/۱۱/۱۰ ریاست محترم وقت سازمان در هاشم ماده واحده پیشنهادی تأسیس صندوق حفظ، احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری، همچنین دستور بررسی چگونگی اقدام به تأسیس صندوق یاد شده توسط کارگروهی متشکل از نمایندگان معاونت ها و دفاتر مستقل ستادی (تصویر پیوست) ، کارگروه یاد شده فعال گردید و تاکنون شش جلسه با حضور اکثریت اعضاء جهت بررسی موضوعات موردنظر برگزار نموده است.

براساس فرآیند و برنامه اجرائی پیش بینی شده جهت جلسات کارگروه سه محور ذیل بصورت کلی در نظر گرفته شد و در هر جلسه دستور کار تعیین شده مورد بحث و بررسی قرار گرفته است.

۱- بررسی ضرورت ها و تطبیق ظرفیت و توانمندی صندوق با وظایف قانونی سازمان متبوع و

الزامات موجود تأسیس صندوق احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

۲- بررسی کلیات و شرایط حوزه های کاری سازمان (معاونت ها) و شیوه های اجرایی کار در

هر یک از حوزه ها

۳- ارائه راهکارهای اجرائی

طی جلسات اول و دوم، اعضاء محترم کارگروه و میهمانان دعوت شده، ضرورت ها و مبانی نظری قوانین و مقررات مربوطه را بررسی نمودند. و در جلسه سوم، درخصوص ضرورت تأسیس موسسه مالی- اعتباری با ویژگی های صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در حوزه فعالیت های منابع طبیعی و آبخیزداری و با استفاده از ظرفیت قانونی ماده (۱۲) قانون تأسیس وزارت جهاد کشاورزی به اجماع رسیدند. و در جلسات چهارم و پنجم و ششم عمدتاً " شیوه های اجرایی و چگونگی استفاده از تجربیات تأسیس سایر صندوق ها مورد بحث و بررسی قرار گرفت.

براساس اطلاعات ارائه شده از ناحیه نماینده مدیریت محترم ترویج به کارگروه وضعیت شکل های منابع طبیعی و آبخیزداری در جدول ذیل خلاصه شده است.

ردیف	عنوان	تعاونی های فعال		تعاونی های غیر فعال	
		تعداد	عضو (نفر)	تعداد	نسبت درصد
۱	شرکت تعاونی های جنگل	۶۵	۶۳۲۸	۲۱	۳۲/۳
۲	شرکت تعاونی های مدیریت منابع جنگلی	۶۳	۴۶۸۹	۳۴	۵۴
۳	شرکت تعاونی های طرح طوبی	۱۳۳	۱۴۹۱	۱۲	۹
۴	شرکت تعاونی های محصولات فرعی جنگل و مرتع	۱۲۱	۵۲۹۹	۴	۳/۳
۵	شرکت تعاونی های مرتع	۳۱۵	۱۷۳۶۸	۱۱۴	۳۶/۲
۶	شرکت تعاونی های زراعت چوب	۴	۶۱	۰	۰
۷	شرکت تعاونی های آبخیزداری	۵۱	۶۸۵۵	۲۵	۴۹
۸	شرکت تعاونی های بیابان زدایی	۱۰	۱۶۷	۰	۰
جمع		۷۶۲	۴۲۲۵۸	۲۱۰	۲۷/۵

همانطوریکه استحضار دارند صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی به استناد ماده ۴ قانون برنامه سوم توسعه و مصوبه مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۲۵ هیات وزیران بصورت یک مجموعه غیر دولتی که سهام آن با ترکیب سهم دولت به نمایندگی شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی به میزان حداکثر ۴۹ درصد و در ارتباط با ظرفیت های سازمان

متبوع سهم بهره برداران و مجریان طرحهای منابع طبیعی و آبخیزداری به نمایندگی تشکل ها و اتحادیه های فعال در زیر بخش به میزان حداقل ۵۱ درصد تعیین می گردد.

علیهذا با عنایت به وضعیت تشکل ها ثبت شده در زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری به لحاظ کمی و کیفی چگونگی پذیرش مسئولیت خرید سهام (۵۱ درصدی) توسط تشکل های فعال در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری بدلیل وضعیت تشکل ها مورد سؤال و ابهام اعضاء کارگروه قرار گرفته و به نظر می رسد لازم است جهت برون رفت از وضعیت کنونی و بمنظور برخورداری از

مزایای تأسیس موسسه مالی و اعتباری پیش گفته و بهره مندی از سیاست های حمایتی

دولت در بخش کشاورزی و منابع طبیعی مفاد نامه شماره ۱۹/۱/۲۰۲۳۶ مورخ ۱۹/۳/۲۳

ریاست محترم وقت سازمان (تصویر پیوست) عنوان مدیران کل منابع طبیعی و آبخیزداری

استانها با موضوع «نهضت فعالسازی مشارکت مردم در منابع طبیعی» در دستور کار

جلسه شورای معاونین سازمان قرار گیرد تا بتوان با بهره گیری از ظرفیت های صف و ستاد در

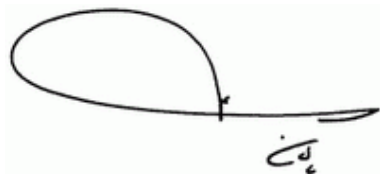
قالب برنامه ای ضربتی و اجرائی نسبت به ارائه تصویری جامع و شفاف از وضع موجود و ارائه طریق

در جهت توسعه کمی و کیفی تشکل های زیرمجموعه اقدام نمود و کارگروه نیز گام های بعدی را با

استحکام و اطمینان بیشتری بردارد. /ش

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



«این ملت، شایسته و سزاوار پیشرفت است.»

(مقام معظم رهبری)

معاون محترم

ریاست محترم شورای عالی جنگل، مرتع و آبخیزداری

فرمانده محترم یگان حفاظت

مدیرکل محترم

مدیریت محترم

موضوع: استعلام سوابق تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری در سازمان متبوع

با سلام و دعای خیر ،

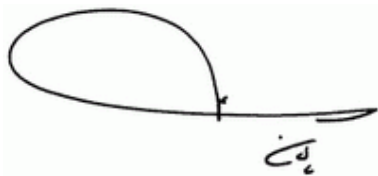
احتراماً ، همانگونه که استحضار دارید ، در ابلاغیه تشکیل کار گروه بررسی وتاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری، مقرر گردیده ظرف مدت سه ماه گزارش نهایی کارگروه انتشار یابد که این مدت اواسط مهر ماه سپری خواهد شد.

مایه مباحث خواهد بود که به استحضار برساند پیش نویس گزارش نهایی تحت عنوان مستندات تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی توسط دبیر خانه کار گروه ، در دست تهیه می باشد. که به حول و قوه الهی تا مهلت تعیین شده و پس از اخذ پیشنهادات اصلاحی اعضای محترم کار گروه جهت تصویب به شورای معاونین سازمان ارائه خواهد شد.

از آنجائیکه یکی از قسمت های مستندات تاسیس صندوق ، درج کلیه سوابق شامل مکتوبات ، صورتجلسات و اقدامات انجام شده در سطوح مختلف سازمان تا قبل از شکل گیری کار گروه می باشد. لذا خواهشمنداست ترتیبی اتخاذ فرمایید تا چنانچه سابقه ای مرتبط به صندوق یاد شده در اختیار آن واحد می باشد. را به دبیر خانه کارگروه جهت درج در گزارش نهایی ارسال فرمایید.

علاء الدین پسیان

معاون توسعه مدیریت منابع انسانی



«همه با هم حرمین سامرا را زیباتر و محکم تر از گذشته می سازیم»

«سازگاری، بازسازی سامرا، جهاد کشاورزی»

اعضای محترم شورای مدیران ، جناب آقایان:

- | | |
|--|--|
| ▪ چنانچه مشاور و مدیر کل محترم دفتر روابط عمومی و امور بین الملل | ▪ حجت الاسلام خاک مسئول محترم دفتر نمایندگی ولی فقیه |
| ▪ بهرامی رئیس محترم شورای عالی جنگل ، مرتع و آبخیزداری | ▪ شریعت نژاد قائم مقام محترم سازمان |
| ▪ رزاقی مدیریت محترم ترویج منابع طبیعی و آبخیزداری | ▪ پسیان معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی |
| ▪ سهرابی مدیر کل محترم دفتر مهندسی و ارزیابی طرحها | ▪ منتظری معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب |
| ▪ طرفه مشاور و مدیر کل محترم دفتر مرکزی حراست | ▪ مقدسی معاون محترم مناطق خشک و نیمه خشک |
| ▪ بوالحسنی مشاور و مدیر کل محترم دفتر امور حقوقی | ▪ عموزاده معاون محترم حفاظت و امور اراضی |

با سلام و صلوات بر محمد و آل محمد (ص)

احتراماً، به استحضار میرساند دوازدهمین جلسه شورای مدیران در سال ۱۳۸۹ با حضور ریاست محترم سازمان به شرح ذیل روز شنبه مورخ ۱۳۸۹/۵/۳۰ از ساعت ۱۴ الی ۱۶ برگزار می گردد خواهشمند است شخصاً در جلسه حضور بهم رسانید.

دستور جلسه

- ۱- تلاوت قرآن مجید
 - ۲- سخنرانی حجت الاسلام خاک مسئول محترم حوزه نمایندگی ولی فقیه
 - ۳- ارائه گزارش اقدامات انجام شده در خصوص راه اندازی صندوق توسعه حمایت از سرمایه گذاری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی توسط معاونت محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی
- مکان: سالن جلسه دفتر ریاست.

عباس کارگر

مشاور و مدیر کل دفتر ریاست



باید نودمان را اصلاح کنیم باید الگوی مصرف جامعه و کشور اصلاح شود

مقام معظم رهبری

جناب آقای دکتر سلاجقه


معاون محترم وزیر و رئیس سازمان

با سلام ،

احتراماً به پیوست دوازدهمین صورتجلسه شورای مدیران سازمان برای استحضار ایفاد

میگردد.

عباس کارگر
مشاور و مدیر کل دفتر ریاست

۱


مصوبات

- ۱) بخش ترویج و مشارکت های مردمی سازمان تمام تلاش خود را در جهت توسعه کمی و کیفی و فعال سازی تشکل های زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری بعنوان سنگ زیرین تقویت و جلب مشارکت مردمی بعمل آورده و در تاسیس صندوق ها نقش خود را در تعامل با معاونت های فنی و اجرایی ایفا نماید (خطاب به آقای دکتر رزاقی)
- ۲) فعالیت های پژوهشی و مطالعاتی در خصوص آسیب شناسی عدم فعالیت برخی از تشکل های زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری جهت ارائه راهکارهای فعال سازی آنها می بایست به موازات پیگیری های مربوط به تاسیس صندوق های منطقه ای صورت پذیرد و ایجاد صندوق ها منوط به مطالعات مذکور نگردد (خطاب به آقای دکتر رزاقی و مهندس پسیان)
- ۳) هر یک از معاونتها در بخش های خود به شکل پایلوت های منطقه ای کار تاسیس صندوق توسعه حمایت از سرمایه گذاری در بخش منابع طبیعی و آبخیزداری را دنبال کند، راهکارهای موجود در این زمینه را شناسایی و از تجارب کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری استفاده شود. (خطاب به کلیه معاونین محترم)
- ۴) کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری به فعالیت های خود ادامه دهد و سایر بخشها نیز با تمام قوا از صندوق ها پشتیبانی نمایند. (خطاب به کلیه معاونین محترم)
- ۵) راهکارهای تامین سهم ۴۹ درصد دولت مربوط به صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری بررسی شوند (خطاب به آقای مهندس پسیان)
- ۶) کار تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری در شمال به شکل پایلوت انجام پذیرد. (خطاب به آقای مهندس پسیان)

جناب آقای مهندس سلیمانی

مدیر کل محترم منابع طبیعی و آبخیزداری استان کرمانشاه و رئیس مجمع مدیران منطقه دو
موضوع: تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام و دعای خیر،

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۸۹/۱۹/۱۲۱۱۲ مورخه ۱۳۸۹/۵/۱۱ در خصوص عدم تمایل تشکل های تعاونی آن استان به مشارکت در تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری بدلیل ضعف مالی اعضاء تعاونی ها و اقتصادی نبودن طرح های منابع طبیعی ، ضمن تشکر از پیگیری بعمل آمده بدینوسیله به منظور تبیین بهتر موضوع و انشاء... رفع ابهام احتمالی ، مواردی را در خصوص تاریخچه تاسیس و شرایط فعلی صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی که تحت شرایط آن استان تشکیل گردیده به شرح ذیل به استحضار می رساند :

۱. صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی استان کرمانشاه با برگزاری مجمع عمومی موسس در مورخه ۱۳۸۳/۶/۲ بعنوان ششمین صندوق استانی و با مشارکت ۹ تشکل تعاونی از زیر بخش های زراعت و باغبانی ، دام و طیور، صنایع کشاورزی و تعاونی های عشایری وبا سرمایه اولیه ۱۳۲۰ میلیون ریال که ۵۱ درصد از آن توسط تعاونی های فوق الذکر تامین شده بود، تاسیس گردید .

۲. در تیرماه سال جاری سرمایه صندوق فوق پس از ۴ مرحله برگزاری مجمع عمومی برای افزایش سرمایه بیش از ۴۳ برابر نسبت به سرمایه اولیه به مبلغ ۵۷۷۱۲ میلیون ریال و تعداد تشکل های تعاونی با بیش از ۵ برابر افزایش به ۴۶ تشکل تعاونی (سهامدار) رسیده است لازم بذکر است که تشکل های تعاونی عشایری استان کرمانشاه به لحاظ توان مالی شاید قابل مقایسه با تشکل های تعاونی منابع طبیعی و آبخیزداری استان باشند که سهم این تشکل ها معادل ۲۵ درصد کل سهام تشکل های غیر دولتی سهامدار صندوق کرمانشاه (۱۳ درصد نسبت به ۵۱ درصد) است.

۳. میزان تسهیلات اعطایی صندوق کرمانشاه به سهامداران خود تا پایان سال ۱۳۸۸ ، از محل سرمایه صندوق بالغ بر ۲۲۳ میلیارد ریال و از محل منابع شرکت مادر تخصصی توسعه سرمایه گذاری از بخش کشاورزی ، بالغ بر ۷۳ میلیارد ریال و از محل اعتبار صندوق نزد بانک کشاورزی استان و بعضاً در قالب وجوه اداره شده ، حدود ۲۲۲ میلیارد ریال بوده (به عبارتی تاکنون مجموع تسهیلات اعطایی به سهامداران صندوق استان کرمانشاه بالغ بر ۵۱۹ میلیارد ریال بوده است).

۴. بررسی اعداد فوق مبین این امر است که هر یک از تشکل های سهامدار صندوق کرمانشاه با آوردن هر یک ریال سرمایه ، ضمن مالکیت خود بر آن در قالب ارزش سهام خود ، توانسته اند ۱۷/۳ ریال تسهیلات ارزان قیمت دریافت نمایند. این در حالیست که ساز و کار دولتی در حمایت از صندوق ها هنوز در ابتدای راه است. و بارقه هایی از آن در قوانین برنامه ، قوانین بودجه سنواتی و اخیراً قانون ارتقاء بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مشهود است. و از سوی دیگر می توان عواید صندوق را در مدیریت یک موسسه مالی - اعتباری تخصصی در بخش کشاورزی و منابع طبیعی توسط سهامداران غیر دولتی و حضور قوی نمایندگان کشاورزان در ساماندهی و نظم امور اقتصادی مربوط به خود دانست.

۵. اعضای کارگروه تاسیس صندوق در سومین جلسه خود در مورخه ۱۳۸۹/۳/۲ با حضور جناب عالی بعنوان عضو استانی کار گروه ، بر تاسیس موسسات مالی - اعتباری تخصصی در زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری با استفاده از ظرفیت ماده (۱۲) قانون تاسیس وزارت متبوع ، تاکید نمودند.

۶. کار گروه مذکور در ششمین جلسه (مورخه ۱۳۸۹/۳/۲۳) نیز مصوب نمود که در راستای اجرای نهضت جلب مشارکت مردم در توسعه کمی و کیفی تشکل های منابع طبیعی و آبخیزداری مدیریت محترم ترویج کلیات " طرح اجرایی هر استان یک اتحادیه" را در اسرع وقت تدوین و به اعضای کار گروه ارایه نماید. که این امر منجر به صدور بخشنامه ریاست محترم وقت سازمان به شماره (۸۹/۱/۲۰۲۳۶ مورخ ۸۹/۳/۲۳)، تحت عنوان ، نهضت فعال سازی مشارکت مردم از طریق توسعه کمی و کیفی تشکل های منابع طبیعی و آبخیز داری در سال همت مضاعف و کار مضاعف بعنوان سنگ زیرین تاسیس صندوق ها گردید.

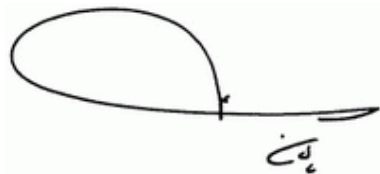
۷. لازم به ذکر است در راستای اجرای موارد فوق جناب آقای دکتر سلاجقه معاون محترم وزیر رئیس سازمان و اعضای شورای مدیران سازمان در دوازدهمین جلسه شورا بر تداوم فعالیت کارگروه در تاسیس صندوق های توسعه و همچنین تاسیس صندوق حمایت از توسعه جنگل های شمال به عنوان اولین صندوق (پایلوت) واقدام مشابه سایر معاونت های فنی و اجرائی در بررسی ظرفیت ها و اولویت های تاسیس صندوق های منطقه ای در حوزه فعالیت های مرتبط در سازمان، تاکید نمودند.

۸. در حال حاضر شیوه های اجرایی تاسیس صندوق ها در دستور کار، کارگروه بوده و به نظر می رسد اظهار نظر قطعی در خصوص عدم موفقیت تاسیس صندوق ها در حوزه فعالیت منابع طبیعی و آبخیزداری آنهم از سوی استانی پیشرو ، زود هنگام باشد .

لذا ضمن سپاسگزاری مجدد از توجه و دغدغه جنابعالی به این امر مهم امید است بتوانیم رسالت خود را در این برهه حساس در راستای سیاستهای استراتژیک دولت خصوصاً واگذاری امور به مردم و بهره گیری هرچه بیشتر از ظرفیتهای ذیقیمت بخش خصوصی به نحو مطلوب انجام دهیم.

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



پیشرفت اگر با عدالت همراه نباشد؛ پیشرفت مورد نظر اسلام نیست . /

مقام معظم رهبری (دامت برکاته)

به : معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی

از : دفتر امور مراعات

موضوع : تاسیس صندوق حمایت از احیاء و توسعه منابع طبیعی

با سلام ،

احتراما، همانگونه که مستحضرید از سوی این دفتر با هماهنگی وزارت کار و دفتر امور تشکلهای سازمان تعاون روستایی به استناد ماده ۱۳۱ قانون کار و امور اجتماعی در ۱۶ استان انجمن های صنفی تشکیل و در راستای اهداف سازمان با این دفتر همکاری می نمایند که متاسفانه در جدول عناوین شرکت ها و بخش های خصوصی نامه شماره ۸۹/۲/۲۷۰۸۹ مورخ ۸۹/۴/۲۳ آن معاونت محترم عنوان مشاور و مدیرکل حوزه ریاست از آن نامبرده نشده است که خواهشمند است دستور فرمائید در جهت اصلاح نامه اقدام فرمایند. /

نگهدار اسکندری

مدیرکل دفتر امور مراعات



پیشرفت اگر با عدالت همراه نباشد ؛ پیشرفت مورد نظر اسلام نیست . /

مقام معظم رهبری (دامت برکاته)

به : معاونت محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی

از: دفتر امور مراتع

موضوع: صندوق حمایت از احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام،

احتراما، عطف به رونوشت نامه شماره ۸۹/۲/۲۷۰۸۹ مورخ ۸۹/۴/۲۳ درخصوص تاسیس صندوق حمایت از احیاء و توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری مواردی به شرح ذیل جهت استحضار ایفاد می گردد:

- ۱- در آمار ارائه شده توسط دفتر ترویج بخش، انجمن های صنفی کارفرمایی مرتعداران که مرجع قانونی برای تصمیم گیری و تصمیم سازی و پیگیری موضوعات مرتبط در بخش بهره برداران می باشد مرتعی لحاظ نگردیده است.
- ۲- پیشنهاد می گردد قبل از انجام نگاهی کارشناسانه به صندوق های موجود در بخش و نحوه سوددهی و خدمات رسانی و هزینه های مربوطه آن انجام پذیرد و گزارش مبسوط ارائه شود صندوق حمایت از بخش کشاورزی یا صندوق تعاون ...
- ۳- درخصوص تعاونی ها، مرجع اعتباری و مالی خاص (صندوق تعاون) وجود دارد و این سوال نیز مطرح می باشد که این حرکت موازی کاری با سایر موسسات مالی و اعتباری نیست؟
- ۴- پیشنهاد می شود کارگروه با دفاتر ستادی جلسات ویژه ای داشته و ضرورت تشکیل این صندوق مشخص شود آیا ضرورت و نیاز را جامعه بهره بردار احساس کرده یا خیر؟ به این منظور می بایست قبل از هرگونه اقدامی در بین بهره برداران نیازسنجی و تسهیل گری شود.
- ۵- به نظر می رسد رفع مشکلات بانکی در بانک ها و موسسات مالی و اعتباری موجود برای بهره برداران بهتر باشد که می تواند از طریق تفاهمنامه یا پیگیری وضع قوانین خاص و یا اینکه تامین وجوه مالی و تعریف ردیف ها و تبصره ها و ... باشد.
- ۶- در پایان به پیوست تصاویر مربوط به اساسنامه ها و مستندات قانونی صندوق عمران مرتع و ضرورت تشکیل به حضور ایفاد میگردد آنچه از بررسیهای بعمل آمده بدست آمده این قبیل صندوقها در ابتدا با هدف و برنامه خاص تشکیل می گردد لیکن پس از مدتی بسته به شرایط از مسیر اصلی منحرف و گاه عملکرد با شرح وظایف نیز مغایرت دارد با عنایت به تجربه صندوق عمران مرتع پیشنهاد میگردد از پتان
- ۷- سیل و توان بخش خصوصی به ویژه انجمنهای صنفی کارفرمایی مرتعداران که تاکنون در ۱۷ استان کشور تشکیل گردیده از ابتدای کار بهره گیری شود .
- ۸- با توجه به اینکه این صندوق قرار است اهداف کلان سازمانی را دنبال و تسهیل کند ضروریست نحوه حمایت دولت و دستگاههای مرتبط کاملا شفاف شود به عنوان مثال وزارت تعاون و موضوع تعاونیها یا بانک کشاورزی و تا موازی کاری صورت نگیرد //
- ۹- بار دیگر پیشنهاد میگردد در راستای اصل ۴۴ قانون اساسی جهت واگذاری امور به بهره برداران منابع طبیعی موانع سد راه آن برداشته شود (موضوع نامه مرتبط به شماره ۸۹/۴۱/۱۱۹۵ مورخه ۸۹/۲/۱۳).

نگهدار اسکندری

مدیرکل دفتر امور مراتع



رونوشت :

دفتر برنامه ریزی و بودجه جهت استحضار و درخواست تدوین گزارش در مور صندوق عمران مراتع
شورایعالی جنگل مرتع و خاک جهت استحضار و درخواست تدوین گزارش در مور صندوق عمران مراتع

جناب آقای مهندس اسکندری

مدیرکل محترم دفتر امور مراتع

موضوع: شرط عضویت تشکل های تعاونی در صندوق های حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

با سلام و دعای خیر ،

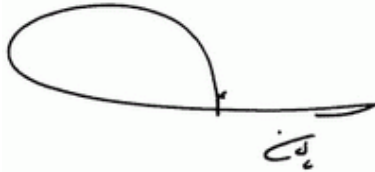
احتراماً بازگشت به نامه های شماره ۸۹/۴۱/۵۰۵۵ مورخه ۱۳۸۹/۶/۳۰ و شماره ۸۹/۴۱/۵۰۹۶ مورخه --۱۳۸۹/۶/۳۱ و پیرو رونوشت نامه شماره ۸۹/۲/۲۷۰۸۹ مورخه ۱۳۸۹/۴/۲۳ ، به استحضار می رساند : از شروط اصلی تشکل های تعاونی بخش کشاورزی و منابع طبیعی در عضویت صندوق های حمایت از توسعه ، امکان فعالیت اقتصادی در چارچوب مقررات مربوط به آن تشکل بویژه اساسنامه آن است. همانگونه که استحضار دارید و در دومین جلسه کارگروه که با حضور جنابعالی تشکیل شده بود نیز بیان شد ، این شرط در خصوص انجمن های صنفی تاسیس شده توسط وزارت کار و امور اجتماعی محرز نمی باشد.

لذا این موضوع و سایر موضوعات ذکر شده در نامه های فوق ، در نه جلسه کار گروه تا کنون به فراخور بحث و دستور کار جلسات مورد بررسی اعضا محترم کارگروه واقع شده است. که متأسفانه نماینده محترم معاونت مناطق خشک و نیمه خشک، در چهار جلسه اخیر کارگروه (جلسات ششم لغایت نهم) حضور نیافته اند و این در حالیست که وظایف آن معاونت در مجموع وظایف سازمان وبه بویژه در بخش وظایف تصدی گری ها به مجموعه فعالیت صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری بیش از سایر بخش ها مرتبط می باشد.

لازم به ذکر است که معاون محترم مناطق مرطوب و نیمه مرطوب در دوازدهمین جلسه شورای مدیران سازمان که با حضور معاون محترم وزیر و رئیس سازمان تشکیل شده بود ، براساس مطالعات و ارزیابی های بعمل آمده، به صراحت تنها راه فراروی معاونت مذکور در انجام مناسب وظایف و واگذاری وظایف تصدی گری به مردم را در پیگیری فرآیند تاسیس صندوق ها دانستند. و در این راستا در هفتمین جلسه کار گروه ، تشکیل هیئت موسس تاسیس صندوق حمایت از توسعه جنگل های شمال نیز به تصویب نمایندگان تشکل های فعال حوزه شمال و اعضاء کار گروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری رسید. در پایان لازم به یادآوری است که ، عدم حضور بهره برداران و مجریان زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری در بستر صندوق های حمایت ، موجب عدم بهره مندی از حدود ۶۰۰ میلیارد تومان تسهیلات ارزان قیمت در کشور شده است. لذا به نظر می رسد تداوم این وضعیت ، با در نظر گرفتن ظرفیت های قانونی موجود ، و نرخ سرمایه گذاری پایین وعدم بهره مندی از توان همراهی مردم به صلاح مجموعه سازمانی نبوده و شایسته است با مشارکت در انجام این مهم مسیر پیشرفت زیر بخش منابع طبیعی و آبخیزداری را بیش از پیش فراهم نمائیم.

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



مابایستی به سمت اصلاح الگوی مصرف حرکت کنیم.

جناب آقای مهندس پسیان

معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی

باسلام،

احتراماً، پیرو هماهنگی بعمل آمده با آقای مهندس رضوی مدیر عامل محترم شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی جهت حضور در جمع مدیران سازمان به منظور معرفی توانمندیهای فعلی و ظرفیت های بالقوه صندوق و با عنایت به رویکرد استراتژیک دولت محترم در برنامه پنجم و اهمیت موضوع در محدوده عمل و ماموریت های سازمان متبوع ، خواهشمند است دستور فرمائید حتی الامکان قبل از فرارسیدن هفته منابع طبیعی امکان حضور ایشان در جلسه شورای معاونین سازمان فراهم گردد /ش

محمد حسین رفیعی مبادی

مدیر کل دفتر برنامه ریزی و بودجه



۱۳۸۹، سال همت مضاعف و کار مضاعف

جناب آقای دکتر سلاجقه

رئیس محترم سازمان

با سلام، عطف به پی نوشت مورخ ۸۹/۵/۳۰ جنابعالی در هاشم دعوتنامه شماره ۲۰۰/۶۵۲۸-۸۹/۵/۲۷ معاون محترم توسعه مدیریت و منابع انسانی وزارت متبوع به استحضار میرساند، در جلسه موضوع دعوتنامه شرکت نمودم. حاضرین در جلسه عبارت بودند از: آقای صدرالسادات (معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی وزارت متبوع) آقای مهندس رضوی (مدیرعامل شرکت مادر تخصصی حمایت از سرمایه گذاری بخش کشاورزی) و همکاران ایشان، آقای مهندس صدیق (رئیس سازمان امور عشایری ایران)، آقای دکتر ابراهیمی (معاون برنامه ریزی و پشتیبانی سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی)، آقای مهندس قاسمی (مدیرکل دفتر برنامه ریزی و بودجه وزارت متبوع) و آقای دکتر تقوی (سرپرست محترم سازمان شیلات ایران).

در جلسه گزارشی از اقدامات انجام شده و دستاوردهای بدست آمده در قانون افزایش بهره وری توسط آقای مهندس رضوی ارائه و توقعات ایشان از سازمانهای وابسته که در جلسه حضور داشتند مطرح شد، سپس گزارشی از اقدامات انجام شده توسط نمایندگان سازمانهای وابسته به جلسه ارائه گردید. مباحث مطرح شده در خصوص سازمان شامل موارد ذیل بود:

۱- درخواست داشتند سازمان در ارتباط با مستندسازی ۱۹۸ فقره اموال غیرمنقول سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی اهتمام لازم را بعمل آورد تا زمینه اخذ سند و امکان فروش برخی از آنها برای تامین منابع مالی مورد نیاز صندوقهای حمایت از سرمایه گذاری در بخش کشاورزی فراهم گردد. (در این زمینه مقرر شد جلسه مستقلی آقای صدرالسادات با جنابعالی و آقای دکتر پرهمت داشته باشد).

۲- آقای مهندس رضوی از عدم برخورد فعال سازمان جنگلها با موضوع تاسیس صندوق سرمایه گذاری در زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری گلایه داشتند که گزارش جلسه اخیر شورای مدیران و تصمیم متخذه مبنی بر فعال شدن کلیه معاونت های سازمان در این زمینه و تاسیس صندوق حمایت از سرمایه گذاری در زیربخش جنگلهای شمال در منطقه شمال کشور به اطلاع جلسه رسید.

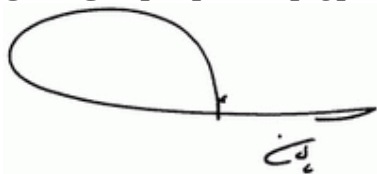
۳- با توجه به اینکه دو فقره اموال غیرمنقول سازمان (معاونت آبخیزداری سابق) واقع در سیف آباد و جاده قدیم کرج قبلاً در اجرای ماده ۱۲ قانون تشکیل وزارت جهادکشاورزی مورد اقدام برای فروش قرار گرفته بود خواستار بررسی موضوع توسط مشاور محترم آقای صدرالسادات (آقای مهندس طالبی) در جهت پوشش دادن به مبلغ تعهد سازمان برای تقویت صندوق حمایت شدم.

۴- در اجرای جزء "ط" بند ۳ قانون بودجه سال ۸۹ و جوه اداره شده تمامی سازمانهای وابسته در اختیار صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی قرار گیرد تا در قالب توافقنامه های امضاء شده بین دو طرف به زیربخشهای ذیربط اختصاص یابد.

در خاتمه با عنایت به روندی که پیش روی بخش کشاورزی میباشد، در واقع در آینده اعتبارات دولتی عمدتاً در جهت تقویت صندوقهای حمایت از سرمایه گذاری بخش کشاورزی که غیردولتی محسوب میشوند بکار گرفته خواهند شد مجوزهای مندرج در ماده ۱۷ قانون افزایش بهره وری و ماده ۸۹ لایحه قانون برنامه پنجم مؤید این برداشت است، بنابراین باید در تاسیس صندوقهای ملی و منطقه ای تلاش بیشتری داشته باشیم که آنها مستلزم تشکیل و تقویت تشکل های زیربخش منابع طبیعی و آبخیزداری بعنوان سهامداران بالای ۵۱ درصدی این صندوقها میباشد که قاعدتاً باید همکاران محترم مدیریت ترویج منابع طبیعی و آبخیزداری سازمان زحمت آنرا متقبل شوند.

علاءالدین پسیان

معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی



جناب آقایان

(عقیقی، گفتاری، خلیج، کولانی، ابراهیمی، نظری، صادقی، خلیل پور، موسوی، شمس، حسینعلی زاده، حیدری پوری، لعلی نیا)

اعضاء محترم کارگروه بررسی تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

موضوع: ارسال پیش نویس گزارش نهایی کارگروه

با سلام و دعای خیر ،

احتراماً، پیرو دستور اول نهمین جلسه کار گروه تحت عنوان ارائه گزارش از روند تدوین پیش نویس گزارش نهایی کارگروه توسط نماینده محترم معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی در کارگروه که طی نامه شماره ۳۹۲۳۰ مورخه ۱۳۸۹/۶/۲۱ ارسال شده و در راستای تعهدات اعضای کار گروه مبنی بر انتشار گزارش نهایی ظرف مدت سه ماه از تاریخ تشکیل ، به پیوست پیش نویس گزارش نهایی در ۱۶۷ صفحه ایفاد می گردد .

این گزارش در پنج بخش شامل :

بخش اول (کلیات) : بررسی وضع موجود بخش کشاورزی و منابع طبیعی

بخش دوم : کارگروه تاسیس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری

بخش سوم : آرایه شیوه اجرایی تاسیس صندوق

بخش چهارم : دستورالعمل تاسیس صندوق های فراگیر استانی
بخش پنجم : هیئت موسس صندوق حمایت از توسعه منابع طبیعی و آبخیزداری
تدوین شده است .
شایان ذکر است پس از وصول نظرات اصلاحی اعضاء محترم کار گروه ، گزارش در جلسه شورای
معاونین سازمان جهت تصویب نهایی طرح خواهد شد.

محمد حسین رفیعی مبادی
مدیر کل دفتر برنامه ریزی و بودجه

